

## **Noveno Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino hacia Medio Oriente, Magreb, África Subsahariana y el Lejano Oriente (septiembre 2023-marzo 2024)**

**Bidondo, Abril (UNLP) y Gutauskas, Juan Francisco (UNLP)**

En el presente informe semestral sobre la política exterior argentina se analizan las relaciones bilaterales de nuestro país con los siguientes actores: Medio Oriente, Magreb, África Subsahariana y Lejano Oriente durante el periodo comprendido entre septiembre de 2023 y marzo de 2024.

La temporalidad de este informe está atravesada por la transición política en el país desde el 10 de diciembre de 2023, cuando asume la presidencia el candidato de la Libertad Avanza, Javier Milei.

La política exterior de la nueva gestión se basa en un realineamiento directo a Occidente y en defensa de las democracias del mundo (Simonoff, 2024), sosteniendo como sus principales aliados a Estados Unidos e Israel. Sus principales críticas, rondan en atacar discursivamente a los comunistas y las ideas de izquierda, rechazando por ejemplo el ingreso a los BRICS.

### **Medio Oriente**

El día 2 del mes de octubre la cancillería argentina realizó un ofrecimiento de ayuda humanitaria a la embajada armenia en Buenos Aires en el contexto de la crisis de Nagorno-Karabaj. El canciller Santiago Cafiero ofreció una misión humanitaria de especialistas en logística, así como el envío de medicamentos y kits de potabilización de agua para fortalecer la infraestructura e higiene de los campos de refugiados.

En el contexto del ataque sorpresa de Hamas a Israel el 7 de octubre, la cancillería publicó un comunicado donde calificó de “deplorable” el ataque perpetrado por las fuerzas gazatíes. El comunicado califica este ataque como una “acción terrorista en territorio israelí”, realiza un llamamiento a la paz y expresó sus condolencias a las víctimas del mismo (Cancillería, 7 de octubre de 2023). Esta acción fue seguida el día siguiente por la apertura de un Registro de aquellos ciudadanos argentinos que se encuentren en territorio israelí y puedan llegar a requerir una evacuación realizando además una recomendación de que todos los nacionales que tengan pasajes aéreos, o que puedan comprarlos, aborden cuanto antes los vuelos comerciales disponibles desde el Aeropuerto Ben-Gurion.

El gobierno argentino frente a la situación de conflicto en los territorios palestino-israelí llevó a cabo la operación “Regreso Seguro”, que tenía como objetivo repatriar 1246 argentinos inscriptos en el registro de evacuación de Israel. Los ministros de Defensa, Jorge Taiana, y de Relaciones Exteriores, Santiago Cafiero, se reunieron por la mañana del 11 de octubre con el presidente de Aerolíneas Argentinas, Pablo Ceriani, para llevar a cabo las acciones de rescate.

El 18 de octubre la cancillería condenó el ataque contra el hospital Al Ahli Arab ubicado en la región norte de la Franja de Gaza omitiendo la responsabilidad del mismo en su comunicado. El Gobierno argentino reiteró en dicho comunicado el deber de los Estados de respetar el derecho internacional y la necesidad de proteger a las poblaciones civiles afectadas por el conflicto (Cancillería, 18 de octubre de 2023).

En el epílogo del conflicto de Nagorno-Karabaj que terminará con la disolución de la República de Nagorno-Karabaj (Artshakh) el gobierno argentino envió el 22 de octubre una misión humanitaria integrada por funcionarios, voluntarias y voluntarios de la Agencia Argentina de Cooperación Internacional y Asistencia Humanitaria - Cascos Blancos (ACIAH). La misión además trasladó más de 10 toneladas de insumos necesarios para las poblaciones desplazadas de sus hogares por el conflicto.

El 26 de octubre en otro capítulo de las consecuencias del conflicto entre Israel y Hamas el canciller Santiago Cafiero y el secretario de Culto de la Nación, Guillermo Oliveri, asistieron a la sede de la Delegación de Asociaciones Israelitas Argentinas (DAIA), invitado por las autoridades de esta institución y de la comisión directiva de la Asociación Mutual Israelita Argentina (AMIA), quienes lo recibieron con el objetivo de manifestarle el agradecimiento de la comunidad judía argentina por el exitoso operativo "Regreso Seguro". El presidente de la DAIA agradeció a Cafiero "la gestión y la posición de firme condena al terrorismo y los operativos de repatriación de los argentinos que terminan mañana con la llegada del último avión". Además, aclaró que se continúa "trabajando sobre el pedido especial para que liberen a los rehenes, que para nosotros es determinante" (Cancillería, 26 de octubre de 2023).

