



Comisión  
Europea

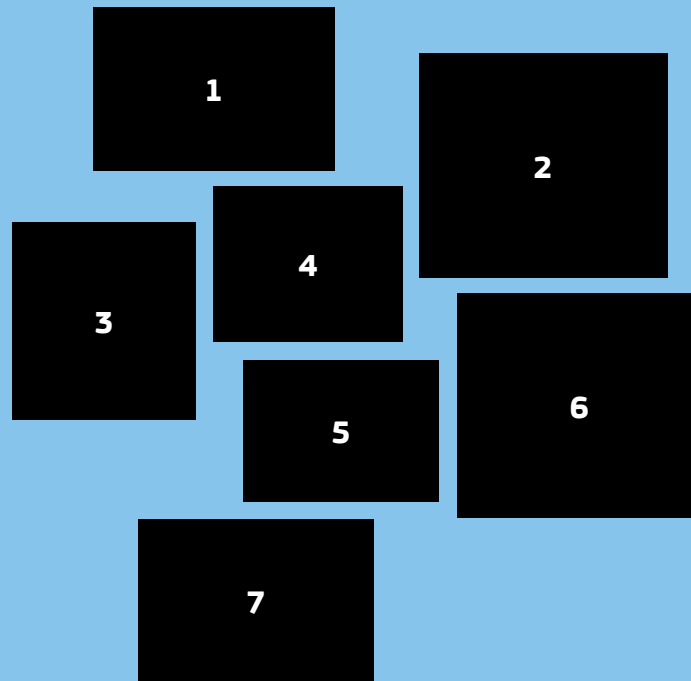
# La UE en



# 2023

INFORME GENERAL SOBRE LA ACTIVIDAD  
DE LA UNIÓN EUROPEA

## En la cubierta



1. El 9 de mayo de 2023, Día de Europa, Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea (izquierda), viajó a Kiev (Ucrania), donde se reunió con Volodímir Zelenski, presidente de Ucrania (derecha).
2. El 9 de agosto de 2023, Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, viajó a Liubliana (Eslovenia) para expresar su solidaridad y comprobar de primera mano la destrucción causada por las inundaciones que afectaron al país.
3. Christine Lagarde, presidenta del Banco Central Europeo (izquierda), da la bienvenida a Roberta Metsola, presidenta del Parlamento Europeo (derecha), en la ceremonia de celebración del 25.º aniversario del Banco Central Europeo, Fráncfort (Alemania), 24 de mayo de 2023. (© AFP)
4. (© Adobe Stock)
5. Charles Michel, presidente del Consejo Europeo, preside una reunión del Consejo Europeo celebrada los días 14 y 15 de diciembre de 2023 en Bruselas (Bélgica). En esta reunión, los dirigentes de la UE se reunieron para debatir la situación actual en Oriente Próximo, el apoyo continuo a Ucrania ante la guerra de agresión de Rusia, el presupuesto a largo plazo de la UE, la ampliación, la seguridad y la defensa y las relaciones exteriores.
6. Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea (segunda por la izquierda), Jens Stoltenberg, secretario general de la OTAN (tercero por la izquierda) y Jonas Gahr Støre, primer ministro de Noruega (izquierda) en una visita a una de las plataformas de extracción de gas natural de la empresa noruega Equinor situada frente a la costa occidental de Noruega, 17 de marzo de 2023.
7. Muchos supervivientes del terremoto de Turquía están luchando por superar el trauma psicológico. Con el apoyo de la ayuda humanitaria de la UE, UNICEF ha creado centros en las zonas afectadas en las que los niños y sus cuidadores pueden asistir a sesiones de apoyo psicosocial. Los centros ofrecen a los niños un espacio seguro para aprender, jugar y sanar. Agosto de 2023.

---

# La UE en 2023

## INFORME GENERAL SOBRE LA ACTIVIDAD DE LA UNIÓN EUROPEA

Publicado de acuerdo con el artículo 249, apartado 2,  
del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea

---

**Encontrará una versión interactiva de esta publicación, con enlaces al contenido en línea y disponible en formato PDF y HTML, en la siguiente dirección:** <http://europa.eu/general-report/es>



## **La UE en 2023 — Informe General sobre la actividad de la Unión Europea**

Comisión Europea  
Dirección General de Comunicación  
Servicio Editorial y Comunicación  
1049 Bruxelles/Brussel  
BELGIQUE/BELGIË

*La UE en 2023* — El *Informe General sobre la actividad de la Unión Europea* fue adoptado por la Comisión Europea el 7 de marzo de 2024 con el número C(2024) 1633.

Print	ISBN 978-92-68-11603-6	ISSN 1608-7240	doi:10.2775/798466	NA-AD-24-001-ES-C
PDF	ISBN 978-92-68-11575-6	ISSN 1977-3447	doi:10.2775/992360	NA-AD-24-001-ES-N
HTML	ISBN 978-92-68-11549-7	ISSN 1977-3447	doi:10.2775/914768	NA-AD-24-001-ES-Q

La Comisión Europea no es responsable de las consecuencias que pudieran derivarse de la reutilización de esta publicación.

Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2024



© Unión Europea, 2024

La política de reutilización de la Comisión se rige por la Decisión 2011/833/UE de la Comisión, de 12 de diciembre de 2011, relativa a la reutilización de los documentos de la Comisión (DO L 330 de 14.12.2011, p. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/833/oj>).

Salvo que se indique otra cosa, la reutilización del presente documento está autorizada en virtud de la licencia Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). Esto significa que se permite la reutilización siempre que la fuente esté adecuadamente identificada y se indique cualquier cambio.

Para cualquier uso o reproducción de elementos que no sean propiedad de la Unión Europea, podrá ser necesario solicitar la autorización directamente de los respectivos titulares de derechos.

### **DERECHOS DE AUTOR**

Todas las fotografías © Unión Europea, salvo que se indique lo contrario.

# Prólogo



**Ursula von der Leyen**

Presidenta de la Comisión  
Europea

2023 fue un año importante: aquel en el que la Unión Europea siguió respondiendo a las aspiraciones de sus ciudadanos y continuó abordando los retos que iban surgiendo. Seguimos avanzando en las seis prioridades establecidas al principio del mandato, al tiempo que buscamos soluciones audaces y ambiciosas para algunos de los mayores desafíos a los que Europa se ha enfrentado nunca.

La brutal guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, la peor crisis energética de varias décadas, el rapidísimo desarrollo de la inteligencia artificial (IA) o una crisis climática cada vez más profunda. Retos extraordinarios ante los que no dudamos en ponernos manos a la obra. Hemos demostrado que nuestra Unión ofrece su mejor versión cuando somos valientes.

Por segundo año consecutivo, Europa defendió a Ucrania de manera constante, con unidad, fuerza y determinación. Facilitamos la acogida de más de 4 millones de refugiados ucranianos en la Unión Europea y organizamos una asistencia financiera, humanitaria y militar firme, que ya supera los 88 000 millones EUR. Hemos demostrado que ayudaremos a Ucrania mientras sea necesario. El nuevo Mecanismo para Ucrania nos permitirá aportar otros 50 000 millones EUR en los próximos cuatro años, para contribuir a la prestación de servicios básicos (mantener abiertas las escuelas o pagar los sueldos y las pensiones) mientras el pueblo ucraniano siga luchando contra el invasor. 2023 permanecerá grabado en el recuerdo del pueblo ucraniano como el año en que sus sueños estuvieron más cerca de hacerse realidad.

En reconocimiento a los grandes avances logrados por Ucrania y en respuesta a las aspiraciones del pueblo ucraniano, nuestra Unión tomó la decisión histórica de iniciar las negociaciones de adhesión con el país, sobre la base de las recomendaciones de la Comisión.

Al mismo tiempo, la Unión continuó trabajando en la transformación de nuestra economía. En primer lugar, impulsó la digitalización: nuestra Ley Europea de Chips ha generado ya más de 100 000 millones EUR de inversiones, tanto públicas como privadas, previstas a lo largo de toda la cadena de valor. Y gracias a nuestra Ley de Inteligencia Artificial, Europa se convirtió en el primer continente con una normativa específica en la materia, centrada en los usos de alto riesgo. Más que un código normativo, se trata de un trampolín para lograr que nuestras empresas lideren el desarrollo de una inteligencia artificial fiable.

Nuestra Unión también impulsó la transición hacia una economía limpia. Hemos establecido un marco para lograr reducir en al menos un 55 % las emisiones de dióxido de carbono para finales de esta década y, de este modo, mantener a Europa en el rumbo correcto hacia la consecución de la neutralidad climática para 2050. Asimismo, gracias al Reglamento sobre la industria de cero emisiones netas, estamos reforzando la capacidad de fabricación de energía limpia de la UE, a fin de impulsar nuestra competitividad y resiliencia industriales. Apoyaremos a las empresas europeas para que lleven a cabo la transición y mantengan al mismo tiempo su ventaja competitiva, de modo que Europa siga siendo un destino primordial de las inversiones que generan puestos de trabajo de calidad estables y con perspectivas de futuro, con una base industrial sólida.

Para adaptarse a las realidades geopolíticas cambiantes, Europa elaboró su primera estrategia en materia de seguridad económica. También adoptamos medidas concretas para aumentar nuestra resiliencia reduciendo las dependencias y limitando los riesgos para nuestra economía. Esto garantizará nuestra soberanía, seguridad y prosperidad en los próximos años. Este objetivo se ve también respaldado por nuestro plan de recuperación NextGenerationEU, por valor de más de 800 000 millones EUR, que está impulsando nuestras economías mediante una combinación de inversiones y reformas. El plan ha seguido financiando cientos de proyectos ecológicos y digitales en Europa, ofreciendo resultados tangibles para los ciudadanos europeos: desde parques eólicos marinos hasta trenes eléctricos, pasando por servicios públicos digitales de alto nivel y hospitales de categoría mundial.

