

Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino sobre la Cuestión Malvinas (septiembre 2023-marzo 2024): Reclamos y nuevas estrategias, los vaivenes ante el cambio de gobierno

Prof. Viviana Viublioment (UNLP)

Este semestral comienza con el discurso del presidente Alberto Fernández en septiembre 2023 ante la Asamblea General de ONU y abarca temporalmente hasta la Apertura de Sesiones del Congreso Nacional en marzo de 2024 llevado adelante por el actual presidente Javier Milei.

Si bien lo antedicho tiene que ver con una extensión y recorte temporal, en el caso de la Argentina y de este informe también debemos verlo como la transición o cambio, no solo del partido gobernante, sino la forma en que se abordó la Política Exterior Argentina en general y la Cuestión Malvinas en particular.

Aquí no pretendemos juzgar de una manera maniquea lo sucedido respecto de la forma en que el Estado Nacional ha modificado su Política Exterior con el cambio de partido gobernante, pero si tenemos la intención de analizar cuáles son los puntos que se han manifestado más fuertemente atendiendo al posicionamiento de cada uno de los presidentes.

Para esto debemos pensar en las concepciones teóricas expresadas tanto desde el autonomismo de Puig y Jaguaribe como desde el globalismo planteado por Escude. Teniendo en cuentas estas postulaciones de manera general es que entendemos que el presidente Alberto Fernández adscribe a una postura que tiene más que ver con el autonomismo heterodoxo que también pudimos encontrar en propios dichos del presidente como un “dinamismo pragmático” y en cuanto a Javier Milei, el mismo ha expresado desde su campaña electoral y el comienzo de su gestión un alineamiento a ultranza con occidente y más expresamente con Estados Unidos e Israel.

En este sentido es que vemos que hay un claro cambio de paradigma respecto de las formas y estrategias que se propone cada uno de los cuerpos diplomáticos como objetivos a alcanzar en su gestión. De estos cambios en la negociación no podemos correr a la Cuestión Malvinas, como parte de los puntos en los cuáles la Argentina muestra su planteo de Política Exterior tanto por parte de la Cancillería Argentina, como por parte de los Primeros Mandatarios.

Teniendo en cuenta lo dicho anteriormente es que nos introduciremos en los diferentes temas que atañen al reclamo de soberanía sobre los territorios de Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur y el Espacio marítimo Circundante.

Durante los últimos meses de 2023 y en concordancia con la presentación del Presidente Alberto Fernández en la Asamblea General de ONU es que la Argentina continuó dando muestras de su arduo trabajo en la Cuestión Malvinas.

Durante la última Asamblea General, el Presidente Fernández realizó el discurso pertinente en el que hizo expreso su pedido al Secretario General y a la propia asamblea de que inste al Reino Unido a la negociación que tenga como objetivo destrabar el conflicto

por las vías diplomáticas y que, a su vez, se pongan en valor las resoluciones propias de ONU que plantean el diálogo entre las partes para la resolución de la cuestión.

Además de la presentación de Fernández y la solicitud personal hecha a Guterres, también el Canciller Santiago Cafiero y el Secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur, Guillermo Carmona a lo largo de los cuatro años de gobierno no dejaron foro por recorrer e intentar, y en muchos casos lograr, poner en la agenda del mundo la Cuestión Malvinas, el reclamo por la soberanía y la negativa del Reino Unido para retomar las negociaciones propuestas por el Estado Argentino y la aceptación y cumplimiento de las resoluciones de ONU vigentes desde 1960.

