

## Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino hacia América Latina (septiembre 2023-marzo 2024): Tiempos de transición: las relaciones con la región en los primeros meses del gobierno de Milei

Por Pablo Bezus (UCALP), Micaela Rognone (UNLP) y Sebastián Russo (UNLP)

La presente sección del Informe Semestral del Centro de Reflexión en Política Internacional (CeRPI) para el período comprendido entre septiembre de 2023 y marzo de 2024 analizará el desarrollo de la política exterior de la República Argentina en relación con un eje clave, como es América Latina. En esta edición, tenemos la particularidad de abordar la transición entre el gobierno del Frente de Todos, presidido por Alberto Fernández, y el gobierno de La Libertad Avanza, encabezado por Javier Milei.

El cambio de gobierno produjo, en lo que a la política exterior se refiere, un vuelco muy notable en algunas posturas, políticas y posiciones que se verán reflejadas en los diversos informes que produce el Centro de Reflexión en Política Internacional para este período.

### BRASIL

La presidencia de Alberto Fernández (2019-2023) estuvo marcada por el despliegue de una política exterior que apostó al activismo en los foros multilaterales, al impulso del regionalismo y a la proyección de una imagen externa del país como un actor que puede contribuir ante las crisis globales. La política exterior del gobierno saliente buscó, con distintos resultados, incrementar el prestigio externo de Argentina y conseguir apoyos para la negociación de la deuda, buscando, por otro lado, la apertura de mercados y la promoción de exportaciones.

Por su parte, en la región, se destacó a lo largo de estos cuatro años la relación con México y, tras la asunción de Luiz Inácio Lula da Silva, con Brasil. En 2023, también se generaron tensiones con el país vecino Paraguay por la Hidrovía Paraná-Paraguay.

A pesar de la relevancia de la agenda exterior del último gobierno peronista, en el contexto electoral se han observado muy pocas alusiones referidas a la política exterior. Las pocas posiciones públicas de los principales candidatos Sergio Massa (UxP) y Javier Milei (LLA) aludieron a situaciones de coyuntura. Asimismo, en las plataformas electorales ilustraron puntos de consensos, disensos y ausencias.

En el caso de La Libertad Avanza (LLA) –fuerza que postuló a Javier Milei y que en noviembre de 2023 ganó las últimas elecciones presidenciales –, no hubo mención alguna respecto al escenario internacional ni a la política exterior como tal. Sin embargo, a po-

cas semanas de haber asumido marcó un cambio en la política exterior del país, al formalizar la salida de Argentina de los BRICS, generando críticas en la oposición<sup>1</sup> y en distintos referentes mundiales. No obstante, ese sería el comienzo del fuerte viraje en materia de política exterior del naciente gobierno de La Libertad Avanza.

Ahora bien, durante los últimos meses del gobierno de Alberto Fernandez, continuaron los encuentros con el país vecino, Brasil. Días después de que el candidato a presidente por la Libertad Avanza, Javier Milei dijera en una entrevista a expresentador de Fox News<sup>2</sup>, que no iba a hacer negocios con China, ni con ningún país “comunista” incluyendo a Rusia y Brasil, el entonces canciller Santiago Cafiero encabezó el lanzamiento del sello postal que conmemoró los 200 años de relaciones diplomáticas entre Argentina y Brasil, acompañado por el embajador de la República Federativa del Brasil, Julio Glinternick Bitelli; la Presidenta del Correo Argentino, Vanesa Piescorovski, y la subsecretaria de Asuntos Nacionales de la Cancillería, Marina Cardelli.

En el encuentro, Cafiero expresó el deseo de “pensar con optimismo el tiempo que viene en la relación bilateral<sup>3</sup>”, y en un intento de solventar los dichos de Javier Milei, puso en valor la política de integración del Mercosur y sostuvo que Argentina y Brasil debían tener una mirada en común y trabajar a la par para fortalecer la posición de ambos países en la región, remarcando que los lazos entre los países deben mantenerse más allá de los gobiernos.

Por su parte, el entonces presidente Alberto Fernandez, meses atrás en un viaje realizado a Brasil por invitación del presidente Lula para celebrar los 200 años de relaciones diplomáticas entre ambos países remarcó intención de continuar fortaleciendo los lazos que los unen<sup>4</sup>. En ese encuentro, el presidente brasilero también destacó la historia de amistad entre ambos países y la histórica relación comercial que sostienen, donde Argentina es un mercado de relevancia para su par vecino, que en 2011 “alcanzó los 11 mil millones de dólares” de intercambio comercial. En relación con las declaraciones del mandatario Da Silva, el presidente Alberto Fernandez sostuvo que Argentina y Brasil eran buenos amigos<sup>5</sup>.

Por otra parte, a mediados de octubre se realizó en Montevideo, Uruguay, la I Reunión de Expertos que asiste al Comité Intergubernamental de la Hidrovía Paraguay – Paraná (CIH), la cual contó con la participación de los delegados de Uruguay, Brasil, Bolivia, Pa-

---

<sup>1</sup> Pablo Varela, “Cafiero cruzó al Gobierno por los Brics”. *Perfil*, 31 de diciembre de 2023. Recuperado de: <https://www.perfil.com/noticias/economia/cafiero-cruzo-al-gobierno-por-los-brics.phtml>

<sup>2</sup> S/A. “Milei con Tucker Carlson”. En *La Política Online*, 14 de septiembre de 2023. Recuperado de: <https://www.lapoliticaonline.com/politica/miei-con-carlson-tucker-no-voy-a-hacer-negocios-con-china-y-con-ningun-pais-comunista/>

<sup>3</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 483/23: “Cafiero: “No necesitamos terceros cuando nos ponemos de acuerdo entre Argentina y Brasil””. Recuperado de <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiero-no-necesitamos-terceros-cuando-nos-ponemos-de-acuerdo-entre-argentina-y>

<sup>4</sup> S/A, “Alberto Fernández fue recibido por Lula en Brasil: “Cuando uno está en problemas pide ayuda a los amigos”. *Infobae*, 26 de Junio de 2023. Recuperado de: <https://www.infobae.com/politica/2023/06/26/alberto-fernandez-llego-a-brasil-para-un-nuevo-encuentro-con-lula-da-silva/>

<sup>5</sup> Ídem

raguay y la Argentina. En el transcurso de la reunión, coordinada por la delegación uruguaya, la Administración General de Puertos (AGP) realizó una presentación acerca de los servicios que efectivamente presta para garantizar las condiciones de navegabilidad, la seguridad de la misma y el cuidado y protección del medio ambiente<sup>6</sup>.

Dando continuidad a dicho encuentro, durante el mes de noviembre, la Cancillería argentina y la Administración General de Puertos coordinaron la recorrida de invitados de la Comisión Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), integrada por Argentina, Brasil, Bolivia, Paraguay y Uruguay, por la zona norte de la Vía Navegable Troncal donde se repasó el estado de la infraestructura y las obras de mantenimiento desarrolladas en la zona, que garantizan una navegación más eficiente y segura. Con el encuentro se dio comienzo a chequeos técnicos exhaustivos llevados adelante por equipos de todos los países participantes del proyecto, como parte de la discusión sobre la infraestructura y servicios prestados en la VNT y los costos asociados que determinan el monto del peaje percibido por dichas tareas.