Mirando ya al futuro, 2024 será un momento especial para nuestro continente, pues los europeos acudirán a las urnas para elegir a una nueva generación de líderes. Será una oportunidad para reflexionar sobre el modo en que la democracia consigue que nuestras sociedades sean más justas, nuestras industrias, más competitivas y nuestras economías, más resilientes. Estoy segura de que nuestra Unión seguirá con la cabeza bien alta. Porque, cuanto mayores son los desafíos, más fuerte es Europa.

¡Larga vida a Europa!

Ursula von der Leyen

# Índice





- 1.** Respuesta de la UE a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania — *8*
- 2.** Reforzar la economía y la competitividad de la UE — *23*
- 3.** Crear una Europa climáticamente neutra y próspera — *48*
- 4.** Energía asequible, segura y sostenible para Europa — *68*
- 5.** Una Europa adaptada a la era digital — *79*
- 6.** Construir una Europa justa y social — *96*
- 7.** Protección a las personas y las libertades — *113*
- 8.** Promover los intereses y valores europeos en el mundo — *130*
- 9.** Evolución institucional y refuerzo de la democracia — *150*



# 1. Respuesta de la UE a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania

## Introducción

La guerra de agresión de Rusia contra Ucrania constituye una amenaza para la esencia misma de la democracia y recuerda a la comunidad mundial los peligros del autoritarismo. El apoyo inquebrantable de la Unión Europea a Ucrania es más que solidaridad con un país vecino ante una invasión ilegal e injustificada, refleja el compromiso compartido con los principios democráticos y con la salvaguardia del orden internacional basado en normas y de la paz en Europa. En 2023, la UE siguió prestando apoyo a Ucrania para hacer frente a la guerra de agresión no provocada e injustificada de Rusia y su anexión ilegal de partes del territorio ucraniano. Este capítulo muestra las diversas formas

↑

Las tropas rusas intentaron interrogar a Oksana en relación con su nieto, un soldado ucraniano. Después de que se retiraron, su casa fue destruida por fuego de artillería. La financiación humanitaria de la UE ayuda a personas como Oksana proporcionándoles alimentos, agua, artículos domésticos esenciales, asistencia sanitaria, incluido apoyo psicológico y psicosocial, y refugio de emergencia. 21 de marzo de 2023.

en que la UE respalda a Ucrania, entre las que cabe citar el suministro de ayuda financiera, protección civil y ayuda humanitaria, la lucha contra la desinformación, la acogida de refugiados ucranianos, asistencia y formación militar, ayuda para la defensa y reconstrucción de Ucrania, y la garantía de que Rusia pague las consecuencias de sus crímenes a través de sanciones y el enjuiciamiento.

## Solidaridad con Ucrania

### Asistencia financiera y apoyo militar

A finales de 2023, el importe total de la ayuda que la UE y sus Estados miembros habían puesto a disposición de Ucrania y su población desde el inicio de la guerra de agresión de Rusia ascendía a cerca de 85 000 millones EUR. Esta cifra comprende, en particular, 25 200 millones EUR de ayuda macrofinanciera, incluido un paquete de apoyo por valor de 18 000 millones EUR para Ucrania en 2023 a través del instrumento de ayuda macrofinanciera plus. La ayuda macrofinanciera es un tipo de ayuda financiera proporcionada por la UE para ayudar a los países socios que se enfrentan a graves dificultades financieras a estabilizar sus economías y llevar a cabo las reformas necesarias. Estos fondos permiten a Ucrania seguir pagando salarios y pensiones, mantener en funcionamiento servicios públicos esenciales como hospitales, escuelas y viviendas para personas reubicadas,

y restablecer infraestructuras críticas. También ayudan al país a emprender reformas institucionales, como las destinadas a luchar contra la corrupción o mejorar el poder judicial.

La asistencia militar combinada prestada a Ucrania por la UE y sus Estados miembros hasta la fecha asciende a más de 27 000 millones EUR, incluidos 5 600 millones EUR asignados a través del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz. Esta asistencia incluye la adquisición conjunta y la entrega inmediata de municiones a Ucrania acordadas en marzo de 2023, que se saldó con la entrega de 313 600 cartuchos de munición y 3 315 misiles a finales de año. El Fondo Europeo de Apoyo a la Paz también contribuye a mejorar las capacidades de las fuerzas armadas ucranianas a través de la Misión de Asistencia Militar de la Unión Europea en apoyo a Ucrania, con una dotación de 362 millones EUR administrada por el Consejo de la Unión Europea. El grueso de la asistencia militar restante a Ucrania la proporcionan y financian bilateralmente los Estados miembros.

→  
Reunión de la Comisión Europea con el Gobierno ucraniano en Kiev (Ucrania), 2 de febrero de 2023.



### Apoyo militar

El Fondo Europeo de Apoyo a la Paz es un instrumento que se utiliza para financiar la acción exterior con repercusiones en el ámbito militar o de la defensa. También permite prestar asistencia a los países socios en las operaciones de mantenimiento de la paz. La financiación corre a cargo de los Estados miembros.

El Fondo ha desempeñado un papel fundamental a la hora de prestar apoyo militar a Ucrania. Desde el inicio de la guerra de agresión no provocada e injustificada de Rusia contra Ucrania, la UE ha adoptado siete paquetes de apoyo a través de este instrumento. Dicho apoyo adopta la forma de entregas de equipos militares defensivos a las Fuerzas Armadas ucranianas, junto con la iniciativa de tres vías en materia de munición para apoyarlas, por un importe total de 5 600 millones EUR.

A través del Fondo, la UE también financia la formación de las fuerzas armadas ucranianas con la Misión de Asistencia Militar de la Unión Europea, que tiene cuartel general en Polonia y Alemania. Por lo tanto, por primera vez en su historia, la UE está impartiendo formación militar a un país en guerra. A finales de 2023, la misión había formado a unos 39 000 soldados ucranianos.

En respuesta al llamamiento urgente del Consejo para entregar munición a Ucrania, la Comisión propuso en mayo de 2023 un acto relativo al apoyo a la producción de municiones. Adoptado en julio, el acto tiene por objeto reforzar la capacidad de respuesta de la industria de defensa de la UE y su capacidad para garantizar el suministro oportuno de municiones y misiles en Europa. La Comisión asignó 500 millones EUR a este fin, utilizando subvenciones que se concederán en 2024 para reforzar y acelerar la producción. (Véase el capítulo 8 para obtener más información sobre el refuerzo de las capacidades de defensa de la UE).

El citado importe total de casi 85 000 millones EUR incluye también la puesta a disposición de los Estados miembros de 17 000 millones EUR para acoger refugiados y brindarles apoyo. La UE ofrece protección temporal a casi 4,2 millones de refugiados ucranianos que viven actualmente en la UE.

La Unión Europea, junto con sus Estados miembros, también ha comprometido alrededor de 3 000 millones EUR para la ayuda humanitaria en Ucrania. De esta cuantía, la Comisión ha aportado directamente alrededor de 800 millones EUR. (Para más información, véase la sección «Ayuda humanitaria y de protección civil en favor de Ucrania»).



© AFP

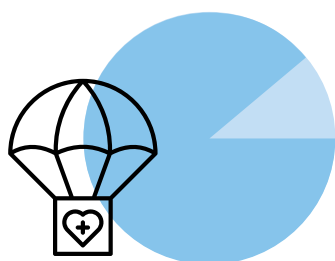


Volodímir Zelenski, presidente de Ucrania (en primer plano, a la derecha), y Josep Borrell, alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y vicepresidente de la Comisión Europea responsable de una Europa más fuerte en el mundo (en primer plano, a la izquierda), antes de una mesa redonda en el Consejo Europeo extraordinario celebrado en Bruselas (Bélgica) el 9 de febrero de 2023.

En junio, Ucrania recibió acceso al programa de financiación de infraestructuras de la UE, el Mecanismo «Conectar Europa». Gracias a ello, Ucrania ya puede solicitar financiación de la UE para proyectos de infraestructura que mejoren sus conexiones energéticas, de transporte y digitales con la UE. En 2023 también se produjo la histórica decisión de la Unión de iniciar las negociaciones de adhesión con Ucrania, reconociendo los importantes

esfuerzos que ha realizado para adaptarse a las normas de la UE (véase el capítulo 8).

Por último, la UE también prestó su apoyo a los países vecinos de Ucrania a lo largo del año, en particular a Moldavia, que recibió 58 millones EUR de ayuda humanitaria, un aumento de la ayuda macrofinanciera y acceso al programa de financiación de infraestructuras de la UE.



El **89 %** de la población de la UE está de acuerdo en que la UE debe seguir prestando ayuda humanitaria a las personas afectadas por la guerra en Ucrania.



El **85 %** de la población de la UE está de acuerdo en que la invasión de Ucrania por parte de Rusia muestra que la UE debe garantizar su seguridad energética y económica.



El **79 %** de la población de la UE está de acuerdo en que la invasión de Ucrania por parte de Rusia muestra que la UE debe aumentar la cooperación militar entre los Estados miembros.



El **77 %** de la población de la UE está de acuerdo en que las autoridades rusas deben asumir su responsabilidad por la situación actual en Ucrania.



El **71 %** de la población de la UE está de acuerdo en que la UE debe seguir mostrando solidaridad con Ucrania.

Fuentes: Eurobarómetro Flash n.º 533, septiembre de 2023. Eurobarómetro estándar n.º 100, diciembre de 2023.