Así es que podemos dar cuenta de una reunión de Santiago Cafiero con el Director del Comité Internacional de la Cruz Roja, Mardini, con quien intercambiaron apreciaciones respecto de los avances que se han logrado con los años en el Plan Proyecto Humanitario que condujo a la identificación de 121 soldados caídos en el conflicto del Atlántico Sur, que estaban sepultados en el cementerio de Darwin con la inscripción “Soldado sólo conocido por Dios” y que mantenía a las familias en una incertidumbre respecto de la identidad de los mismos. Este Plan Proyecto Humanitario, que involucró al Equipo Argentino de Antropología Forense, ha sido llevado adelante en un acuerdo diplomático que comenzó a gestarse entre diferentes ministerios argentinos y la Cruz Roja Internacional a partir del año 2012, ante el cumplimiento de los 30 años del conflicto armado y derivó en la firma de un tratado diplomático entre Argentina y el Reino Unido de Gran Bretaña en el año 2016. Bajo este Proyecto se llevaron adelante las identificaciones en dos etapas de trabajo y se planteó el comienzo de una tercera, la que el Estado Inglés tiene suspendida sin respuesta. Este proyecto, así mismo, tenía como objetivo la ampliación de los vuelos desde Argentina a suelo malvinense para que los familiares de los caídos pudieran visitar las tumbas y hacer su proceso de duelo, cosa que también ha sido menguada con el paso del tiempo por parte del Reino Unido.

A partir del dos de marzo de 2023 la Argentina nuevamente invitó al Reino Unido a una reanudación de las negociaciones y de reapertura del diálogo, pero al mismo tiempo fue que anunció el cese de la vigencia del pacto Foradori-Duncan. Conjuntamente con esto, en el mismo período se logró que la Unión Europea de la que ya no es parte Inglaterra, luego del Brexit, reconociera a Malvinas como territorio en disputa y lo hiciera expreso en una comunicación. En este sentido, el gobierno inglés retrajo los canales de comunicación que parecían vehicular un proceso más dialoguista alrededor de la disputa existente.

La Cancillería Argentina, en este sentido siguió buscando el apoyo internacional para poner en agenda la Cuestión Malvinas, y en este sentido es que se fortaleció ante los foros internacionales consiguiendo, por ejemplo renovar el apoyo del G 77 más China, invocando el principio de Integridad Territorial amparado en la Resolución 1514 de 1960. A su vez los miembros de éste grupo sostienen el derecho de sus integrantes a la conservación y soberanía permanente sobre sus recursos naturales, además de incluir el derecho de la Argentina a tomar medidas judiciales respetando el derecho internacional y las resoluciones pertinentes. Además, el G 77 más China intervino en junio pasado ante el Comité de Descolonización respecto de cada uno de sus integrantes y destacando la disputa sobre el territorio de Malvinas, Georgias, Sándwich del Sur y territorio marítimo circundante.

En el período que transcurre hasta el 10 de diciembre, que en Argentina es la fecha que corresponde al traspaso de mando del poder ejecutivo, la cancillería argentina siguió trabajando arduamente respecto de la Política de reconocimiento nacional e internacional de la soberanía sobre el territorio malvinense.

En este contexto podemos destacar los reclamos internacionales y las denuncias presentadas ante los diferentes foros respecto del otorgamiento de permisos de exploración a la empresa israelita Navitas Petroleum que adquirió el 65% del paquete accionario correspondiente anteriormente a Rockhopper Exploration PLC, y que fue comprada al gobierno inglés. En este sentido, es que la corona británica ha actuado unilateralmente dando pie a la perforación y extracción de recursos naturales finitos que posee el territorio. Por esta razón es que el Secretario para Malvinas, Antártida y Atlántico Sur Guillermo Carmona ha solicitado la aplicación de la resolución 31/49 entendiéndolo que las acciones unilaterales del gobierno inglés avasallan los derechos soberanos de Argentina sobre el territorio Malvinense, dando paso a la militarización del espacio, ampliando las zonas de exclusión marítima, otorgando permisos de navegación y de exploración. El gobierno argentino entiende que estas acciones lo único que hacen es profundizar la disputa y la dificultad de resolución de la disputa histórica.