Antes de la navegación técnica, las delegaciones se reunieron con el entonces jefe de Gabinete, Agustín Rossi, quien resaltó la iniciativa como el medio más adecuado para la resolución de controversias entre países hermanos y sostuvo que “la vía navegable troncal es de importancia estratégica no sólo para Argentina sino para nuestros países vecinos, y su correcta navegación y aprovechamiento exige muchas veces diálogo sobre las diferentes miradas y situaciones, pero lo importante es que hoy aquí en Corrientes se está trabajando con representantes de los cuatro países para acceder a una mesa de diálogo que nos permita encontrar puntos comunes y resolver todas las situaciones en beneficio de todos los países<sup>7</sup>”. Por su parte, Mauricio Fávero, jefe de la delegación brasileña, indicó: “Creemos que la Hidrovía será lo que los países queremos que la Hidrovía sea y Brasil apoya que podamos tener una visión más ambiciosa en términos de hacer de ella una vía de tráfico y tránsito internacional importante para mercaderías; y en ese sentido hay un potencial enorme<sup>8</sup>”.

Ahora bien, como señalamos en la introducción de este informe, la transición entre el gobierno peronista de Alberto Fernández y el del libertario Javier Milei -quien en campaña prometió un cambio de época en la relación de Argentina con el mundo- produjo un giro importante en las relaciones y políticas exteriores de nuestro país, y la relación con el país vecino no iba a ser la excepción. A lo largo de la campaña electoral, el líder de La Libertad Avanza hizo polémicas declaraciones sobre algunos líderes del mundo, entre ellos, Luiz Inácio Lula da Silva, presidente del principal socio comercial de Argentina, a

---

<sup>6</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 524/23: “Hidrovía: Reunión técnica entre los delegados de Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/hidrovia-reunion-tecnica-entre-los-delegados-de-argentina-bolivia-brasil>

<sup>7</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 555/23: “Hidrovía: Representantes de Argentina, Brasil, Bolivia y Paraguay recorrieron la infraestructura en el tramo norte de la vía navegable troncal”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/hidrovia-representantes-de-argentina-brasil-bolivia-y-paraguay-recorrieron-la>

<sup>8</sup> ídem

quien calificó de "comunista corrupto"<sup>9</sup> y a su vez poniendo en duda la ruptura de las relaciones diplomáticas entre ambos países, lo que generó el posterior rechazo a la invitación a la asunción presidencial de Milei por parte de Da Silva quebrando el vínculo fraternal propagado por el gobierno del Frente de Todos y el gobierno del PT. Pese a ello, con un viaje a Brasil que hizo la que se convertiría en su canciller, Dina Mondino, para curar las heridas diplomáticas, estuvo presente en la ceremonia el canciller brasileño Mauro Vieira, quien reiteró el mutuo interés de fortalecer las relaciones bilaterales<sup>10</sup>.

Ya establecido en el mando del gobierno argentino, al oficializar la decisión de no entrar a los BRICS, Milei comenzó a perfilar su relación preferencial con las potencias atlánticas, resquebrajando la vocación multilateralista del país, pero sin romper por completo con China y Brasil. A mediados de enero de este año, la actual Canciller Mondino, se reunió con el Embajador de la República Federativa del Brasil, Julio Bitelli. Ambos dialogaron sobre los principales temas de la agenda bilateral y destacaron la existencia de amplias posibilidades de cooperación en distintos ámbitos, tales como los de infraestructura física y energética, en materia nuclear, de defensa y en espacios regionales y multilaterales. De igual manera, durante el encuentro coincidieron en la importancia de profundizar la relación bilateral en materia comercial, para dinamizar las exportaciones, fortalecer sus economías y darle continuidad histórica a la relación comercial entre ambos países<sup>11</sup>.

En el mes de febrero se consolidó la reunión de Cancilleres del G20 en Río de Janeiro en donde Mondino comenzó su agenda y mantuvo reuniones bilaterales con Brasil, Singapur y Unión Europea. En lo que respecta al país vecino, la Canciller fue recibida por Mauro Vieira, Ministro de Relaciones Exteriores de Brasil. Ambos destacaron la histórica relación entre los países, analizaron el comercio recíproco y ratificaron que Argentina y Brasil son socios estratégicos, y por lo tanto, relevantes. Por su parte, Mondino explicó las reformas impulsadas por el Gobierno del Presidente Milei y sostuvo que en ese marco no habrá más restricciones al comercio argentino. Además señaló que, dada la amplitud de la agenda común, resulta importante promover las reuniones de los mecanismos bilaterales específicos de cada área. En ese sentido, los Cancilleres coincidieron en que se debe profundizar el trabajo conjunto en temas fronterizos y de integración física y energética. Asimismo, la Canciller Mondino puntualizó que existe interés de Argentina en atraer inversiones brasileñas para ampliar la infraestructura de transporte de gas y en beneficio de ambos países<sup>12</sup>. Por último, en el encuentro Mondino hizo mención

---

<sup>9</sup> S/A, "Javier Milei insultó a Lula y ratificó que romperá relaciones con Brasil". *Página 12*, 9 de noviembre de 2023. Recuperado de: <https://www.pagina12.com.ar/614590-javier-milei-insulto-a-lula-y-ratifico-que-rompera-relacione>

<sup>10</sup> S/A. "Lula rechaza la invitación a la asunción de Milei y manda a su Canciller". En *La Política Online*, 5 de diciembre de 2023. Recuperado de: <https://www.lapoliticaonline.com/internacionales/lula-no-viene-a-la-asuncion-de-milei-y-manda-a-su-canciller/>

<sup>11</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 023/24: "Reunión de la Canciller Mondino y el Embajador de Brasil". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/reunion-de-la-canciller-mondino-y-el-embajador-de-brasil>

<sup>12</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N°095/24: "Cancilleres del G20 en Río de Janeiro: Mondino comenzó su agenda y mantuvo reuniones bilaterales con Brasil, Singapur y Unión Europea". Recuperado

a la Hidrovía y su importancia como eje de cooperación e integración. Al respecto, ambos funcionarios analizaron el tema de la tasa retributiva. Y la Canciller agregó que el Gobierno argentino espera fortalecer la cooperación con Brasil en materia de defensa, espacial y antártica. Mauro Vieira, a su vez, reconoció especialmente la participación de Argentina en este foro de Cancilleres del G20.<sup>13</sup>

El pasado 15 de abril, un mes después de realizarse en Buenos Aires la V Reunión del Mecanismo de Coordinación Política Brasil-Argentina, co-presidida por los vicescancilleres de ambos países, ocasión en la que se realizó una revisión más amplia de la agenda de cooperación e integración en el marco de la Alianza Estratégica bilateral<sup>14</sup>, la canciller Mondino hizo el primer viaje oficial<sup>15</sup> después de la asunción de Milei y de su tirante relación con el presidente Lula. Allí tuvo un encuentro con el vicepresidente Geraldo Alckmin y con su par, el canciller Mauro Vieira, con quien luego compartió una conferencia de prensa.

Tras las reuniones ambos países destacaron en sendos comunicados el renovado compromiso por sostener la relación estratégica y la articulación comercial a la que Argentina enmarcó entre sus "políticas de Estado"<sup>16</sup>. Mondino sostuvo que la Argentina considera a Brasil como un socio estratégico y un país hermano y que la unión entre ambos pueblos, a través de profundos lazos culturales y sociales que tienen raigambre histórica, trasciende a los Gobiernos ocasionales de ambas naciones, tal como había dicho Cafiero en uno de sus últimos encuentros con el país vecino. La Canciller argentina y el Vicepresidente de Brasil coincidieron en que se debe seguir explorando y proyectando el potencial que tiene la relación bilateral en términos comerciales y económicos, y desde esa base dar un impulso renovado y moderno al MERCOSUR, con el objetivo de aumentar el comercio intrazona y de ampliar el relacionamiento externo del bloque.