## Sanciones de la UE

Además de la ayuda financiera y de otro tipo de apoyo tangible a Ucrania y a su población, la UE ha impuesto sanciones sin precedentes y de gran alcance contra Rusia en respuesta a su guerra de agresión contra Ucrania.

Las sanciones son uno de los instrumentos de que dispone la UE para reaccionar a esta guerra injusta e ilegal, con el objetivo de debilitar la capacidad

económica de Rusia y limitar sus posibilidades de financiar su agresión militar. En este sentido, las sanciones cumplen el objetivo clave de la UE, a saber, seguir trabajando en pro de una paz justa y duradera. Desde el 23 de febrero de 2022, la UE ha impuesto un total de 12 paquetes de sanciones contra Rusia. No solo se dirigen a personas y entidades específicas, sino también a los sectores financiero, industrial, del transporte y de la energía.

En febrero y junio de 2023, la UE adoptó los paquetes décimo y undécimo de sanciones contra Rusia. Con ellos se añadieron 225 personas y entidades a la lista de sanciones de la UE. Las medidas adicionales incluían nuevas prohibiciones a la exportación de productos industriales y tecnológicos críticos a Rusia, en particular tecnologías con posibles aplicaciones militares. Además, estos paquetes se centraron en otras fuentes de desinformación rusas, ampliaron la lista de importaciones prohibidas procedentes del país e introdujeron medidas para evitar la elusión de estas sanciones, en particular esfuerzos para intensificar la cooperación con países clave no pertenecientes a la UE para mejorar la supervisión, el control y el bloqueo de las reexportaciones.

El duodécimo paquete de sanciones, el último hasta la fecha, se adoptó el 18 de diciembre y a través de él se añadieron otras 140 personas y empresas a la lista de sanciones. También se establecieron nuevas prohibiciones de importación y exportación, como la prohibición de exportar diamantes rusos a la UE, que se llevarán a cabo en estrecha cooperación con los socios del G7. Asimismo, el paquete reforzó la aplicación del límite máximo del precio del petróleo mediante la introducción de nuevas medidas para supervisar mejor el uso que se hace de los petroleros para eludir el límite máximo. También contemplaba obligaciones más estrictas en materia de inmovilización de activos y duras medidas contra las empresas de terceros países que eludan las sanciones.

Junto con sus socios, la UE ha acordado una lista prioritaria de bienes utilizados en el campo de batalla que deben estar sujetos a sanciones. Las empresas deben aplicar la diligencia debida a estos bienes, y los países no pertenecientes a la UE no deben exportarlos a Rusia. En paralelo, la UE ha detectado una serie de bienes de importancia económica crítica cuyo flujo comercial es anómalo. Se ha descubierto el desplazamiento de estas mercancías hacia Rusia a través de determinados países no pertenecientes a la UE.

Las medidas de inmovilización de activos son uno de los tipos de sanciones más visibles e importantes en términos políticos. En total, casi 1 950 entidades y personas están sujetas en la actualidad a medidas restrictivas y se han inmovilizado más de 28 000 millones EUR de activos pertenecientes a oligarcas y empresas rusas y bielorrusas. Los Estados miembros también han notificado más de 200 000 millones EUR de activos inmovilizados del Banco Central de Rusia en la UE.

La propia guerra y las medidas restrictivas están ejerciendo una presión considerable sobre la economía rusa, ya que contribuyen al rápido crecimiento del gasto,

a la depreciación del rublo, al aumento de la inflación y a un mercado laboral tenso que refleja la pérdida de trabajadores. El rublo ha perdido alrededor del 40 % de su valor desde el máximo alcanzado en el verano de 2022, lo que ha obligado al Banco Central de Rusia a subir sus tipos de interés del 8 al 16 % y a reforzar los controles de capitales. Los ingresos presupuestarios procedentes del petróleo y el gas disminuyeron un 40 % en 2023 gracias al límite máximo del precio del petróleo acordado con los socios del G7. Este efecto se intensificará con el tiempo, ya que las medidas se han concebido para tener un impacto a largo plazo en el presupuesto de Rusia y en su base industrial y tecnológica.

También se están imponiendo sanciones al aliado ruso, Bielorrusia. El 3 de agosto de 2023, el Consejo adoptó un séptimo paquete de sanciones en respuesta a las violaciones de los derechos humanos y a la represión de la sociedad civil en el país. La UE no está imponiendo sanciones globales a todo el país, sino que se dirigen a sectores estratégicos de la economía bielorrusa, como el comercio de armas, el comercio de tecnologías con posible uso militar y el comercio de mercancías utilizadas en las industrias aeronáutica y espacial.

## Lucha contra la desinformación

A través de sus medios de comunicación públicos y de canales asociados, Rusia difunde información sesgada y propaganda de guerra, tratando de racionalizar sus agresiones contra Ucrania y de trasladar la culpa a Ucrania y Occidente. Para contrarrestar esta situación, la UE apoya el acercamiento de Ucrania a los socios mundiales, en particular en foros y debates internacionales. La Unión Europea actúa a muchos niveles para llegar al mayor número posible de personas, apoyando a las instituciones gubernamentales, la sociedad civil, las organizaciones de medios de comunicación y las plataformas en línea, en consonancia con el [Código de Buenas Prácticas en materia de Desinformación actualizado](#).

Como parte de las sanciones contra Rusia, la UE ha suspendido las actividades de radiodifusión de numerosos medios de desinformación rusos estatales y favorables al Kremlin. En términos más generales, 2023 marcó un cambio radical en la lucha contra la desinformación en la UE. Con la entrada en vigor de la [Ley de Servicios Digitales](#), los proveedores de plataformas en línea de muy gran tamaño y de motores de búsqueda en línea de muy gran tamaño deben evaluar sistemáticamente cualquier posible riesgo para la sociedad que planteen sus servicios. Entre estos riesgos cabe citar las amenazas a la libertad de expresión y el riesgo de que sus servicios se utilicen para campañas de desinformación.

En julio, la Comisión [puso en marcha una convocatoria de propuestas](#) por valor de 1,2 millones EUR para proyectos que puedan descifrar cómo surgen en línea y fuera de línea los discursos de desinformación sobre la guerra de Rusia contra Ucrania, las elecciones y la comunidad LGBTIQ, y cómo neutralizarlos. Estos proyectos formarán parte de los esfuerzos más amplios para luchar contra la desinformación, como la plataforma [EUvsDisinfo](#) y el [sistema de alerta rápida](#).

En 2023 prosiguieron las comunicaciones y campañas específicas en las redes sociales para desmentir la desinformación rusa sobre las sanciones y la seguridad

alimentaria y energética. Por último, para garantizar que las personas desplazadas procedentes de Ucrania sepan cuáles son sus derechos, la Comisión llevó a cabo una campaña de sensibilización sobre la importancia de utilizar fuentes oficiales de información.

## Ayuda humanitaria y de protección civil en favor de Ucrania

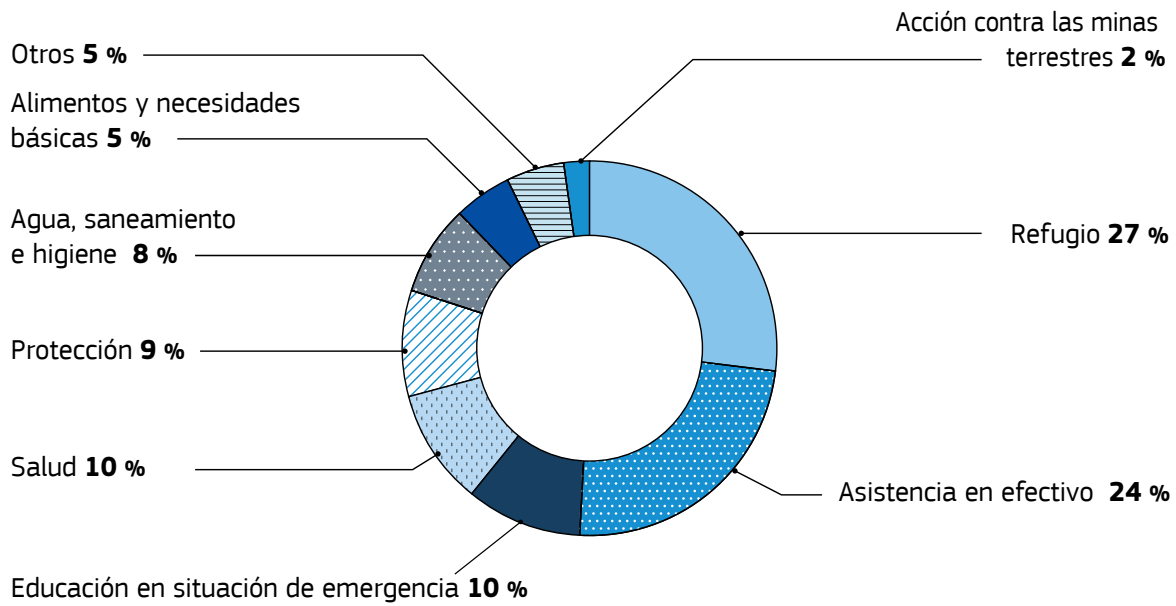
La [financiación de la UE en el ámbito humanitario y de la protección civil ayuda a las personas que se encuentran dentro de Ucrania](#) a través de múltiples formas de apoyo. En total, esta ayuda asciende a unos 1.600 millones EUR (alrededor de 800 millones EUR en ayuda humanitaria y 800 millones EUR en donaciones en especie de protección civil). La ayuda humanitaria incluye el suministro de alimentos, agua, artículos domésticos esenciales, asistencia sanitaria, salud mental y apoyo psicosocial, así como refugios de emergencia. La ayuda de la UE a Ucrania también se destina a contribuir a que los jóvenes ucranianos continúen sus estudios y a la prestación de asistencia en efectivo para ayudar a satisfacer las necesidades básicas. La UE coordina su ayuda humanitaria y al desarrollo a través de un [enfoque de «nexo»](#), garantizando no solo que responda a las necesidades inmediatas, sino también que sea sostenible a largo plazo.