EL REINO UNIDO ENTRE SUS ELECCIONES Y LA CUESTIÓN MALVINAS

Durante los últimos meses transcurridos en 2023 han aparecido dos factores que han cambiado sustancialmente las características que hasta el momento se conocían en el estudio de la Cuestión Malvinas. Uno tiene que ver con las elecciones británicas y sus internas políticas, y las elecciones en Argentina que, llegando al Ballotage el 19 de noviembre, han dado como resultado el triunfo de Javier Milei, representante de la derecha liberal en Argentina.

En el contexto de las elecciones en el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, se han producido las visitas de altos funcionarios del gobierno al territorio malvinense. Entre ellos debemos destacar la llegada de David Rutley Subsecretario de Estado Parlamentario y Ministro para las Américas, el Caribe y territorios de ultramar del Ministerio de Asuntos Exteriores, Mancomunidad y Desarrollo del Reino Unido, esta visita intentó ser una avanzada para el posterior arribo del Secretario de Estado para Relaciones Exteriores y de la Mancomunidad de Naciones del Reino Unido David Cameron.

La visita de ambos se enmarca en el acercamiento a las Islas Malvinas y sus habitantes teniendo en cuenta que son ciudadanos británicos. En la incursión de ambos al territorio reafirmaron que la disputa sobre la soberanía de Malvinas ya está resuelta y que debe respetarse el referéndum realizado en 2013 por el gobierno inglés en el que los habitantes de Malvinas se pronunciaron para seguir siendo ciudadanos del Reino Unido. Ambas visitas tuvieron repercusiones en los medios locales e internacionales. Tanto en la visita de Rutley como en la de Cameron quedaron plasmadas las afirmaciones que ambos funcionarios hicieron respecto de su visión sobre la soberanía de Malvinas. Cuando se le ha consultado a Rutley en los medios de comunicación británicos ha sostenido que un gobierno conservador es la mejor opción en la que se confiar para proteger los intereses de los habitantes del territorio británico de ultramar (Escenario Mundial, 2023)

A su vez, ante una consulta de The Penguin News, periódico editado en las Islas Malvinas, al Sr. Doghty, representante del partido laborista, ha manifestado "Me he sentido orgulloso de dejar muy claro en repetidas ocasiones antes, después y durante mi visita,

junto con mis colegas laboristas, que el Partido Laborista tiene un compromiso férreo con la soberanía, la autodeterminación y la defensa de las Malvinas y que lo mantendría resueltamente si formáramos el próximo Gobierno del Reino Unido" (Penguin News, 2023).

Ambos partidos han dejado claro que la disputa territorial con la Argentina no está en discusión, y retoman la temática Malvinas como parte de la afirmación del nacionalismo británico que debe reconstituirse posterior a la salida de la comunidad europea.

En este mismo sentido es necesario conocer que se realizó una propuesta desde el Ministerio del Interior para resolver el problema de la inmigración en Gran Bretaña. Dicha propuesta, conocida a los medios a través de The Times, fue hecha a Rishi Sunak como una forma de resolver la inmigración que el país no puede contener. La idea presentada es una alternativa a la deportación que se realiza hace años a Ruanda y la intención tenía que ver con que se cambiaría el destino a las Islas Malvinas. El Primer Ministro rechazó esto, pero aun así el análisis de éste hecho nos permite ver cuál es la percepción de los funcionarios respecto de la situación de Islas Malvinas, Georgias, Sándwich del Sur y espacios marítimos circundantes.

Claramente, siguiendo este pensamiento es que entendemos las reticencias del gobierno británico para aceptar las negociaciones propuestas desde los diferentes gobiernos argentinos a lo largo de los últimos 191 años y seguir sosteniendo que las Islas Malvinas, Georgias, Sandwich del Sur y espacios marítimos circundantes son una pieza más de su anacrónica colonización del mundo.