En cuanto a la reunión con su par, el Ministro Vieira, se tocaron diversos temas, entre los que acordaron continuar las negociaciones para regular de forma coordinada los pasos fronterizos y optimizar de este modo su funcionamiento. Conversaron sobre la gran complementariedad que existe entre los recursos gasíferos de los dos países y las necesidades de los sectores productivos de Brasil. Por otra parte, resaltaron los avances alcanzados entre la Administración General de Puertos (AGP) y los usuarios privados de la Hidrovía con relación al cobro de la tasa retributiva en el río Paraná, lo que permitirá, en

---

en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cancilleres-del-g20-en-rio-de-janeiro-mondino-comenzo-su-agenda-y-mantuvo>

<sup>13</sup> ídem.

<sup>14</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería Brasileña N° 155: "V Reunião do Mecanismo de Coordenação Política Brasil-Argentina (MCP)". Recuperado de: [https://www.gov.br/mre/pt-br/canais\\_atendimento/impressa/notas-a-impressa/v-reuniao-do-mecanismo-de-coordenacao-politica-brasil-argentina-mcp](https://www.gov.br/mre/pt-br/canais_atendimento/impressa/notas-a-impressa/v-reuniao-do-mecanismo-de-coordenacao-politica-brasil-argentina-mcp)

<sup>15</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 203/24: "Canciller Mondino en Brasil: Reunión con su par, Mauro Vieira y el Vicepresidente Geraldo Alckmin para fortalecer la relación bilateral". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/canciller-mondino-en-brasil-reunion-con-su-par-mauro-vieira-y-el-vicepresidente>

<sup>16</sup> S/A, "Diana Mondino logró dejar atrás las turbulencias con Brasil, pero no pudo evitar preguntas por Vaca Muerta". *Página 12*, 16 de abril de 2024. Recuperado de: <https://www.pagina12.com.ar/729439-diana-mondino-logro-dejar-atras-las-turbulencias-con-brasil>

breve, avanzar en el tratamiento de este tema en el marco del Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH).

Finalmente, los Cancilleres reafirmaron el interés en avanzar hacia la consecución del proyecto satelital SABIA-Mar, que prevé la puesta en órbita de dos satélites de observación de la Tierra, uno argentino y otro brasileño. Además, trabajaron en la agenda de relacionamiento externo del MERCOSUR.

En medio de la gira de la canciller Mondino por ese país, el Gobierno argentino, en un inesperado giro de Javier Milei, entregó a Vieira la carta del presidente argentino -enviada de manera informal- dirigida a Lula proponiendo un encuentro entre ambos<sup>17</sup>. Se trata de la segunda misiva que le envía Milei a Da Silva después de haberlo insultado durante la campaña electoral previa a las elecciones argentinas. La primera fue en el marco de su asunción, el 10 de diciembre, para invitarlo a la ceremonia de jura y buscar limar asperezas. Aunque Milei privilegió su postura ideológica y se encargó de difundir, en simultáneo, la invitación especial que le hizo para su asunción al ex presidente Jair Bolsonaro, a quien respaldó públicamente en las elecciones de Brasil donde cayó derrotado por Lula. Como señalé anteriormente, en aquel momento Lula decidió no viajar a Argentina y envió en su representación al canciller Mauro Vieira. Ahora, lejos de los insultos de campaña Milei busca limar asperezas a través de un posible encuentro con el mandatario brasileño. Sin embargo, la solicitud no tiene una especificidad dado que no se trata del pedido de una audiencia formal, lo que implicaría que Milei se traslade a Brasilia, sino del planteo de concretar un intercambio que hasta ahora no tiene fecha ni sede.

## **MERCOSUR**

En los últimos meses del gobierno peronista, la agenda con el MERCOSUR estuvo atravesada, como toda la labor de gobierno, por el desarrollo de las elecciones presidenciales de octubre y la carrera al balotaje, en noviembre. En cuanto al bloque, las principales preocupaciones inmediatas hacia fines del 2023 rondaban en torno a las diferencias de posturas con la Unión Europea y entre los países del MERCOSUR sobre la conclusión del Acuerdo de Asociación birregional entre ambos bloques.

A principios de octubre, la entonces secretaria de Relaciones Económicas Internacionales, Cecilia Todesca Bocco, encabezó la delegación argentina en la reunión que el bloque mantuvo en Brasilia, bajo la presidencia pro tempore de Brasil, con funcionarios de la Unión Europea, en el marco de dichas negociaciones. En este encuentro, se abordaron “preocupaciones adicionales planteadas por ambas partes con el propósito de adaptar

---

<sup>17</sup> Jaime Rosemberg, “Javier Milei le pidió una reunión a su par brasileño Lula da Silva, en un giro sorpresivo”. *La Nación*, 17 de abril de 2023. Recuperado de: <https://www.lanacion.com.ar/politica/designan-a-daniel-raimondi-como-nuevo-embajador-en-brasil-y-abre-la-puerta-para-la-llegada-de-sonia-nid17042024/>

el Acuerdo al nuevo contexto del comercio birregional y el objetivo de avanzar de cara a la próxima cumbre de MERCOSUR<sup>18</sup>”

La postura del gobierno peronista hacia el final de su mandato en torno al acuerdo con la Unión Europea se decantó por el rechazo manifiesto, en las condiciones en las que estaba planteándose y en contramano de lo que parecía ser la intensión mayoritaria del bloque. Así, a pocos días de realizarse la reunión semestral de Jefes de Estado del bloque de diciembre, el entonces canciller Cafiero sostuvo que si el tratado “se pone en funcionamiento tal como está, habría que restringir exportaciones. Es un acuerdo malo, que tiene un impacto negativo en la industria y en las exportaciones agropecuarias<sup>19</sup>” de nuestro bloque y de la Argentina, en particular. El ministro hizo un repaso de la postura que el gobierno del Frente de Todos mantuvo a lo largo de su mandato sobre esta cuestión, cuestionando la profundización de las asimetrías económicas, productivas y tecnológicas que la entrada en vigor del acuerdo produciría entre ambos espacios. De igual forma, indicó que, a pesar del trabajo conjunto entre los países del MERCOSUR por intentar negociar un acuerdo adicional que atenúe el impacto de la entrada en vigencia del pacto en nuestros países y firmarlo para fines de 2023, “no logramos alcanzar los objetivos que nos habíamos trazado para que en ese documento se logre balancear el mal acuerdo de junio de 2019<sup>20</sup>” a partir de la falta de flexibilidad de los negociantes de la UE.

Por su parte, el entonces presidente Alberto Fernández se expresó en sintonía con las apreciaciones de Cafiero al indicar, en la 63° Cumbre de Jefes de Estado de países miembros y asociados del Mercosur, que, a pesar de que la firma del acuerdo con la Unión Europea era imprescindible en un contexto internacional “para no quedar atrapados en la bipolaridad de China y Estados Unidos, (...) que sea imprescindible exige que nos sirva a todos, que es un pacto donde todos ganemos, porque si va a ganar uno y el resto va a perder ese no es un buen pacto<sup>21</sup>”.

En dicha ocasión, donde recibió el afectuoso saludo de sus colegas por ser su última intervención en calidad de Jefe del Estado argentino, Fernández pasó lista a varios temas de agenda de la Argentina con los demás miembros del bloque (como el caso del peaje en la Hidrovía) y caracterizó una coyuntura global en la que, según sus palabras, “se está poniendo en crisis la hegemonía estadounidense” mientras que “Europa además está crujiendo”, al tiempo que afirmó que “ya no hay más una guerra ideológica y lo que se avecina es una enorme guerra comercial con dos protagonistas: uno que no quiere ceder

---

<sup>18</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 502/23: “Delegaciones del MERCOSUR y la Unión Europea se reúnen en Brasilia”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/delegaciones-del-mercosur-y-la-union-europea-se-reunen-en-brasil>

<sup>19</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 580/23: “Canciller Cafiero: ‘Así como está el acuerdo UE-MERCOSUR es negativo y nos obligaría a restringir exportaciones’”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/canciller-cafiero-asi-como-esta-el-acuerdo-ue-mercosur-es-negativo-y-nos>

<sup>20</sup> Ídem.