El apoyo psicosocial se extiende a las personas desplazadas en los Estados miembros a través del programa [UEproSalud](#) y, en gran medida, con la colaboración de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. Además, la UE se encarga de coordinar las evacuaciones médicas de pacientes ucranianos que necesitan tratamiento urgente, trasladándolos a hospitales de toda Europa para recibir atención especializada. Entre marzo de 2022 y el 19 de diciembre de 2023, se consiguió trasladar a casi 3.000 pacientes que necesitaban evacuación médica a 22 Estados miembros o países del Espacio Económico Europeo.



←  
**PÓDCAST** Escuche o lea este artículo publicado por EUvsDisinfo sobre cómo Rusia distorsiona la verdad.

## Financiación humanitaria de la UE a Ucrania en 2023, por sectores



A través de su Centro de Coordinación de la Respuesta a Emergencias, la UE está coordinando su mayor operación de protección civil para prestar ayuda de emergencia a las personas que la necesitan (véase el capítulo 8).

Los 27 Estados miembros, junto con Islandia, Macedonia del Norte, Noruega, Serbia y Turquía, han ofrecido ayuda en especie a través del Mecanismo de Protección Civil de la Unión, desde material médico, artículos de refugio y vehículos, hasta equipos de extinción de incendios y energéticos. Para canalizar el suministro de estos artículos de emergencia a Ucrania, la UE ha abierto centros logísticos adicionales en Polonia, Rumanía y Eslovaquia. A finales de 2023, se habían entregado a Ucrania casi 100 000 toneladas de dicha ayuda.

→

Rusia está atacando la infraestructura energética de Ucrania. La UE ha donado más de 5 500 generadores de electricidad y más de 6 millones de equipos eléctricos para garantizar el suministro eléctrico de los servicios ucranianos y la calefacción en un período de gélidas temperaturas invernales. Este transformador, valorado en más de 2 millones EUR, ha sido ofrecido por la compañía eléctrica lituana Litgrid, y forma parte de la mayor operación logística coordinada en el marco del Mecanismo de Protección Civil de la UE. 24 de enero de 2023.





La Unión Europea también ha desplegado la ayuda de las reservas de rescEU, una reserva de capacidades europeas financiada íntegramente por la UE. Incluye una flota de aviones y helicópteros de extinción de incendios, aviones de evacuación médica y una reserva de material médico y hospitales de campaña que pueden dar respuesta a situaciones de emergencia. En el caso de Ucrania, la UE ha desplegado generadores de energía eléctrica,

equipos médicos y unidades de refugio temporal. Además, se enviaron estaciones de tratamiento de aguas en respuesta a la destrucción de la presa de Nova Kajovka, a la vez que se suministraron equipos especializados, como agentes descontaminantes, trajes de protección y comprimidos de yodo, en respuesta a riesgos para la salud pública, en particular amenazas químicas, biológicas, radiológicas y nucleares.



Para ayudar a que los niños ucranianos pudieran volver a la escuela, la UE puso en marcha en diciembre de 2022 la campaña «Autobuses escolares para Ucrania». Gracias a esta campaña, la UE y sus Estados miembros enviaron a Ucrania más de 380 autobuses.



Un autobús donado por la ciudad de Luxemburgo saliendo del centro logístico del Mecanismo de Protección Civil de la UE en Suceava (Rumanía), julio de 2023.

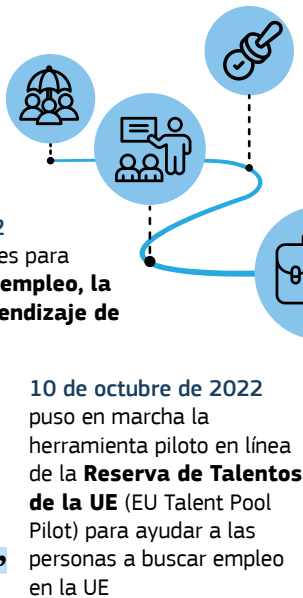
## Acogida de las personas que huyen de la guerra

La agresión militar no provocada e injustificada de Rusia contra Ucrania desencadenó el mayor desplazamiento forzoso de personas en Europa desde la Segunda Guerra Mundial. Para proteger los derechos de las personas que huyen de Ucrania hacia la UE, esta activó rápidamente la Directiva de protección temporal. A finales de 2023, casi 4,2 millones de personas procedentes de Ucrania

disfrutaban del derecho de residencia, atención médica y acceso a la vivienda, a la educación y al mercado laboral en la UE. En octubre, esta protección temporal se prorrogó hasta marzo de 2025. La plataforma de solidaridad ayudó a los Estados miembros a coordinar la acogida de refugiados procedentes de Ucrania y sigue ayudando a aplicar la Directiva.

4 de marzo de 2022 puso en marcha medidas de **protección temporal** para ayudar a las personas que huyen de la guerra

14 de junio de 2022 presentó orientaciones para facilitar el acceso al **empleo, la formación y el aprendizaje de adultos** en la UE



6 de abril de 2022 publicó una Recomendación sobre el **reconocimiento rápido, justo y flexible de las cualificaciones**

6 de julio de 2022 proporcionó orientación en el marco de la iniciativa «Hogares seguros» para **apoyar a los anfitriones y a las personas acogidas**.

10 de octubre de 2022 puso en marcha la herramienta piloto en línea de la **Reserva de Talentos de la UE** (EU Talent Pool Pilot) para ayudar a las personas a buscar empleo en la UE

4 de marzo de 2023 ofreció **protección a 4 millones de personas** en la UE, incluidos más de **700 000 estudiantes**

## Para proteger a los ucranianos, la UE:

Garantizar una integración rápida y efectiva en el mercado laboral es otro pilar importante de la acogida de la UE a quienes huyen del conflicto armado. Las medidas adoptadas en el marco de la política de cohesión en 2022, como la [Acción de Cohesión para los Refugiados en Europa](#) y los paquetes de [Asistencia Flexible para los Territorios](#), introdujeron la flexibilidad necesaria en las normas de financiación de la política de cohesión para garantizar que los Estados miembros pudieran utilizar esta financiación para acoger a refugiados procedentes de Ucrania. En 2023, estas medidas siguieron permitiendo asignar financiación a programas de integración social, asistencia sanitaria, alimentación, asistencia básica y orientación laboral. Este último ámbito incluye cursos de idiomas, educación, servicios sociales y atención a la infancia. El empleo ayuda a las personas a reconstruir su vida, a desarrollar sus capacidades, a contribuir a sus comunidades de acogida y, en última instancia, a apoyar la reconstrucción de Ucrania.

## Más de 1,5 millones de ucranianos trabajan actualmente en la UE.

Fuente: Encuesta de la Red de Servicios Públicos de Empleo.

La UE facilita la integración de los ucranianos en el mercado laboral permitiendo la rápida validación de las capacidades y el reconocimiento de las cualificaciones profesionales y académicas. Ha creado el [proyecto piloto de Reserva de Talentos de la UE](#), una herramienta en línea de búsqueda de empleo que pone en contacto a las personas que han huido de la guerra en Ucrania con puestos de trabajo y vacantes adecuados. Además, los servicios públicos de empleo de los Estados miembros ponen en contacto a los solicitantes de empleo con los empleadores a nivel nacional. En julio, la Red de Servicios Públicos de

Empleo adoptó una serie de directrices comunes para seguir apoyando la integración en el mercado laboral.

La UE también se esfuerza por garantizar el acceso de los niños ucranianos desplazados a una educación de calidad. Ha movilizado varias herramientas, principalmente en el contexto del [marco estratégico del Espacio Europeo de Educación](#), tales como orientaciones políticas sobre aprendizaje entre iguales, plataformas en línea y financiación. También se ha recurrido al programa de financiación [Erasmus+](#) para apoyar la educación de los estudiantes refugiados. La educación superior recibe apoyo adicional a través del programa de becas [MSCA4Ukraine](#). Gracias a la financiación y el apoyo proporcionados por esta iniciativa, a finales de 2023, 124 investigadores ucranianos habían podido continuar su trabajo en la UE y en varios países no pertenecientes a la UE que forman parte del programa Horizonte Europa.

Además, la Comisión ha puesto en marcha [tres nuevas iniciativas](#) para impulsar la cooperación de la UE en materia de investigación e innovación con Ucrania: una [nueva Oficina de Horizonte Europa en Kiev](#), la [nueva iniciativa del Consejo Europeo de Innovación en apoyo de la comunidad ucraniana de tecnología profunda](#), y un [nuevo centro comunitario del Instituto Europeo de Innovación y Tecnología](#).

Por último, la UE es consciente del valor de la expresión cultural para ayudar a las personas a procesar acontecimientos traumáticos y crear un sentimiento de comunidad y comprensión mutua. En 2022, el programa Europa Creativa de la UE [puso en marcha una convocatoria de proyectos](#) para apoyar a artistas y organizaciones culturales fuera de Ucrania. En mayo de 2023, se anunciaron los [ganadores](#): los consorcios ZMINA, Culture Helps y U-RE-HERIT prestarán su apoyo a los artistas ucranianos y contribuirán a la reconstrucción del patrimonio cultural ucraniano.