ARGENTINA ANTE UN CAMBIO DE ESTRATEGIA

El 10 de diciembre de 2023 comenzó el desarrollo de la presidencia de Javier Milei, quien ganó las elecciones ante Sergio Massa y que representa a la derecha argentina.

El presidente designó como su canciller a Diana Mondino. Ambos, durante el período de campaña han tenido declaraciones controvertidas respecto de la soberanía sobre las Islas Malvinas, como por ejemplo la admiración a Margaret Thatcher, por parte del presidente y generar una devolución de las Islas con un acuerdo similar al tratado sobre Hong Kong pronunciado por la actual canciller.

En este contexto hubo un cambio de estrategia respecto del diálogo llevado adelante por Argentina respecto de la Cuestión Malvinas. En la misma se han llevado encuentros y reuniones con las autoridades inglesas que han tomado tangencialmente el tema. Si bien, se sostiene el reclamo de la soberanía y el repudio ante la presencia de los diferentes ministros ingleses en el territorio malvinense, también se han propuesto conversaciones sobre la profundización y ampliación de las relaciones comerciales bilaterales y también una expresión respecto del alineamiento de Argentina con las potencias occidentales.

En el mes de enero el Presidente Javier Milei se encontró en el foro de Davos con el Secretario de Estado para Relaciones Exteriores y de la Mancomunidad de Naciones del Reino Unido David Cameron. En dicho encuentro se abordaron diferentes temas que hacen a la relación entre Argentina y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Por ejemplo, la necesidad de avanzar en las relaciones comerciales y el apoyo a las negociaciones argentinas ante el FMI respecto de la deuda externa. Estos puntos en común han sido planteados por los dos Estados como una nueva forma de acercamiento que

obvie la centralidad de la disputa territorial. Ya que Inglaterra se niega a volver a poner en discusión aun contraviniendo las resoluciones de ONU que se están planteando desde la década del '60 y que fueron reclamadas, hasta el momento, por Argentina y muchos ámbitos multilaterales y multirregionales.

Ante la llegada de David Cameron al territorio isleño la canciller Diana Mondino tuvo una expresión en la red social X en la que escribió irónicamente "Valoramos el gesto del Canciller de UK Cameron de incluir a la Argentina en su vista a la región.

Estaremos felices de recibirlo, en una próxima ocasión, también en Buenos Aires". (X, febrero 2024) Esta forma de comunicación es la que elige el nuevo gobierno, obviando los canales tradicionales del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto.

En esos mismos días la canciller se reunió con David Cámara en la cumbre del G20 realizada en Río de Janeiro. Durante el encuentro la funcionaria argentina manifestó su disconformidad con el viaje del Ministro a las Islas, pero también acordaron respecto de la preocupación sobre el conflicto entre Rusia y Ucrania, claramente posicionándose al lado de las potencias que son parte de la OTAN y que se enfrentan a Rusia en el sistema internacional.

De aquí en más deberemos ver cómo actúan cada una de las partes y cómo se avanza respecto de los diálogos propuestos año a año. En este sentido también debemos observar cuál es la reacción de la población argentina a la que el tema de la soberanía sobre el territorio de Malvinas es profundamente doloroso y forma parte de la Identidad Nacional.

Bibliografía

Renovado respaldo del G77 y China en la cuestión de las Islas Malvinas. (2023). <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/renovado-respaldo-del-g77-y-china-en-la-cuestion-de-las-islas-malvinas>

Malvinas: Cafiero agradeció a la Cruz Roja su contribución a la identificación de los soldados argentinos caídos en las islas. (2023). <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/malvinas-cafiero-agradecio-la-cruz-roja-su-contribucion-la-identificacion-de-los>

Visita del Secretario de Malvinas a la sede de las Naciones Unidas. (2023). <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/visita-del-secretario-de-malvinas-la-sede-de-las-naciones-unidas>