<sup>21</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 585/23: “Todos tenemos la misma voluntad de hacer fuerte al Mercosur”, dijo el presidente en Brasil”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/todos-tenemos-la-misma-voluntad-de-hacer-fuerte-al-mercosur-dijo-el-presidente>

y se siente más débil, que son los Estados Unidos, y otro que se siente potente, que es China<sup>22</sup>". Ante esa situación, Fernández llamó a hacer fuerte al MERCOSUR y sostuvo, en línea con la invitación que recibió la Argentina a formar parte de los BRICS, que también se debería avanzar en un acuerdo entre el bloque y China, pero que preserve las diferencias entre ambos actores y permita disminuir el impacto de las asimetrías entre ambas economías.

Como analizamos en la introducción de este informe, la transición entre el gobierno del peronista Alberto Fernández y el del libertario Javier Milei produjo un notorio cambio de intensidad en la relación entre nuestro país y el MERCOSUR. Mientras que la gestión del Frente de Todos consideraba al MERCOSUR como uno de los pilares de la inserción argentina al mundo, la administración libertaria planteó sus "resquemores" con respecto al proceso de integración.

Sin ir más lejos, días después de las elecciones Primarias, Abiertas, Simultáneas y Obligatorias (PASO) de agosto de 2023, en las que la Libertad Avanza resultó ser la alianza electoral más votada del país con un 29,8% de los votos, el entonces ya candidato presidencial Javier Milei sostuvo, desde una postura ideológica ultraliberal, que el MERCOSUR "es una unión aduanera defectuosa, que perjudica a los argentinos de bien<sup>23</sup>" porque "en el fondo, es un comercio administrado por el Estado para favorecer a los empresarios prebendarios, eso no promueve el comercio, lo destruye; eso genera un desvío del comercio, no genera bienestar, genera rentas para los amigos del poder. Es una cosa verdaderamente horrorosa<sup>24</sup>".

Desde esta perspectiva, Milei ni siquiera apoyaría la postura del presidente Lacalle Pou, al indicar que "nada de flexibilidad como reclama el gobierno uruguayo<sup>25</sup>", sino que se decantaría, directamente, por la eliminación del instrumento de integración, aunque nunca se terminó de explicar cómo se llegaría a la supresión del bloque, de qué forma instrumentaría una eventual salida de Argentina de este y cuáles serían las consecuencias que esa acción traería para nuestro país.

Sin embargo, durante la campaña electoral, la principal referente en política exterior de La Libertad Avanza y futura ministra de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto del gobierno libertario, Diana Mondino, siempre fue menos categórica que Milei en cuanto a la situación de Argentina en MERCOSUR. La economista reconoció la necesidad de revitalizar el bloque, limitándolo a las cuestiones económico-comerciales y haciendo hincapié en el acuerdo con la Unión Europea, para el cual, sostuvo, "podríamos

---

<sup>22</sup> Ídem.

<sup>23</sup> Rosemberg, J. "No hago pactos con comunistas": Milei quiere romper relaciones con China y Brasil en caso de llegar a la Presidencia". En *La Nación*, 17 de agosto de 2023. Recuperado de: <https://www.lanacion.com.ar/politica/no-hago-pactos-con-comunistas-milei-quiere-romper-relaciones-con-china-y-brasil-en-caso-de-llegar-a-nid17082023/>

<sup>24</sup> S/A. "Javier Milei: 'No me reuniría con Lula como jefe de Estado porque es comunista y corrupto'". *Infobae*, 8 de noviembre de 2023. Recuperado de: <https://www.infobae.com/politica/2023/11/08/javier-milei-no-me-reuniria-con-lula-como-jefe-de-estado-porque-es-comunista-y-corrup-to/>

<sup>25</sup> Iglesias, A.. "¿Qué piensan los candidatos a presidente de Argentina sobre flexibilizar el Mercosur?". En *Ámbito*, 22 de octubre de 2023. Recuperado de: <https://www.ambito.com/uruguay/que-piensan-los-candidatos-presidente-argentina-flexibilizar-el-mercosur-n5850820>

negociar en conjunto, aunque es difícil porque hoy los países del Mercosur son más bien competidores. Tendríamos que lograr fortaleza unificando nuestras posiciones, en lugar de competir entre nosotros por los mercados<sup>26</sup>".

De todas formas, luego de asumir la administración del país, el gobierno de Milei dio un predecible giro pragmático alejándose de las preocupantes afirmaciones del entonces candidato libertario en torno al destino de la participación argentina en el MERCOSUR. Así, a los pocos días de asumir el gobierno, la flamante canciller Mondino se reunió con los embajadores de los países de la Unión Europea en Argentina y les transmitió que para la nueva gestión nacional argentina, es "de vital importancia cerrar el acuerdo y es una de nuestras prioridades, porque no sólo representa una oportunidad histórica para las naciones de ambos bloques sino que también marca un hito en la colaboración global y la construcción de relaciones sólidas basadas en el respeto mutuo y la cooperación<sup>27</sup>". En este sentido, las declaraciones de Mondino en dicha reunión dejaron en claro que el nuevo gobierno argentino sería proactivo en el sentido de finalizar las dilatadas negociaciones entre la Unión Europea y el MERCOSUR y llegar a un acuerdo definitivo "de manera equitativa y beneficiosa para todas las partes<sup>28</sup>".

Por su parte, en enero de 2024, el presidente Milei mantuvo una conversación telefónica con el canciller federal de Alemania, Olaf Scholz, en la que ambos "estuvieron de acuerdo en que las negociaciones sobre el tratado de libre comercio debían concluir rápidamente<sup>29</sup>". Restará ver cuáles son las condiciones propuestas por la parte argentina en el futuro, qué intereses se defenderán y qué acuerdos internos entre los países del bloque se logran (o no) alcanzar para implementar una nueva postura común en las negociaciones. Por lo pronto, a finales de ese mismo mes, Mondino viajó a Asunción para participar de una reunión con los cancilleres de los países miembros del bloque y Bolivia, en la que se fijaron los principales objetivos del bloque para el primer semestre de 2024. En dicha ocasión, todos coincidieron en que, bajo la presidencia pro tempore de Paraguay, "será prioridad concluir los aspectos pendientes de las negociaciones con la Unión Europea y alcanzar la firma de un acuerdo equilibrado para ambas partes a la brevedad posible<sup>30</sup>". De la misma forma, los ministros coincidieron en la necesidad de

---

<sup>26</sup> S/A "¿Qué opina Javier Milei sobre el Mercosur y Luis Lacalle Pou?". *Ámbito*, 16 de agosto de 2023. Recuperado de: <https://www.ambito.com/uruguay/que-opina-javier-milei-el-mercosur-y-luis-lacalle-pou-n5796415>

<sup>27</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 591/23: "La canciller Mondino recibió a los embajadores de la Unión Europea". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-canciller-mondino-recibio-los-embajadores-de-la-union-europea>

<sup>28</sup> Ídem.

<sup>29</sup> S/A. "Scholz y Milei, a favor de que el acuerdo UE-Mercosur se selle rápidamente". *France 24*, 10 de enero de 2024. Recuperado de: <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20240110-scholz-y-milei-a-favor-de-que-el-acuerdo-ue-mercosur-se-selle-r%C3%A1pidamente>

<sup>30</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 034/24: "Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores del MERCOSUR y Bolivia". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/reunion-de-ministros-de-relaciones-exteriores-del-mercosur-y-bolivia>

finalizar las negociaciones con la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA) y suscribir el acuerdo comercial con ese bloque lo más pronto posible, a la vez que acordaron profundizar las conversaciones con los Emiratos Árabes Unidos en el mismo sentido.