## Integración en el mercado único y otros acuerdos

En abril de 2023, Ucrania se adhirió al Mecanismo de Protección Civil de la Unión como Estado participante. En agosto, mientras aún se desarrollaba el proceso de adhesión formal al Mecanismo, Ucrania contribuyó con 51 primeros intervinientes y 19 vehículos para ayudar en los esfuerzos de rescate en Eslovenia tras las devastadoras inundaciones. Como Estado participante de pleno derecho, Ucrania podrá enviar ayuda a través del Mecanismo junto con el resto de miembros cuando otro país se enfrente a una crisis, ofreciendo la misma solidaridad que ha recibido. También señala un paso importante hacia la integración de Ucrania en la UE y amplía la vecindad oriental del Mecanismo de Protección Civil de la Unión.



↑

De izquierda a derecha: Ihor Klymenko, ministro del Interior de Ucrania, Olha Stefanishyna, viceprimera ministra responsable de Integración Europea y Euroatlántica de Ucrania, y Janez Lenarčič, comisario europeo de Gestión de Crisis, en la firma de un acuerdo por el que se concede a Ucrania la plena adhesión al Mecanismo de Protección Civil de la UE, Kiev (Ucrania), 20 de abril de 2023.

Ucrania ha proseguido su integración en el mercado único de la UE mediante su adhesión al Programa para el Mercado Único a través de la firma de un acuerdo de asociación en una reunión entre los comisarios europeos y el Gobierno ucraniano celebrada en Kiev el 2 de febrero de 2023. Este acuerdo permite a las pequeñas y medianas empresas de Ucrania acceder a convocatorias de propuestas específicas que pueden suponer el desembolso de financiación, y participar en iniciativas como Erasmus para Jóvenes Emprendedores y la Red Europea para las Empresas.

Se pusieron en marcha dos convocatorias de propuestas, con un presupuesto total de 7,5 millones EUR, específicamente para apoyar la integración de las pequeñas y medianas empresas ucranianas en el mercado único. Además, se avanzó rápidamente en las negociaciones de un acuerdo sobre evaluación de la conformidad y aceptación de productos industriales con Ucrania. Este acuerdo, una vez adoptado, fomentará la integración económica, ayudando así a la economía y a las empresas ucranianas en su recuperación.



Conozca cómo ayuda Erasmus para Jóvenes Emprendedores a los emprendedores ucranianos.



Conozca cómo ayudan la UE y la Red Europea para las Empresas a Ucrania.





Ucrania también se beneficia de otra importante característica del mercado único. En abril de 2022, la [UE colaboró con operadores móviles europeos y ucranianos](#) para ofrecer itinerancia asequible o gratuita entre ambas regiones. Este acuerdo, renovado en julio de 2023 por otro año, ayuda a las personas desplazadas desde Ucrania a mantener contactos transfronterizos, ya que los operadores reducen aún más los costes de conexión.

Al mismo tiempo, la Comisión trabaja en la integración de este acuerdo de itinerancia en el Acuerdo de Asociación UE-Ucrania. Una vez culminado, garantizará que tanto los visitantes ucranianos en la UE como los viajeros de la UE en Ucrania puedan utilizar el teléfono móvil sin coste alguno. El ritmo de la integración de Ucrania en el mercado de itinerancia de la UE dependerá de la adopción y ejecución de la legislación pertinente de la UE.

## Seguridad alimentaria

Rusia está agravando la crisis mundial de seguridad alimentaria al bloquear deliberadamente las exportaciones de cereales a través del mar Negro, atacar silos de cereales e infraestructuras agrícolas en Ucrania, y limitar la exportación de productos agrícolas y abonos.



↑  
Descarga de grano ucraniano desde una barcaza en el río Danubio, Moldavia, 12 de diciembre de 2022.

En 2022, la UE, sus Estados miembros, Ucrania y Moldavia establecieron los [corredores de solidaridad entre la UE y Ucrania](#) para poder enviar los cereales bloqueados en Ucrania al resto del mundo. Estas rutas alternativas, que abarcan los ferrocarriles, las carreteras y las vías navegables, facilitan las exportaciones de Ucrania y las importaciones vitales, como la ayuda humanitaria y los abonos.

### Los corredores de solidaridad: un papel fundamental en la seguridad alimentaria mundial

En total, en 2022 y 2023, los corredores de solidaridad permitieron a Ucrania:

- exportar más de 65 millones de toneladas de productos agrícolas, incluidos cerca de 61 millones de toneladas de cereales, semillas oleaginosas y productos afines, también a los países más afectados por la escasez de alimentos;
- exportar más de 51 millones de toneladas de productos no agrícolas de Ucrania, como minerales, hierro, acero y madera;
- generar cerca de 44 000 millones EUR para los agricultores y las empresas de Ucrania;
- importar más de 43 millones de toneladas (por un valor de 88 000 millones EUR) de bienes fundamentales como el combustible.

En junio de 2023, la UE anunció que estaba invirtiendo 250 millones EUR en nueve proyectos transfronterizos para mejorar las conexiones entre Ucrania, Moldavia y sus vecinos de la UE, Hungría, Polonia, Rumanía y Eslovaquia. Los proyectos incluyen estudios y obras en los pasos fronterizos por ferrocarril y carretera para ampliar y modernizar las infraestructuras, mejorar las zonas de estacionamiento y optimizar las instalaciones y los equipos de transbordo.

Por último, en 2023 se creó una Plataforma Conjunta de Coordinación para mejorar el flujo comercial entre la UE y Ucrania. Los esfuerzos de la Plataforma se intensificaron tras la cancelación por parte de Rusia de la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro el 17 de julio, interrumpiendo efectivamente las exportaciones de cereales a través de la ruta del mar Negro.

## Apoyo a los Estados miembros

Los efectos de agresión militar de Rusia contra Ucrania se están dejando sentir más allá de las fronteras de Ucrania. Como vecinos de Ucrania, los Estados miembros también se están viendo afectados, en particular en los ámbitos de los mercados de la energía y los alimentos. (Para obtener más información sobre la cómo está abordando la UE la crisis energética, véase el capítulo 4.)

En 2023, la UE autorizó ayudas estatales por valor de 487 000 millones EUR para apoyar a los Estados miembros en el contexto de la agresión militar de Rusia contra Ucrania.

El Marco Temporal de Crisis y Transición, aplicable desde el 9 de marzo de 2023, es uno de los instrumentos que los Estados miembros pueden utilizar para paliar el efecto de la guerra en sus economías.

Además, tras suspender los programas de cooperación con Rusia y su aliado Bielorrusia, en 2023 la UE transfirió 135 millones EUR adicionales previstos inicialmente para proyectos con estos dos países a otros programas que reforzarán la cooperación entre los Estados miembros y Ucrania y Moldavia.

Durante todo el año, la UE también se aseguró de que todas las regiones de Estonia, Letonia, Lituania, Polonia y Finlandia que debían participar en programas de cooperación con Rusia y Bielorrusia pudieran formar parte de otros programas de cooperación interregional existentes.

### El Marco Temporal de Crisis y Transición ofrece a los Estados miembros la flexibilidad necesaria para:



conceder importes limitados de ayuda a las empresas afectadas por la crisis actual o por las sanciones y contrasanciones conexas;



garantizar que las empresas dispongan de suficiente liquidez;



compensar a las empresas por los costes adicionales en que hayan incurrido por los precios excepcionalmente elevados del gas y la electricidad.



Cosecha de trigo en la región de Donetsk (Ucrania), 4 de agosto de 2023.

## Apoyo a los agricultores de la UE

Dada la importancia de Rusia y Ucrania para el suministro mundial de cereales y semillas oleaginosas, la actual guerra de Rusia contra Ucrania ha creado una gran incertidumbre y volatilidad en estos mercados.

Puesto que las rutas habituales de exportación de Ucrania a través de los puertos del mar Negro han sido bloqueadas o están sujetas a fuertes restricciones, las exportaciones no han llegado a sus destinos con la misma eficacia que antes. Por el contrario, los cereales y las semillas oleaginosas ucranianos acaban cada vez con más frecuencia en los mercados de los Estados miembros vecinos de Ucrania, lo que ha generado cuellos de botella logísticos.

En 2023, la UE introdujo dos paquetes de apoyo y una prohibición temporal a la importación de trigo, maíz, colza y semillas de girasol de Ucrania a Bulgaria, Hungría, Polonia, Rumanía y Eslovaquia, en virtud del [Reglamento sobre medidas comerciales autónomas para Ucrania](#). Con ello se consiguió aliviar los cuellos de botella logísticos y atender a las preocupaciones de los agricultores de los Estados miembros afectados, permitiendo al mismo tiempo a la UE mantener su

apoyo económico a Ucrania no aplicando ningún arancel a las importaciones ucranianas.

En total, se proporcionaron más de 156,3 millones EUR de la reserva agrícola de la política agrícola común para apoyar a los agricultores más afectados en los cinco Estados miembros vecinos de Ucrania. También se permitió a los Estados miembros afectados utilizar medios de apoyo nacionales para proporcionar una compensación adicional, en caso necesario, mediante un complemento o una ayuda estatal específica. Además, en un [tercer paquete de ayudas](#), la Comisión movilizó 330 millones EUR adicionales de financiación destinados a los agricultores de la UE en otros Estados miembros afectados por los elevados costes de los insumos y los problemas específicos causados por la agresión militar rusa. El [Mecanismo Europeo de Preparación y Respuesta ante las Crisis de Seguridad Alimentaria](#), de reciente creación, permitió la rápida movilización de conocimientos especializados y llamó la atención de las partes interesadas, tanto del sector público como del privado, sobre los problemas y los cuellos de botella en una fase temprana. El resultado de los diálogos entre estas partes interesadas contribuyó directamente a la formulación de las respuestas de la UE.