Malvinas: Respuesta a declaraciones del Portavoz del Primer Ministro del Reino Unido. (2023). <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/malvinas-respuesta-declaraciones-del-portavoz-del-primer-ministro-del-reino>

La Argentina rechaza la visita de alto funcionario británico a las Islas Malvinas. (2023). <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-argentina-rechaza-la-visita-de-alto-funcionario-britanico-las-islas-malvinas>

Reunión de la Canciller Diana Mondino con su par del Reino Unido, David Cameron. (2024). <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/reunion-de-la-canciller-diana-mondino-con-su-par-del-reino-unido-david-cameron>

- Nuevo pronunciamiento de América Latina y el Caribe sobre la cuestión de las Islas Malvinas.* (2024). <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/nuevo-pronunciamiento-de-america-latina-y-el-caribe-sobre-la-cuestion-de-las>
- Argentina agradece el apoyo del G77 + China en la soberanía de las Malvinas. (2023, septiembre 17). *Escenario Mundial*. <https://www.escenariomundial.com/2023/09/17/argentina-agradece-el-apoyo-del-g77-china-en-la-soberania-de-las-malvinas/>
- Argentina refuerza el reclamo por las Islas Malvinas ante la ONU. (2023, otoño 9). *Escenario Mundial*. <https://www.escenariomundial.com/2023/09/19/argentina-refuerza-el-reclamo-por-las-islas-malvinas-ante-la-onu/>
- Navitas Petroleum de Israel anuncia perforaciones de petróleo en las Islas Malvinas.* (2023). *Escenario Mundial*. <https://www.escenariomundial.com/2023/09/20/navitas-petroleum-de-israel-anuncia-perforaciones-de-petroleo-en-las-islas-malvinas>
- Canciller británico visita las Islas Malvinas en un claro mensaje para Argentina.* (2023). *Escenario Mundial*. <https://www.escenariomundial.com/2023/10/02/el-canciller-britanico-visita-las-islas-malvinas-en-un-claro-mensaje-para-argentina>
- El Reino Unido considera a las Islas Malvinas como destino de deportación.* (2023). *Escenario Mundial*. <https://www.escenariomundial.com/2023/11/21/el-reino-unido-considera-a-las-islas-malvinas-como-destino-de-deportacion>
- Kersfeld, D. (2023, primavera 11). *Las Malvinas y su creciente peso en la política británica.* <https://www.pagina12.com.ar/615838-las-malvinas-y-su-creciente-peso-en-la-politica-britanica>
- La prensa británica informa que Cameron tiene un esquema para que Milei se olvide de Malvinas.* (2024 1). <https://www.pagina12.com.ar/708062-la-prensa-britanica-informa-que-cameron-tiene-un-esquema-par>
- Rosemberg, J. (2024, marzo 11). *Malvinas: tras las quejas, la embajadora británica se reunió con funcionarios de la Cancillería en el Palacio San Martín.* <https://www.lanacion.com.ar/politica/malvinas-tras-las-quejas-la-embajadora-britanica-se-reunio-con-funcionarios-de-la-cancilleria-en-el-nid11032024/>
- Rosemberg, J. (2024, marzo 6). *Crece la tensión con Gran Bretaña por la ampliación de la exclusión pesquera en las islas Georgias y Sandwich del Sur.* <https://www.lanacion.com.ar/politica/crece-la-tension-con-gran-bretana-por-la-ampliacion-de-la-exclusion-pesquera-en-las-islas-georgias-y-nid06032024/>
- Cast iron commitment UK opposition Labour tells Falkland Islands.* (2023, octubre 5). <https://penguin-news.com/headlines/2023/cast-iron-commitment-uk-opposition-labour-tells-falkland-islands/>
- Moritán, N. G. (2024, marzo 11). *El voto de los británicos y un posible nuevo abordaje sobre Malvinas.* https://www.clarin.com/opinion/voto-britanicos-posible-nuevo-abordaje-malvinas_0_nq5PnZpcZ4.htm