## CONSENSO DE BRASILIA

Durante los últimos meses de la administración del Frente de Todos continuó implementándose el Consenso de Brasilia. Este importante mecanismo de concertación fue suscripto por los gobiernos de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela en la Reunión de Presidentes de América del Sur del 30 de mayo de 2023, bajo los auspicios del Brasil de Lula da Silva. En ese sentido, en octubre de 2023 tuvo lugar la implementación del Punto 7 del Consenso, en el que se instaura la Hoja de Ruta para la Integración de América del Sur, con el objetivo de “reanudar el diálogo regular para impulsar la integración regional, promover la cooperación y proyectar la voz de América del Sur en el mundo<sup>31</sup>” y en la que se puso en marcha efectivamente este mecanismo de concertación regional.

En ese sentido, en noviembre, los entonces secretarios de Relaciones Exteriores y de Asuntos Internacionales para la Defensa del gobierno de Alberto Fernández, Pablo Tettamanti y Francisco Cafiero respectivamente, participaron de la I Reunión Sudamericana de Diálogo entre Ministras y Ministros de Defensa y de Relaciones Exteriores en el marco del Consenso de Brasilia. La reunión tuvo como objetivo principal “retomar el diálogo regular sobre asuntos de interés estratégicos para la región, consolidando un espacio de concertación y coordinación que permita fortalecer y profundizar las medidas de confianza mutua y abordar posibles desafíos y amenazas a nivel regional<sup>32</sup>” en base a los principios de las Relaciones Internacionales. Del mismo modo, los países participantes firmaron la “Declaración especial sobre la Cuestión de las Islas Malvinas” para reivindicar los legítimos derechos de nuestro país sobre las Islas del Atlántico Sur, sostener que la presencia militar del Reino Unido en la zona “es contraria a la política de la región de apego a una solución pacífica de la disputa de soberanía y reiterar su llamado a poner fin a las actividades unilaterales británicas en la zona disputada que vulneran las resoluciones de la Asamblea General de la ONU<sup>33</sup>”.

Resta saber cuál será la postura del nuevo gobierno argentino en torno a este instrumento de concertación regional, más aún cuando su origen está ligado al impulso de Lula da Silva, con quien el presidente Milei mantiene profundas diferencias ideológicas, políticas y hasta personales y a que en el mismo se encuentran gobiernos con el que Milei se ha enfrentado recientemente, como Colombia y Venezuela. De todas formas, Argentina suscribió una Declaración del Consenso de Brasilia en la que los cancilleres de

---

<sup>31</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 505/23: “Implementación del Punto 7 del Consenso de Brasilia: Hoja de Ruta para la Integración de América del Sur”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/implementacion-del-punto-7-del-consenso-de-brasilia-hoja-de-ruta-para-la>

<sup>32</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 564/23: “El Vicecanciller Pablo Tettamanti participó de la I Reunión Sudamericana de Diálogo entre Ministras y Ministros de Defensa y de Relaciones Exteriores”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-vicecanciller-pablo-tettamanti-participo-de-la-i-reunion-sudamericana-de>

<sup>33</sup> Ídem.

los 12 países sudamericanos manifestaron “su más enérgico rechazo a la violencia cometida por grupos relacionados con el crimen organizado en Ecuador y transmitieron su explícito e inequívoco respaldo y solidaridad al pueblo y a las autoridades” de dicho país, luego de los episodios de extrema violencia que se vivieron en las calles de las principales ciudades de esa Nación sudamericana, con motivo del accionar bandas criminales ligadas al narcotráfico. La participación del gobierno libertario argentino en esta declaración podría manifestar la continuidad de nuestro país en el Consenso de Brasilia, aunque esto resulte bastante improbable dado el enfrentamiento del presidente Milei con varios mandatarios de países miembros del mismo y el rechazo ideológico que este gobierno manifestaría frente a este tipo de iniciativas de finalidad política.

## LOS VECINOS

### Paraguay.

El mandatario de Paraguay, Santiago Peña, fue uno de quienes estuvo presente en el acto de asunción de Javier Milei y de quienes, tras dicho acto, mantuvo un encuentro bilateral con él. Peña se mostró confiado en que la sintonía con el nuevo gobierno libertario sea mayor a la que mantenía con el gobierno de Alberto Fernández, según sus propias palabras: “Con Argentina vamos a tener muchas coincidencias, como nunca habrán visto antes”.<sup>34</sup> Los dos mandatarios volvieron a verse, en ese sentido, en febrero, ocasión en la cual analizaron el comercio marítimo a través de la estratégica Hidrovía Paraná-Paraguay y la gestión conjunta de la Entidad Binacional Yacyretá.<sup>35</sup> Cabe observar que la persona elegida por Milei para desempeñarse como embajador ante Paraguay es Guillermo Nielsen, economista que estuvo al frente de YPF durante la primera parte del gobierno de Alberto Fernández, embajador ante Alemania durante la presidencia de Cristina Fernández y, antes de eso, secretario de Finanzas entre 2002 y 2005.<sup>36</sup> Al tiempo del cierre del período abarcado en este informe, el pliego de Nielsen no fue aprobado todavía por el Senado nacional.

Un tema candente en la relación con Paraguay heredado de la gestión anterior es el cobro del peaje por parte de Argentina en el tramo argentino de la Hidrovía Paraná-Paraguay, implementado desde enero de 2023. A este respecto, la canciller Diana Mondino afirmó que seguirá cobrando el peaje: “Creo que está quedando claro que existen

---

<sup>34</sup> Román Lejtman, “Santiago Peña, presidente del Paraguay: “Con Argentina vamos a tener muchas coincidencias, como nunca habrán visto antes””. *Infobae*, 10 de Diciembre de 2024. Recuperado de:

<https://www.infobae.com/politica/2023/12/10/santiago-pena-presidente-del-paraguay-con-argentina-vamos-a-tener-muchas-coincidencias-como-nunca-habran-visto-antes/>

<sup>35</sup> Comunicado de Prensa de Presidencia de la Nación, “El Presidente Milei se reunió con su par de Paraguay, Santiago Peña”, 14 de febrero de 2024. Recuperado de: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/el-presidente-milei-se-reunio-con-su-par-de-paraguay-santiago-pena>

<sup>36</sup> S/A, “Milei eligió al ex titular de YPF durante el gobierno de Alberto Fernández para representar a la Argentina en Paraguay. La hidrovía y Yacyretá serán las claves de la agenda bilateral. Santi apura la designación de su embajador.” *La Política Online*, 31 de Diciembre de 2023. Recuperado de:

<https://www.lapoliticaonline.com/paraguay/politica-py/guillermo-nielsen-sera-el-nuevo-embajador-argentino-en-paraguay-y-milei-le-encarga-resolver-la-crisis-de-la-hidrovia/>

una serie de obras por las cuales hay un costo, ese costo debe ser cubierto, lo que hay que determinar es por quién y qué monto”, dejando abierta la puerta, de este modo, a la negociación de la tarifa.<sup>37</sup> Las declaraciones se dieron en el contexto de una visita de la canciller al país vecino durante enero, en el marco de una reunión de cancilleres del Mercosur. Allí, Mondino se reunió con su par paraguayo, Rubén Ramírez Lezcano, y, además del tema de la Hidrovía, se discutió sobre el acuerdo entre ambos países de avanzar en las negociaciones para concretar el acuerdo de libre comercio entre la Unión Europea y el Mercosur; además, Mondino expresó el interés del gobierno argentino de fortalecer la cooperación entre ambos países en materia de defensa.<sup>38</sup>

Asimismo, durante el mes de febrero ambos cancilleres volvieron a reunirse en Brasil durante la Reunión de Cancilleres del G20<sup>39</sup>. Allí, dialogaron sobre los principales temas de la agenda común y los desafíos regionales y globales. Ambos destacaron la importancia de avanzar en el desarrollo de los proyectos de conectividad fronteriza e integración física, así como también en la cooperación en seguridad y defensa. Además coincidieron en que se debe modernizar el MERCOSUR, con el propósito de adaptarlo a las demandas del mundo actual.