## Investigación y enjuiciamiento de crímenes de guerra

Desde el inicio de la agresión militar de Rusia contra Ucrania, las autoridades rusas han violado sistemáticamente los derechos humanos internacionales y han sido numerosas las denuncias de crímenes de guerra y ataques contra civiles. Para finales de 2023, Ucrania y 16 Estados miembros de la UE habían iniciado investigaciones sobre los delitos internacionales cometidos por Rusia en Ucrania.

Seis días después del inicio de la guerra, la [Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Judicial Penal](#) (Eurojust) ayudó a crear un [equipo conjunto de investigación](#) con el fin de recabar pruebas e investigar crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad. En la actualidad, el equipo está formado por Ucrania, seis Estados miembros, la Corte Penal Internacional

y la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Policial.

Debido a lo complejo que resulta recabar pruebas de delitos internacionales (por ejemplo, la recogida de testimonios de personas de diferentes países), Eurojust también creó en 2023 una base de datos para conservar y almacenar pruebas de estos delitos (la [base de datos de pruebas de crímenes internacionales de especial gravedad](#)). Eurojust prestará sus conocimientos especializados a esta base de datos analizando las pruebas y ofrecerá orientación práctica a las autoridades judiciales nacionales para localizar pruebas ubicadas en otros países que puedan ser pertinentes para sus propias investigaciones.



Eurojust también alberga el recién creado Centro Internacional para el Enjuiciamiento del Crimen de Agresión contra Ucrania. El Centro, inaugurado en julio de 2023, está compuesto por fiscales nacionales independientes de los miembros del equipo conjunto de investigación y seis fiscales ucranianos, y se estableció para preparar y contribuir a cualquier futuro enjuiciamiento del crimen de agresión de Rusia contra Ucrania. Se habla de crimen de agresión cuando líderes políticos y militares de alto rango planifican, inician o realizan actos de agresión a gran escala valiéndose de fuerzas militares estatales. Esta es la primera vez en la historia que se está investigando un crimen de este tipo a medida que se lleva a cabo.

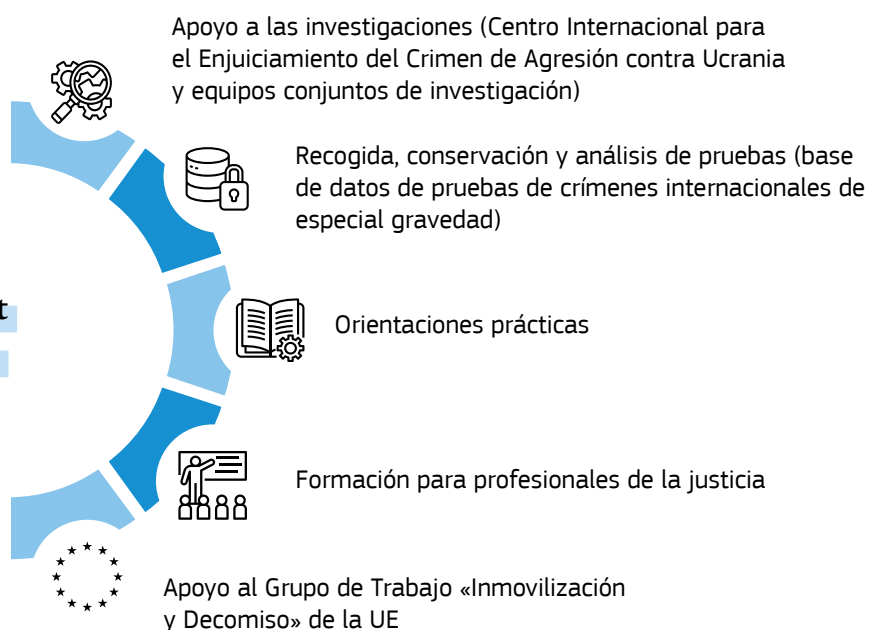
En el Centro, los fiscales podrán trabajar juntos en sus instalaciones, lo que les permitirá intercambiar pruebas rápidamente y llegar a un acuerdo sobre la manera en que llevarán a cabo su estrategia de investigación y enjuiciamiento. La base de datos de pruebas de crímenes internacionales de especial gravedad será fundamental para su trabajo, y las pruebas recogidas por el Centro podrán utilizarse ante otras jurisdicciones, incluidos los órganos jurisdiccionales nacionales e internacionales.

↑

Puesta en marcha del Centro Internacional para el Enjuiciamiento del Crimen de Agresión contra Ucrania, La Haya (Países Bajos), 3 de julio de 2023. Al fondo, de izquierda a derecha: Kenneth Polite, fiscal general adjunto de la División Penal de los Estados Unidos, Andriy Kostin, fiscal general de Ucrania, Dilan Yeşilgöz-Zegerius, ministra de Justicia y Seguridad de los Países Bajos, Ladislav Hamran, presidente de Eurojust, Didier Reynders, comisario europeo de Justicia, y Karim Asad Ahmad Khan, fiscal de la Corte Penal Internacional.

A través de su grupo de trabajo «Inmovilización y Decomiso», Eurojust también se dedica a garantizar la correcta aplicación de las sanciones de la UE. El grupo de trabajo investiga posibles vínculos entre la actividad delictiva y distintas personas y empresas rusas y bielorrusas. Asimismo, estudia formas de aplicar medidas de Derecho penal, como el decomiso de activos, para contribuir a la reconstrucción de Ucrania.

## Apoyo de Eurojust para la justicia en Ucrania



## Reconstrucción de Ucrania

La UE se ha comprometido a garantizar que Rusia pague por los daños causados en Ucrania. Por ello, está estudiando opciones para apoyar la reconstrucción de Ucrania, en consonancia con el Derecho internacional y de la UE, con los ingresos extraordinarios generados por la gestión de las reservas del Banco Central de Rusia que actualmente están inmovilizadas en la UE debido a las sanciones. Con este fin, la Comisión adoptó en diciembre varias propuestas sobre la inmovilización de los ingresos extraordinarios procedentes de los activos del Banco Central de Rusia.

Asimismo, la UE está coordinando la reconstrucción de Ucrania con sus socios internacionales. La UE, Ucrania y los socios del G7 pusieron en marcha en enero de 2023 la Plataforma Multiinstitucional de Coordinación de Donantes para Ucrania del G7. La Plataforma desempeña un papel clave en la coordinación del apoyo a las necesidades inmediatas de financiación de Ucrania y a su futura recuperación económica y reconstrucción a través de diversas fuentes e instrumentos de financiación establecidos.

Durante la visita a Ucrania realizada por el Colegio de Comisarios en febrero, la UE anunció un paquete de ayuda de 1 000 millones EUR para los esfuerzos de reconstrucción como parte de su paquete global de ayuda al país. Los comisarios y el Gobierno ucraniano también debatieron de qué manera podría la UE ayudar a Ucrania a reconstruir sus ciudades de manera sostenible

e inclusiva. La iniciativa Phoenix (Proyecto de Orientación Holística hacia una Nueva Infraestructura Medioambiental en las Ciudades Ucranianas, por sus siglas en inglés) se puso en marcha en marzo. La iniciativa permitirá que las ciudades ucranianas accedan a tecnologías de vanguardia y a conocimientos especializados de la comunidad de la Nueva Bauhaus Europea. También conectará a ciudades ucranianas con ciudades similares de la UE para intercambiar conocimientos técnicos y buenas prácticas sobre cómo construir ciudades climáticamente neutras y más eficientes desde el punto de vista energético. Combinará financiación de la misión de Horizonte Europa dedicada a lograr ciudades inteligentes y climáticamente neutras y el programa LIFE, con la movilización inmediata de al menos 7 millones EUR.

Por último, en la Conferencia sobre la Recuperación Ecológica de Ucrania, que tuvo lugar entre el 28 de noviembre y el 1 de diciembre en Vilna (Lituania), la UE reafirmó su apoyo continuo a los municipios ucranianos y presentó en qué punto se encontraba la ejecución de la iniciativa Phoenix y los primeros resultados. En paralelo, la misión sobre economía circular reunió a empresas y a partes interesadas del sector de la UE, poniendo el foco en la economía circular, junto con empresas y compradores públicos con sede en Ucrania, impulsando la dimensión empresarial de la recuperación ecológica de Ucrania.



En la Conferencia sobre la Recuperación de Ucrania celebrada en Londres en junio, la UE presentó un nuevo mecanismo que proponía hasta 50 000 millones EUR en subvenciones y préstamos para ayudar a la recuperación y modernización de Ucrania entre 2024 y 2027.

Con ello, la UE demostró su apoyo inquebrantable a Ucrania en el contexto de la actual guerra de agresión de Rusia y reiteró su compromiso con la senda de Ucrania hacia la adhesión a la UE.

Además, la UE firmó acuerdos por valor de más de 800 millones EUR para movilizar inversión privada destinada a la recuperación y reconstrucción de la economía ucraniana.

←

Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, interviene en la Conferencia sobre la Recuperación de Ucrania, Londres (Reino Unido), 21 de junio de 2023.