El 22 de noviembre el presidente Alberto Fernández en el marco de su participación en la cumbre virtual de líderes del G20 celebró "los avances en la negociación para lograr la liberación de rehenes y un alto el fuego" y reclamó "la liberación de todos los rehenes que están cautivos en Gaza. Muchos de ellos son compatriotas argentinos secuestrados en Israel el 7 de octubre por Hamas" (Cancillería, 22 noviembre de 2023). En compañía del ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, Santiago Cafiero también realizó un llamado a una tregua humanitaria que permita la llegada de ayuda internacional.

El 23 de noviembre el canciller Santiago Cafiero recibió a los embajadores de los países miembros de la Liga Árabe con intención de discutir la situación de la franja de Gaza. Del encuentro participaron los embajadores de Líbano, Marruecos, Túnez, Emiratos Árabes Unidos, Siria, Argelia, Kuwait junto a los encargados de negocios de Palestina, Libia, y Arabia Saudita. Además, estuvo presente por Qatar, la segunda Secretaria de la embajada, Lulwa Al Nuaimi. El canciller enfatizó que "para la Argentina no existe una solución militar para el conflicto y que sólo a través de la reanudación de un proceso de diálogo, basado en una solución de dos Estados, Israel y Palestina, viviendo lado a lado en paz y seguridad dentro de fronteras seguras e internacionalmente reconocidas, será posible lograr una paz duradera, de conformidad con las resoluciones del Consejo de Seguridad y las numerosas resoluciones adoptadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas, así como los acuerdos previos entre las partes" (Cancillería, 23 noviembre de 2023).

Con razón de la elección presidencial de Javier Milei, el presidente electo comenzó a difundir rumores sobre lo que sería un giro fundamental de la política exterior argentina en medio oriente coincidente con un alineamiento total con Israel. Una de las primeras expresiones en este sentido se trató de las declaraciones de Javier Milei al semanario

ortodoxo Kfar Jabad: “Tengo la intención de cumplir mis compromisos. Jerusalén es la capital de Israel y el traslado de la embajada a la Ciudad Santa simboliza a mis ojos nuestro reconocimiento de este hecho” (La Nación, 23 de noviembre de 2023). Esto a su vez forma parte de un alineamiento internacional con las decisiones o intenciones de Trump y Bolsonaro de emprender esta misma acción.

A principios de enero la canciller Diana Mondino en el marco de su inauguración en el cargo mantuvo una reunión el 2 de enero con el Embajador de Armenia, Hovhannes Virabyan. En dicha reunión además de destacar la buena relación entre ambos países, el armenio expresó intención de fomentar una estrechez de los lazos comerciales a partir de una relación más amena entre los empresarios de otros países destacando la importancia del país como puerta de entrada al Cáucaso.

El 3 de enero La Canciller Diana Mondino dialogó por medio de videoconferencia con rehenes liberadas y familiares de rehenes argentinos, son notables los cambios en la forma de referirse a las partes involucradas en el conflicto como el cambio de “terroristas de Hamas” de la gestión anterior al “Hamás y Yihad Islámica Palestina” de la actual. Del encuentro participaron el vicescanciller Leopoldo Sahores, el rabino Axel Wahnish, el encargado de Negocios de la Embajada en Israel, Francisco Tropepi, y Quique Rosenburt, coordinador y colaborador de las familias de rehenes argentinos.

El 10 de enero la canciller Diana Mondino mantuvo una reunión con el Embajador de la República Libanesa ante la Argentina, Johnny Ibrahim. En la reunión ambos reconocieron el valor del vínculo bilateral histórico entre la Argentina y el Líbano y su fortalecimiento mediante el asentamiento histórico de una importante comunidad libanesa en la Argentina.

El 26 de enero mantuvieron una comunicación telefónica la canciller Mondino con su par azerí Jeyhun Bayramov. Los cancilleres coincidieron en valorar especialmente la complementariedad existente entre ambas economías, para la mejora de las ofertas exportables en diversos sectores, y en el potencial de la cooperación en materia educativa.

Hacia el mes de febrero el presidente Javier Milei emprendió su primera misión diplomática hacia el país de Israel con intenciones de “manifestar mi apoyo a Israel contra los ataques del grupo terrorista Hamas. Mi solidaridad para con Israel y defender su legítimo derecho a la defensa y para seguir profundizando nuestros lazos comerciales y de tanto afecto” (Lejtman, 5 de febrero de 2024). Este viaje y otros aspectos de las relaciones internacionales del gobierno de Javier Milei se van a caracterizar como una suerte de “política externa no institucional” por lo que las fuentes primarias para su análisis se tratan de notas periodísticas y de opinión. En esta misión lo acompañaron al presidente su hermana y secretaria general Karina Milei, la canciller Diana Mondino, y el embajador designado en Israel, Shimon Wahnish. El 6 de febrero aterrizó por la mañana en el Aeropuerto Internacional Ben Gurión de Tel Aviv, en Israel, donde se reunió con el primer mandatario de dicha nación, Isaac Herzog. Ya en Israel, Milei volvió a anunciar su intención de cambiar la sede de la embajada argentina a la ciudad de Jerusalén.