### Uruguay.

El presidente uruguayo, **Luis Lacalle Pou**, asistió también al acto de asunción del presidente Milei. El nombramiento del embajador argentino en el país vecino demoró cerca de un mes, pero finalmente en enero se comunicó la designación de un diplomático de carrera, Martín García Moritán, quien ingresó al Servicio Exterior de la Nación y se desempeñó como embajador ante la ONU entre 2016 y 2020; es, además, tío del ministro de Desarrollo Económico de la Ciudad de Buenos Aires, Roberto García Moritán.<sup>40</sup>

Durante el mes de enero, Diana Mondino se reunió con su par de Uruguay, Omar Pagani, tratando diferentes temas de la relación bilateral y coincidiendo en el objeto de profundizar las relaciones económicas y comerciales bilaterales. Se reafirmó, además, la

---

<sup>37</sup> Natasha Niebieskiwiat, “Hidrovía: Mondino dijo en Paraguay que el Gobierno planea seguir cobrando peaje, pero que acepta negociar el monto”. *Clarín*, 24 de Enero de 2024. Recuperado de:

[https://www.clarin.com/economia/hidrovia-mondino-dijo-paraguay-gobierno-planea-seguir-cobrando-peaje-acepta-negociar-monto\\_0\\_Ne3rTplxOl.html](https://www.clarin.com/economia/hidrovia-mondino-dijo-paraguay-gobierno-planea-seguir-cobrando-peaje-acepta-negociar-monto_0_Ne3rTplxOl.html)

<sup>38</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 035/2024: “Argentina – Paraguay: reunión de Cancilleres en Asunción”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-paraguay-reunion-de-cancilleres-en-asuncion>

<sup>39</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 101/24: “En Brasil, Mondino ratificó ante sus pares del G20 que la Argentina avanza en una nueva era económica”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/en-brasil-mondino-ratifico-ante-sus-pares-del-g20-que-la-argentina-avanza-en-una>

<sup>40</sup> Román Lejtman, “En un gesto político hacia Lacalle Pou, el gobierno designó a Martín García Moritán como embajador en Uruguay”. *Infobae*, 9 de Enero de 2024. Recuperado de:

<https://www.infobae.com/politica/2024/01/09/en-un-gesto-politico-hacia-lacalle-pou-el-gobierno-designo-a-martin-garcia-moritan-como-embajador-en-uruguay/>

voluntad de “redinamizar el Mercosur”.<sup>41</sup> Por otra parte, Paganini le expresó a Mondino su preocupación por las deudas de Argentina con exportadores uruguayos que rechazan cobrar dichas deudas a través de los Bopreal (Bonos para la Reconstrucción de una Argentina Libre), lanzados por el ministerio de Economía de Luis Caputo en diciembre.<sup>42</sup>

### Chile.

El presidente de Chile, **Gabriel Boric** estuvo también presente en la asunción de Milei. Quien fue elegido como nuevo embajador argentino en Chile fue el ex canciller de Mauricio Macri, Jorge Faurie.<sup>43</sup> Durante el mes de enero, Mondino recibió al embajador de Chile en nuestro país, José Antonio Viera Gallolos, en una reunión en la que trataron temas relacionados con la cooperación fronteriza y la conectividad binacional y expresaron la voluntad común de avanzar en la profundización de la relación bilateral en materia comercial, integración energética, minería y desarrollo de cadenas de valor en torno al litio.<sup>44</sup> Por otra parte, en febrero Argentina expresó su pesar por el fallecimiento del ex presidente chileno, Sebastián Piñera.<sup>45</sup>

### Bolivia.

Las relaciones con Bolivia se perfilan más difíciles, especialmente considerando la diferencia ideológica entre los gobiernos de ambos países. De hecho, el presidente Luis Arce no asistió a la asunción de Milei y envió en su representación a su canciller, Celinda Sosa.<sup>46</sup> Días antes de la asunción del nuevo presidente, el entonces embajador argentino

---

<sup>41</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 033/24: “Comunicado conjunto de la reunión bilateral entre los Cancilleres de la Argentina y Uruguay”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comunicado-conjunto-de-la-reunion-bilateral-entre-los-cancilleres-de-la>

<sup>42</sup> Pedro Tristant, “Omar Paganini le planteó a Diana Mondino su preocupación por las deudas de Argentina con exportadores uruguayos”. *Infobae*, 25 de Enero de 2024. Recuperado de:

<https://www.infobae.com/america/america-latina/2024/01/25/omar-paganini-le-planteo-a-diana-mondino-su-preocupacion-por-las-deudas-de-argentina-con-exportadores-uruguayos/>

<sup>43</sup> S/A, “El Gobierno oficializó a Jorge Faurie como el nuevo embajador argentino en Chile”. *La Nación*, 23 de Enero de 2024. Recuperado de:

<https://www.lanacion.com.ar/politica/el-gobierno-oficializo-a-jorge-faurie-como-el-nuevo-embajador-argentino-en-chile-nid23012024/>

<sup>44</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 044/24: “Encuentro de la Canciller Mondino con el Embajador de Chile para profundizar la relación bilateral”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/encuentro-de-la-canciller-mondino-con-el-embajador-de-chile-para-profundizar-la>

<sup>45</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 063/24: “La República Argentina expresa su profundo pesar por el fallecimiento del ex Presidente de la República de Chile, Sebastián Piñera Echenique”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-republica-argentina-expresa-su-profundo-pesar-por-el-fallecimiento-del-ex>

<sup>46</sup> Rubén Atahuichi, “Finalmente, Arce no fue al juramento de Milei; lo representa la canciller Sosa”. *La Razón*, 10 de Diciembre de 2023. Recuperado de:

en Chile, Ariel Basteiro, fue condecorado por el gobierno boliviano, y este aseguró durante el acto que haría “resistencia” al gobierno que empezaba en Argentina.<sup>47</sup> Por otra parte, Arce expresó preocupación ante el primer paquete de medidas económicas anunciadas por Luis Caputo: “Hay que parar las orejas con las medidas del gobierno argentino. No es lo que uno hubiera esperado. El discurso de campaña era uno, pero se están tomando medidas adicionales que pueden afectar a los países vecinos y nosotros no estamos exentos. Hay que estar atentos para tomar medidas que defiendan nuestra economía”.<sup>48</sup>

Con todo, Arce mantuvo un tono diplomático respecto del nuevo gobierno; en contraste, el ex presidente Evo Morales, enfrentado ahora a Arce, dijo tras la victoria de Milei: “Nunca vamos a desear éxito al fascismo, ultraderechismo y neoliberalismo que insulta al Hermano Papa de los pobres, ofrece la venta de órganos y agrade a pueblos hermanos como China, Brasil, Venezuela, Cuba y Nicaragua para apoyar al sionismo genocida y al imperialismo yanqui desde América Latina”. A la vez, unas semanas después de su asunción sugirió que el gobierno de Milei podría terminar antes de tiempo, es decir, antes de cumplir los cuatro años constitucionales.<sup>49</sup>

La designación de embajador para Bolivia por parte de Argentina se realizó recién a fines de febrero; fue elegido Marcelo Adrián Massoni.<sup>50</sup>

## EL RESTO DE LA REGIÓN

Fuera de los mandatarios de Uruguay, Paraguay y Chile, hubo un solo presidente latinoamericano que asistió a la asunción de Milei: Daniel Noboa, el empresario de 35 años que asumió la presidencia de **Ecuador** pocas semanas antes, tras unas elecciones marcadas por la violencia.