© AFP

# 2. Reforzar la economía y la competitividad de la UE

## Introducción

En 2023, la Unión Europea siguió poniendo su foco de atención en impulsar la competitividad y hacer que su economía sea más ecológica, digital, integradora y resiliente. Con el Plan Industrial del Pacto Verde, propuesto en 2023, la UE pretende mejorar la competitividad de las tecnologías de cero emisiones netas y apoyar una transición rápida hacia la neutralidad climática. La UE también presentó una estrategia para lograr la seguridad económica en la UE y estableció indicadores clave para reforzar su competitividad a largo plazo. Además, actualizó el marco de financiación sostenible y adoptó medidas para reformar la unión aduanera. En 2023 también se conmemoró el 30.º aniversario del mercado único y, a lo largo del año, la UE



Trabajadores de la planta de Neapco Europe supervisan el ensamblaje de un vehículo eléctrico en Dueren (Alemania) el 22 de agosto de 2023.

introdujo un sistema de patente unitaria y medidas para facilitar las operaciones comerciales transfronterizas. Para garantizar que la economía de la UE se beneficie de la digitalización, la UE propuso un marco jurídico para el euro digital, que complementará el uso continuado del efectivo, y creó un Centro Aduanero de Datos. Además, presentó varias propuestas legislativas que reforzarán su unión de los mercados de capitales al hacer que las inversiones sean más seguras para los inversores minoristas; introdujo legislación para contrarrestar los efectos distorsionadores de las subvenciones extranjeras en los mercados de la UE, y reformó e introdujo marcos para aumentar la resiliencia de los bancos en épocas de perturbaciones económicas.

## Recuperación continua y resiliencia a largo plazo

### Tendencias

En 2023, la economía de la UE siguió creciendo, aunque la dinámica de crecimiento perdió fuerza debido a las grandes perturbaciones económicas que había sufrido. La inflación se redujo a lo largo del año, gracias al descenso de los precios de la energía y a la moderación de la presión inflacionista de los alimentos y los productos para uso industrial.

La economía de la UE está respaldada por un mercado laboral excepcionalmente fuerte, que ha registrado tasas de desempleo históricamente bajas, una continua expansión del empleo y un aumento de los salarios. La aplicación de reformas e inversiones en el marco del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia sigue siendo fundamental para mantener la economía de la UE en la senda correcta.

De cara al futuro, la actual guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y las tensiones geopolíticas más amplias siguen planteando riesgos para las perspectivas de crecimiento de la economía de la UE.

### El éxito del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia

En 2023, la aplicación del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, elemento central del plan de recuperación NextGenerationEU dotado con 800 000 millones EUR, siguió impulsando la recuperación económica. El instrumento reforzó la resiliencia económica y social de los Estados miembros y apoyó REPowerEU, la iniciativa de la UE para ayudar a los Estados miembros a acelerar su transición hacia el abandono de los combustibles fósiles, a la luz de la invasión no provocada de Ucrania por parte de Rusia (véase el capítulo 4 para más información sobre la iniciativa REPowerEU).

El Mecanismo es único debido a su naturaleza basada en los resultados. Para beneficiarse de él, los Estados miembros deben presentar un plan de recuperación y resiliencia a la Comisión. En estos

planes se describen las reformas e inversiones que los Estados miembros tienen previsto completar de aquí a finales de 2026, para las que pueden recibir financiación con el límite de la asignación previamente acordada. La Comisión desembolsa pagos a los Estados miembros, supeditados a la consecución de los hitos y las metas predeterminados esbozados en sus planes. Estas medidas están concebidas para permitir que los Estados miembros hagan frente a sus principales retos y se ajusten a los objetivos de la UE.

El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia impulsa reformas e inversiones en seis ámbitos estratégicos: i) la transición ecológica; ii) la transformación digital; iii) el crecimiento inteligente, sostenible e integrador; iv) la cohesión social y territorial; v) la resiliencia sanitaria, económica, social e institucional, y vi) políticas para la próxima generación.

La UE también ofrece a los Estados miembros ayuda para la ejecución de sus planes de recuperación y resiliencia a través del Instrumento de Apoyo Técnico. Hasta la fecha, más de cuatrocientos proyectos se han beneficiado de este apoyo. Veintitrés Estados miembros han recibido o están recibiendo actualmente apoyo general para los aspectos horizontales de la ejecución del plan de recuperación y resiliencia, en particular para revisar sus planes, mientras que los 27 Estados miembros se benefician de apoyo temático vinculado a la ejecución de las medidas del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.

**La mayoría de la población de Europa (el 53 %) cree que NextGenerationEU puede ser eficaz para responder a los actuales retos económicos.**

Fuente: Eurobarómetro estándar n.º 100, diciembre de 2023.

## En 2023, debido a la ejecución de los planes de recuperación y resiliencia de los Estados miembros:



6,9 millones de personas participaron en la educación y la formación;



1,4 millones de empresas recibieron ayuda en especie;

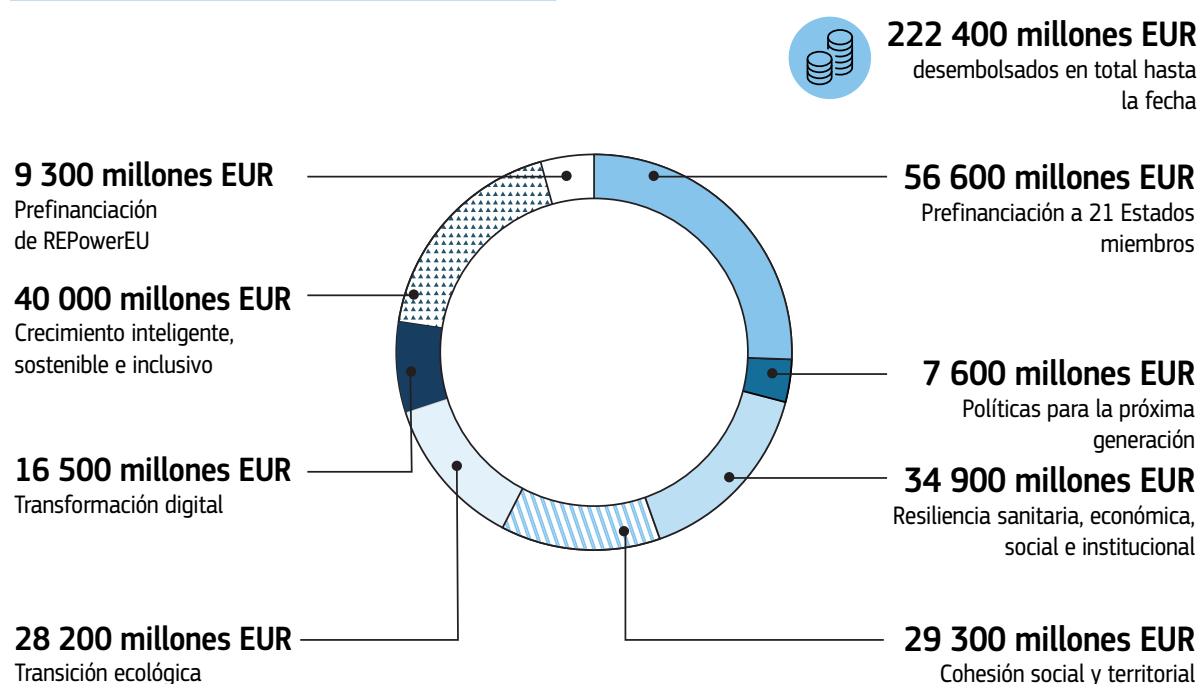


5,98 millones de personas se beneficiaron de medidas de protección contra las catástrofes relacionadas con el clima;



se ahorraron 22 millones de MWh de energía primaria anual.

## Fondos asignados a los objetivos y proyectos en curso del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR)



## Ejemplos de proyectos



### Transición ecológica

En Francia, el MRR ha financiado mejoras de la eficiencia energética en 20 000 viviendas sociales y residencias de estudiantes.



### Transformación digital

El MRR está reforzando la capacidad en la nube de Italia invirtiendo en centros de datos para la economía digital.



### Crecimiento inteligente, sostenible e inclusivo

El MRR ha ayudado a España a apoyar a más de 60 grandes empresas y pymes con investigación e innovación en materia de movilidad sostenible.



### Cohesión social y territorial

El MRR permite a Austria ayudar a los desempleados de larga duración a acceder a la formación y las cualificaciones.



### Resiliencia sanitaria, económica, social e institucional

Una reforma respaldada por el MRR en Chipre intensificará los esfuerzos de lucha contra la corrupción y establecerá una autoridad independiente para luchar contra la corrupción.



### Políticas para la próxima generación

A través de los fondos del MRR, Chequia ha proporcionado alrededor de 74 000 dispositivos digitales a los alumnos para el aprendizaje a distancia.

## El presupuesto de la UE: preparar a la UE para los retos actuales y futuros

En 2023, el presupuesto a largo plazo de la UE (el marco financiero plurianual) y NextGenerationEU fueron fundamentales para la recuperación de Europa, pues abordaron retos como la guerra vecina, la elevada inflación, las catástrofes naturales y las crisis humanitarias. Para garantizar que el presupuesto europeo pueda seguir alcanzando sus objetivos esenciales, la Comisión propuso en junio una revisión del marco financiero plurianual.

En septiembre, se adoptó el presupuesto anual de la UE para 2024. El presupuesto aborda crisis urgentes en Oriente Próximo y en Europa y su vecindad.

Para apoyar a NextGenerationEU y ayudar a Ucrania, la Comisión recaudó alrededor de 116 000 millones EUR en fondos a largo plazo en 2023, en particular hasta 12 500 millones EUR en bonos verdes, lo que sitúa a la UE como uno de los principales emisores de bonos verdes.



↑ Johannes Hahn, comisario europeo de Presupuesto y Administración, presenta la propuesta de revisión del marco financiero plurianual, Bruselas (Bélgica), 20 de junio de 2023.