El 7 de febrero Diana Mondino participó de un encuentro con el Ministro de Relaciones Exteriores del Estado de Israel, Yisrael Katz. En la reunión se conmemoró el 75º aniversario de las relaciones bilaterales entre ambos países, la canciller argentina manifestó que nuestro país tiene la intención de profundizar aún más la relación en los ámbitos político, económico, científico y cultural. Además, los Cancilleres firmaron un Acuerdo Administrativo para la Implementación del Convenio sobre Seguridad Social, del que

también participó el Ministro de Trabajo de Israel, Yoav Ben-Tzur. A su vez, el presidente Milei mantuvo una reunión con empresarios de distintas nacionalidades donde les expresó la situación económica y política argentina. Luego Mondino se reunió con los ministros israelíes de Innovación, Ciencia y Tecnología y de Agricultura y Desarrollo con los cuales dialogó sobre la importancia de profundizar los lazos económicos y productivos entre ambos países.

El 8 de febrero la Canciller argentina se reunió con empresarios y directivos de compañías locales e internacionales de los rubros financiero y de minería extractiva de litio además de directivos de Mekorot, compañía estatal de agua de Israel. Los empresarios manifestaron a Mondino su interés en incrementar los contactos con sus contrapartes argentinas. A lo que la canciller respondió con un apoyo total desde el organismo que preside.

En un desarrollo paradigmático de los acontecimientos de su visita al país hebreo, la canciller Diana Mondino restó importancia al tema del traslado de la embajada argentina a Jerusalén. Si bien el balance de la visita fue positivo, el tema en cuestión según la jefa de la cartera de exteriores manifestó: “No es el tema que más preocupa. En ningún momento se dijo que se cambia la embajada en el corto plazo ni mucho menos. Tengo entendido que hay una serie de procesos legales que hay que cumplir” (Piqué, 14 de febrero de 2024). Resta ver cuáles son los objetivos de la administración Milei en la región en el mediano plazo.

El 23 de febrero la canciller Mondino mantuvo una reunión con el embajador de la república de Türkiye Süleyman Ömür Budak. En esta reunión ambos diplomáticos manifestaron su intención de profundizar la cooperación en áreas de interés común como la cultura, la ciencia, la tecnología, la innovación, y la investigación antártica. En la reunión se convino la celebración de una nueva reunión de la Comisión Bilateral Mixta Argentina-Türkiye, en la cual se podría alojar un Foro para los sectores privados de ambos países con la intención de profundizar el comercio.

## **Magreb**

La Canciller Diana Mondino recibió el día 8 de enero a los Embajadores de la Liga de los Estados Árabes y al Representante de dicha organización. En la reunión, las partes dialogaron sobre las relaciones entre nuestro país y la Liga, así como sobre puntos de vista de interés común con los Embajadores de cada país.

La Canciller destacó la excelente relación entre la Argentina y la Liga de los Estados Árabes, y manifestó su voluntad de procurar los medios para profundizarla y ampliarla para beneficio común. En ese marco, Mondino se refirió a las recientes modificaciones normativas orientadas a facilitar el intercambio cultural, el comercio y las inversiones entre nuestros países. Participaron de la reunión los Embajadores de Líbano, Qatar, Arabia Saudita, Siria, Egipto, Argelia, Kuwait, Túnez, Libia, Emiratos Árabes Unidos, Marruecos, y el Representante de la Liga Árabe.

A finales del mes de enero, Mondino mantuvo una reunión con el Embajador del Reino de Marruecos acreditado en la República Argentina, Fares Yassir, con quien conversó acerca de la relación bilateral y las oportunidades para profundizar y estrechar los vínculos comerciales, culturales y de cooperación entre ambos países. Ambos remarcaron que Marruecos es el segundo socio comercial que Argentina tiene en África, y que existen

grandes potencialidades para profundizar el intercambio bilateral en los rubros agroalimentarios, farmacéuticos, científico, tecnológico y cultural. En el marco de la reunión, el Embajador Yassir destacó las posibilidades de articulación de proyectos de cooperación triangular con países del continente africano, especialmente en materia de producción agropecuaria, en la que nuestro país posee relevante experiencia.