---

<https://www.la-razon.com/nacional/2023/12/10/finalmente-arce-no-fue-al-juramento-de-milei-lo-presenta-la-canciller-sosa/>

<sup>47</sup> S/A, “El embajador en Bolivia se pasó a la “resistencia” del gobierno de Javier Milei: “No será fácil para el pueblo argentino””. *Perfil*, 4 de Diciembre de 2023. Recuperado de:

<https://www.perfil.com/noticias/politica/ariel-basterio-embajador-bolivia-resistencia-gobierno-javier-milei.phtml>

<sup>48</sup> S/A. “El presidente de Bolivia, Luis Arce, mostró preocupación por los anuncios de Milei: “No es lo que hubiéramos esperado””. *La Nación*, 14 de Diciembre de 2023. Recuperado de:

<https://www.lanacion.com.ar/politica/el-presidente-de-bolivia-luis-arce-mostro-preocupacion-por-los-anuncios-de-milei-no-es-lo-que-nid14122023/>

<sup>49</sup> S/A. “La dura crítica de Evo Morales a Javier Milei y por qué puso en duda que pueda terminar su mandato”. *La Voz*, 25 de Diciembre de 2023. Recuperado de:

<https://www.lavoz.com.ar/politica/la-dura-critica-de-evo-morales-a-javier-milei-y-por-que-puso-en-duda-que-pueda-terminar-su-mandato/>

<sup>50</sup> S/A. “El Gobierno designó embajadores en España y Bolivia”. *Ámbito*, 29 de Febrero de 2024. Recuperado de:

<https://www.ambito.com/politica/el-gobierno-designo-embajadores-espana-y-bolivia-n5956667>

Con un mensaje protocolar, Noboa saludó a Milei tras su triunfo en el balotaje y proyectó el comienzo de una nueva etapa en las relaciones entre ambos países,<sup>51</sup> intentando dejar atrás la tensa relación bilateral tras el episodio de la fuga de la ex ministra Duarte de la embajada argentina en Quito.

Durante el mes de enero, la canciller Diana Mondino expresó su apoyo al presidente ecuatoriano frente a los episodios de violencia que vivió el país, los cuales incluyeron el ataque a un canal de televisión. Mondino expresó: “Ecuador en llamas. Apoyo absoluto al Presidente Noboa. Respaldo total al gobierno democrático y el accionar de las fuerzas de seguridad contra el intento de golpe de agrupaciones socialistas narco-terroristas”.<sup>52</sup> El apoyo se reflejó también, de forma colectiva, en un comunicado del Mercosur en el que se “condenan enérgicamente los actos de violencia perpetrados por grupos relacionados al crimen organizado transnacional que afectan la seguridad interna de la República del Ecuador”.<sup>53</sup> Finalmente, Mondino se comunicó con su par de Ecuador, Gabriela Sommerfeld, para expresarle el contundente apoyo de nuestro país.<sup>54</sup>

Cabe observar que al menos hasta el momento de cierre del período abarcado en este informe, Milei no cambió al embajador argentino en Ecuador; en efecto, ocupa el cargo Eduardo Acevedo Díaz, quien llegó a ese lugar tras la salida de Gabriel Fuks el año pasado.

Las relaciones se perfilan un tanto más complicadas con **México**, un país con el que la gestión anterior de Alberto Fernández aspiró a construir una suerte de asociación estratégica en la región,<sup>55</sup> debido a las diferencias ideológicas entre Milei y el presidente López Obrador. El presidente mexicano había sostenido en agosto, tras la entonces sorpresiva victoria de Milei en las PASO, un cierto paralelismo entre el libertario y Hitler, al afirmar: “Hitler se consolida como dirigente después de una inflación. Las inflaciones y las crisis económicas siempre ayudan a la derecha. Es un poco lo que está pasando en

---

<sup>51</sup> S/A. “Noboa invita a Milei a trabajar para fortalecer las relaciones entre Ecuador y Argentina”. *SwissInfo*, 20 de noviembre de 2023. Recuperado de: <https://www.swissinfo.ch/spa/noboa-invita-a-milei-a-trabajar-para-fortalecer-las-relaciones-entre-ecuador-y-argentina/48992030>

<sup>52</sup> S/A. “El Gobierno de Milei expresó su “apoyo absoluto” a Noboa por la violencia extrema en Ecuador”. *Río Negro*, 9 de enero de 2024. Recuperado de <https://www.rionegro.com.ar/economia/el-gobierno-de-milei-expreso-su-apoyo-absoluto-a-noboa-por-la-violencia-extrema-en-ecuador-3352678/>

<sup>53</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 013/24: “Comunicado del MERCOSUR sobre la situación en la República del Ecuador”. Recuperado de <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comunicado-del-mercotur-sobre-la-situacion-en-la-republica-del-ecuador>

<sup>54</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 017/24: “La Canciller Diana Mondino mantuvo una conversación telefónica con su par ecuatoriana”. Recuperado de <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-canciller-diana-mondino-mantuvo-una-conversacion-telefonica-con-su-par>

<sup>55</sup> Poco antes del fin de gobierno de Alberto Fernández, durante el mes de noviembre, los dos países firmaron un Memorando de Entendimiento sobre Colaboración en Materia de Economía del Conocimiento. Ver Comunicado de Prensa de Cancillería N° 554/23: “Se celebró la IV Reunión de la Subcomisión de Seguimiento del Acuerdo de Asociación Estratégica entre la Argentina y México”. Recuperado de <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/acuerdo-entre-argentina-y-mexico-sobre-economia-del-conocimiento>

Argentina. No estoy comparando a Milei con Hitler”.<sup>56</sup> Milei había hecho ya otras declaraciones contra López Obrador en 2022, cuando fue consultado en una entrevista por el apoyo explícito del mexicano al candidato (posteriormente electo presidente) Gustavo Petro en las elecciones colombianas; el libertario afirmó: “López Obrador es verdaderamente patético, lamentable, repugnante. No sólo por el tema de intervención, sino por la fatal arrogancia. Quién es él para decir lo que es votar bien o qué es votar mal. Quién es López Obrador para decirle a cada uno de los colombianos qué es lo que es votar bien y qué es lo que es votar mal”.<sup>57</sup>

Consecuentemente, Milei busca bajar el perfil en las relaciones con México, eligiendo como embajadora en el país a una diplomática de carrera, María Gabriela Quinteros, ex directora de Derechos Humanos en el ministerio de Relaciones Exteriores durante el gobierno de Mauricio Macri;<sup>58</sup> su nombramiento tuvo lugar recién en marzo de 2024, es decir, tres meses después de la asunción de Milei.

El pasado 16 de febrero tuvo lugar la IV Reunión de la Subcomisión de Seguimiento del Acuerdo de Asociación Estratégica (AAE) entre la Argentina y México, en la sede de la Secretaría de Relaciones Exteriores mexicana. En dicho encuentro se coincidió en impulsar el aprovechamiento de las posibilidades de complementación existentes entre las dos economías en temas de seguridad alimentaria y servicios basados en el conocimiento, a la vez que se acordó dar impulso a iniciativas que favorezcan un comercio bilateral más simplificado y con mayores oportunidades de expansión y diversificación.<sup>59</sup>

A nivel bilateral, las relaciones parecen encaminarse a un grado de fluidez aún menor con **Colombia**. El presidente Gustavo Petro expresó tras la victoria de Milei en el balotaje de noviembre: “Ha ganado la extrema derecha en Argentina; es la decisión de su sociedad. Triste para América Latina y ya veremos... el neoliberalismo ya no tiene propuesta para la sociedad, no puede responder a los problemas actuales de la humanidad”. Reafirmó, no obstante, la continuación de las relaciones bilaterales basadas en un mutuo respeto.<sup>60</sup> Petro decidió no asistir al acto de asunción de Milei y envió en representación

---

<sup>56</sup> S/A, “López Obrador evocó los fantasmas de Hitler y el nazismo al explicar el triunfo de Milei”. *La Nación*, 15 de agosto de 2023. Recuperado de: <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/lopez-obrador-evoco-los-fantasmas-de-hitler-y-el-nazismo-al-explicar-el-triunfo-de-milei-nid15082023/>

<sup>57</sup> Vargas, O., “Éstas son las polémicas declaraciones de Javier Milei contra AMLO y su gobierno: “Es patético””. *Infobae*, 21 de noviembre de 2023. Recuperado de: <https://www.infobae.com/mexico/2023/11/21/estas-son-las-polemicas-declaraciones-de-javier-milei-contra-amlo-y-su-gobierno-es-patetico/>

<sup>58</sup> Taglioni, A., “Milei le baja el perfil a la relación con México y evalúa a una diplomática como embajadora”. *La Política Online*, 28 de diciembre de 2023. Recuperado de: <https://www.lapoliticaonline.com/mexico/internacionales-mx/embajadora-argentina/>

<sup>59</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 087/24: “Se celebró la IV Reunión de la Subcomisión de Seguimiento del Acuerdo de Asociación Estratégica entre la Argentina y México”. Recuperado de <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/se-celebro-la-iv-reunion-de-la-subcomision-de-seguimiento-del-acuerdo-de>

<sup>60</sup> Rodríguez, M. A., “Gustavo Petro se pronunció tras el triunfo de Javier Milei en Argentina: “Los vínculos entre sus pueblos se mantendrán en el respeto mutuo””. En *Infobae*, 19 de noviembre de 2023. Recuperado de: <https://www.infobae.com/colombia/2023/11/19/gustavo-petro-se-pronuncio-tras-el-triunfo-de-javier-milei-en-argentina-ha-ganado-la-extrema-derecha/>

de su país al canciller Álvaro Leyva.<sup>61</sup> Como embajador argentino en Colombia se designó a un diplomático de carrera, Mario Raúl Verón Guerra, quien se desempeñó anteriormente como embajador en la Unión Europea y en Francia.

Respecto de **Perú**, la presidente **Dina Boluarte** se comunicó con Milei tras su victoria para comunicarle sus felicitaciones, y si bien fue invitada al acto de asunción, quien asistió fue el ministro de Relaciones Exteriores del país, Javier González Olaechea Franco.<sup>62</sup> Como embajador argentino en el país fue designado Samuel Ortiz Basualdo.

Respecto de **Venezuela**, se esperaba desde antes de la asunción de Milei un giro rotundo en la relación. De hecho, el nuevo presidente determinó no tener embajadores ni en Venezuela, ni en Nicaragua, ni en Cuba, los tres regímenes de la región a los que no reconoce como democracias (recordemos, además, sus declaraciones en campaña de que no mantendría relaciones con países comunistas); ninguno de los presidentes de estos países fue invitado al acto de asunción de Milei.<sup>63</sup> Recuérdese que fue durante la presidencia de Alberto Fernández que se decidió normalizar las relaciones bilaterales con Venezuela al nombrar un embajador en el país, medida sobre la que ahora da marcha atrás Milei.

En consonancia, hay tres puntos a ser tratados respecto de la relación bilateral. Uno tiene que ver no únicamente con Venezuela sino, también, con el alineamiento que busca el nuevo gobierno con Estados Unidos. En este sentido, el presidente Milei determinó entregar a la Justicia de Estados Unidos el boeing 747 de la empresa venezolana Emtrasur que estaba retenido en Argentina desde junio de 2022.<sup>64</sup> En respuesta a esto, Nicolás Maduro afirmó: "El bandido de Javier Milei se robó el avión de Venezuela".<sup>65</sup>

Un segundo punto tiene que ver con el choque de declaraciones entre ambos mandatarios. En enero, Maduro afirmó: "Eres un error en la historia de América Latina, Milei, un error fatal en la historia de la Argentina". Milei le respondió desde Davos a través de sus redes sociales: "No esperaba SEMEJANTE ELOGIO...!!! El socialista empobrecedor de

---

<sup>61</sup> Naranjo, P. "Petro se perderá el acto de posesión de Javier Milei, en su reemplazo irá Álvaro Leyva". En *Infobae*, 6 de diciembre de 2023. Recuperado de: <https://www.infobae.com/colombia/2023/12/07/petro-se-perdiera-el-acto-de-posesion-de-javier-milei-en-su-reemplazo-ira-alvaro-leyva/>

<sup>62</sup> S/A. "Dina Boluarte no asistirá a la asunción de Milei como presidente de Argentina". *RT*, 6 de diciembre de 2023. Recuperado de: <https://actualidad.rt.com/actualidad/491452-dina-boluarte-no-asistir-asuncion-milei>

<sup>63</sup> Lejtman, R.. "Giro diplomático: Milei no designará embajadores ante las dictaduras de Cuba, Nicaragua y Venezuela". En *Infobae*, 10 de diciembre de 2023. Recuperado de: <https://www.infobae.com/politica/2023/12/19/giro-diplomatico-milei-no-designara-embajadores-ante-las-dictaduras-de-cuba-nicaragua-y-venezuela/>

<sup>64</sup> Kollmann, R.. "No hubo ningún delito, pero Estados Unidos igual se llevó el avión venezolano". En *Página 12*, 13 de febrero de 2024. Recuperado de: <https://www.pagina12.com.ar/712226-no-hubo-ningun-delito-pero-estados-unidos-igual-se-llevo-el->

<sup>65</sup> S/A "Maduro dice que Milei "se robó" avión incautado en Argentina". En *DW*, 16 de febrero de 2024. Recuperado de <https://www.dw.com/es/maduro-acusa-a-milei-de-robar-avi%C3%B3n-decomisado-en-argentina/a-68271316>

Maduro diciendo que soy un error histórico en América Latina confirma que vamos por el buen camino...!!!".<sup>66</sup>

Por último, cabe destacar la posición crítica de Argentina ante el proceso electoral venezolano y la cuestionada exclusión de la líder opositora María Corina Machado,<sup>67</sup> así como la preocupación expresada en conjunto con Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Paraguay y Uruguay por la detención arbitraria de la activista de derechos humanos Rocío San Miguel.<sup>68</sup>

---

<sup>66</sup> S/A. "Javier Milei cruzó con ironía a Nicolás Maduro: "No esperaba semejante elogio"". En *Ámbito*, 16 de enero de 2024. Recuperado de <https://www.ambito.com/politica/javier-milei-cruzo-ironia-nicolas-maduro-no-esperaba-semejante-elogio-n5922431>

<sup>67</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 041/24: "Comunicado de prensa sobre la situación política en Venezuela". Recuperado de <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comunicado-de-prensa-sobre-la-situacion-politica-en-venezuela>

<sup>68</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 083/24: "Comunicado Conjunto sobre Situación en Venezuela". Recuperado de <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comunicado-conjunto-sobre-situacion-en-venezuela>