La Cancillería Argentina coordinó la presencia nacional en Gulfood 2024, una de las ferias internacionales de alimentos y bebidas más importantes del mundo, que se realizó del 19 al 23 de febrero en el centro de convenciones de Dubái, Emiratos Árabes Unidos. Nuestro país participó con una delegación de 92 empresas, presentes en tres sectores: Grains, Beverages y World Food. Estos espacios propios significan una destacada presencia argentina de 890 m<sup>2</sup>, en este evento global, que se constituyó como punto de referencia para el mercado mundial de alimentos. Según información del Centro de Comercio Internacional (ITC), Medio Oriente representa el 7,3% de las importaciones mundiales de alimentos procesados y productos agroalimentarios, con US\$ 84.156 millones (Cancillería, 20 de febrero de 2024).

### **África Subsahariana**

Durante el período analizado en este informe, no se han observado vínculos bilaterales con esta área en particular.

### **Lejano Oriente**

El 21 de diciembre cancillería emitió un comunicado en repudio del lanzamiento de un misil balístico intercontinental por parte de la Republica Popular Democratica de Corea. En dicho comunicado la Argentina “insta una vez más a la República Popular Democrática de Corea a que se avenga a dar cumplimiento inmediato a las citadas Resoluciones, poniendo fin a esta metodología de actos hostiles en la región, que constituyen una nueva amenaza a la paz y la seguridad internacionales” (Cancillería, 21 diciembre 2023).

### **Bibliografía**

Comunicado de Cancillería (18 de octubre de 2023) “Argentina condena ataque a hospital Al Ahli Arab en Gaza” Información para la Prensa N° 523/23 <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-condena-ataque-hospital-al-ahli-arab-en-gaza>

Comunicado de Cancillería (20 de febrero de 2024). “Cancillería apoya la presencia de 92 exportadores argentinos en la mayor feria de alimentos y bebidas de Medio Oriente y África”. Comunicado de prensa nº092/24. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cancilleria-apoya-la-presencia-de-92-exportadores-argentinos-en-la-mayor-feria>

Comunicado de cancillería (21 de diciembre de 2023) “La Argentina repudia el reciente lanzamiento de misiles balísticos por parte de la República Popular Democrática de Corea” Información para la Prensa N°: 600/23 <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-argentina-repudia-el-reciente-lanzamiento-de-misiles-balisticos-por-parte-de>

- Comunicado de Cancillería (22 de noviembre de 2023) “El presidente destacó el acuerdo alcanzado entre Israel y Hamas en la Cumbre del G20” Información para la Prensa N°: 562/23 <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-presidente-destaco-el-acuerdo-alcanzado-entre-israel-y-hamas-en-la-cumbre-del>
- Comunicado de Cancillería (23 de noviembre de 2023) “Situación en Gaza: Cafiero recibió a los embajadores de la Liga Árabe en la Argentina” Información para la Prensa N°: 566/23 <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/situacion-en-gaza-cafiero-recibio-los-embajadores-de-la-liga-arabe-en-la>
- Comunicado de Cancillería (26 de octubre de 2023) “Cafiero con la DAIA y la AMIA: Entidades judías agradecieron operativos de repatriación de argentinos en Israel” Información para la Prensa N°: 529/23 <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiero-con-la-daia-y-la-amia-entidades-judias-agradecieron-operativos-de>
- Comunicado de Cancillería (7 de octubre de 2023) “Comunicado de la Cancillería argentina” Información para la Prensa N°: 508/23 <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comunicado-de-la-cancilleria-argentina>
- Lejtman, R. (5 de febrero de 2024). Javier Milei: “Viajó a Israel para defender su derecho a la defensa, profundizar lazos comerciales y de afecto”. Infobae. <https://www.infobae.com/politica/2024/02/05/javier-milei-viajo-a-israel-para-defender-su-derecho-a-la-defensa-profundizar-lazos-comerciales-y-de-afecto/>
- La Nación (23 de noviembre de 2023). Javier Milei confirmó que quiere mudar la embajada de la Argentina en Israel a Jerusalén. La Nación. [https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/javier-milei-confirmo-que-quiere-mudar-la-embajada-de-la-argentina-en-israel-a-jerusalen-nid23112023/?gad\\_source=1](https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/javier-milei-confirmo-que-quiere-mudar-la-embajada-de-la-argentina-en-israel-a-jerusalen-nid23112023/?gad_source=1)
- Piqué, E. (14 de febrero de 2024). “Diana Mondino pone paños fríos a la mudanza de la embajada argentina en Israel: “No es el tema que más preocupa”. La Nación. <https://www.lanacion.com.ar/politica/diana-mondino-pone-panos-frios-a-la-mudanza-de-la-embajada-argentina-en-israel-no-es-el-tema-que-mas-nid14022024/>
- Simonoff, A. (2024). Lo que vendrá: un esbozo de la historia de la política exterior futura para los tiempos de Javier Milei. En Anuario Asociación de Estudios de Relaciones Internacionales de Argentina, AERIA, febrero 2024, Vol I, pp. 29-39.