## Desarrollo de la resiliencia a largo plazo

A lo largo del año, la Comisión presentó sus propuestas legislativas para aplicar la reforma más completa de las normas de gobernanza económica de la UE desde el período que siguió a la crisis económica y financiera de 2007-2008. Las propuestas derivaron de una profunda reflexión y de una amplia consulta. Las nuevas normas tienen por objeto facilitar y fomentar la aplicación de reformas e inversiones importantes por parte de los Estados miembros. Simplificarán la gobernanza económica, mejorarán la implicación nacional, harán mayor hincapié en el medio plazo y reforzarán el cumplimiento de las normas fiscales de la UE, dentro de un marco común transparente de la UE.



↓ Valdis Dombrovskis, vicepresidente ejecutivo de la Comisión Europea responsable de Una Economía al Servicio de las Personas y comisario europeo de Comercio (izquierda), y Paolo Gentiloni, comisario europeo de Economía (derecha), en una conferencia de prensa sobre la revisión del marco de gobernanza económica de la UE, Bruselas (Bélgica), 26 de abril de 2023.

### Croacia se incorpora a la zona del euro

El 1 de enero de 2023, Croacia se unió a la zona del euro y al espacio Schengen.

El euro facilita la vida de los croatas y mejora su competitividad, pues simplifica los viajes y el comercio. Los billetes y monedas simbolizan la promesa de la UE de libertad y oportunidades para todos los croatas.

Una encuesta realizada en Croacia después de que el euro sustituyera completamente a la kuna muestra que el 61 % de los ciudadanos croatas cree que la transición se produjo de forma fluida y eficiente, y el 88 % consideraba que estaba bien informado sobre la moneda única.

En la UE, el apoyo al euro sigue siendo muy fuerte: el 71 % de los ciudadanos de la UE apoya la unión económica y monetaria europea con una moneda única, mientras que el porcentaje se sitúa en el 79 % en la zona del euro.

*Fuente: Eurobarómetro Flash n.º 518, febrero de 2023; Eurobarómetro estándar n.º 100, diciembre de 2023.*



© Martin Münd/European Central Bank

## Una Unión Europea cohesionada

En 2023 se conmemoró el 30.º aniversario de la creación del Fondo de Cohesión. Durante sus tres décadas de existencia, el Fondo de Cohesión ha invertido casi 179 000 millones EUR en la cohesión económica, social y territorial de la UE. Se espera que la financiación de la política de cohesión para el período 2021-2027 aumente el producto interior bruto de la UE en un 0,5 % y apoye la creación de 1,3 millones de puestos de trabajo. Entre los principales proyectos finalizados o iniciados en 2023 figuran la restauración del complejo de Pompeya, un nuevo sistema de metro para Salónica y la mejora de la infraestructura de aguas residuales en Rumanía. A finales de año, los programas de la política de cohesión para el período 2014-2020 habían logrado resultados significativos sobre el terreno,

en particular el apoyo a 4,5 millones de empresas, la creación de más de 370 000 nuevos puestos de trabajo, la mejora del acceso a la banda ancha para más de 7,9 millones de hogares y la instalación de más de 6 000 MW de capacidad adicional para la producción de energía renovable.

Estos logros ponen de relieve el papel fundamental de las administraciones públicas regionales y locales, que son las más cercanas a los ciudadanos y desempeñan un papel clave en el cumplimiento de las prioridades políticas y la aplicación de la legislación de la UE sobre el terreno. En reconocimiento de ello, la iniciativa ComPAcT, puesta en marcha en 2023, tiene por objeto reforzar las administraciones públicas en los Estados miembros.



←  
Elisa Ferreira, comisaria europea de Cohesión y Reformas (primera por la derecha), visita el proyecto «Invernaderos en los tejados para reducir el CO<sub>2</sub>», cofinanciado por la UE, Bettemburgo (Luxemburgo) 13 de marzo de 2023.

## Un mercado único fuerte y resiliente

### 30 años del mercado único

En 2023, la UE celebró el 30.º aniversario de su mercado único, cuya creación, el 1 de enero de 1993, supuso un hito importante en la integración europea. El mercado único es más que un mero marco jurídico o un mercado. Representa un espacio de libertad, progreso, oportunidad, crecimiento, prosperidad compartida, cohesión y resiliencia. Esto refuerza significativamente la posición económica y geopolítica de la UE a escala mundial. Representa el 15 % del producto interior bruto mundial, es el mayor mercado único integrado del mundo y sigue siendo uno de los más orientados al exterior.

Durante más de 30 años, el mercado único ha sido fundamental para la competitividad de la UE, al mejorar las vidas de los ciudadanos y facilitar los negocios. Al aumentar el producto interior bruto de la UE en un 9 %, ha reportado importantes beneficios económicos, reforzados por el apoyo de la política de cohesión que permite a todas las regiones participar en él y beneficiarse de él. El mercado único también desempeña un papel clave a la hora de facilitar la doble transición ecológica y digital. En tanto que fuente de la integración de la UE en materia normativa, financiera y de la cadena de suministro, contribuye a generar economías de escala que son decisivas para ayudar al crecimiento de las empresas.

## El mercado único, en dos palabras

El mercado único representa el 18 % del producto interior bruto mundial...

...y **ofrece bienes y servicios** a más de **450 millones de personas**.

Fuente: [Informe anual sobre el mercado único](#), enero de 2023.

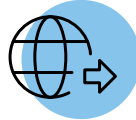
### Está formado por



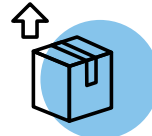
23 millones de empresas...



... que dan empleo a casi 128 millones de personas



965 000 millones EUR de exportaciones de servicios dentro de la UE

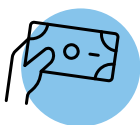


3 428 000 millones EUR de exportaciones de bienes dentro de la UE



8 163 000 millones EUR de inversiones dentro de la UE

### ¿Sabía que...? (\*)



En 2020, el **47,5 %** de las exportaciones de bienes de la UE a terceros países se realizó en euros.



Más del **60 %** de las empresas bajo control extranjero situadas en la UE está controlado por otro Estado miembro de la UE.



Entre 2010 y 2021, el número de personas empleadas en los Estados miembros que tenían la nacionalidad de otro Estado miembro aumentó un **47,0 %**.



El **2,4 %** de los estudiantes de educación superior de los Estados miembros procede de otro Estado miembro.

(\*) Los datos se refieren a la UE con 27 Estados miembros y al último año disponible.

Fuente: [Eurostat](#).

El mercado único ha sido decisivo para la resiliencia económica de la UE, ya que ha demostrado ser vital en crisis recientes, como la pandemia, o para abordar las acciones de Rusia en Ucrania y la consiguiente crisis energética. Además, actúa como un importante instrumento geopolítico, reforzando la influencia de la UE en un contexto de cambios geopolíticos y de la carrera por unas tecnologías limpias. A pesar de sus logros, el mercado único debe adaptarse a las nuevas y cambiantes realidades geopolíticas, los avances tecnológicos y la doble transición ecológica y digital, a fin de impulsar la competitividad y la productividad a largo plazo de la UE.

### Un mercado único más fuerte

La UE mejora continuamente el entorno empresarial en todos los sectores de su economía. En septiembre de 2023, la Comisión presentó una [propuesta para luchar contra la morosidad](#) de las empresas y las autoridades públicas, una práctica que compromete el flujo de caja de las pymes y obstaculiza la competitividad y la resiliencia de las cadenas de suministro. Esta propuesta forma parte de una serie más amplia de medidas del paquete de ayuda que la Comisión ha introducido para apoyar a las pymes que se enfrentan a retos económicos.

La UE también apoya la innovación al facilitar a las empresas la protección de la propiedad intelectual e industrial en toda la UE. La puesta en marcha en junio del sistema de [patente unitaria](#) fue un paso importante hacia la realización del mercado único y la mejora de la protección mediante patente en Europa. Este sistema ofrece una ventanilla única para el registro y la aplicación de patentes en Europa, lo que conllevará costes más bajos, menos burocracia y una reducción de la carga administrativa para los innovadores, y beneficiará en particular a las pymes.

Además, el nuevo [Tribunal Unificado de Patentes](#), con jurisdicción tanto sobre las patentes unitarias como sobre las patentes europeas existentes, permitirá a las empresas hacer valer sus derechos de patente de manera más eficaz. Por otro lado, el [Fondo para Pymes](#), una iniciativa conjunta de la Comisión y la [Oficina de Propiedad Intelectual de la Unión Europea](#), proporciona ayuda financiera (bonos de propiedad intelectual) a las pymes para gestionar sus carteras de propiedad intelectual, en particular marcas, dibujos y modelos, patentes y variedades vegetales.

### ¿Cómo funcionará el sistema de patente unitaria?

Los inventores presentan una solicitud de patente europea.



La Oficina Europea de Patentes verifica que la invención cumple los criterios de novedad, actividad inventiva y aplicabilidad industrial.



Una vez concedida la patente europea, el titular solicita que se le dé efecto unitario.



En un solo paso, la patente unitaria surte efecto, sin otras formalidades, como la traducción, en los Estados miembros participantes:

**Alemania, Austria, Bélgica, Bulgaria, Dinamarca, Eslovenia, Estonia, Finlandia, Francia, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Malta, Países Bajos, Portugal y Suecia.**



Paralelamente, el titular de la patente europea también puede validarla en países no participantes, incluidos países no pertenecientes a la UE, siempre que se cumplan los requisitos nacionales.



La Comisión propuso un paquete de patentes en abril de 2023, que complementa el sistema de patente unitaria. Una vez adoptado, las empresas se beneficiarán de un marco nuevo y más equilibrado para las patentes esenciales para normas y de un acceso más sencillo a los certificados complementarios de protección para los productos farmacéuticos y fitosanitarios, así como de normas más claras sobre la concesión de licencias obligatorias durante las crisis. Además, el Reglamento relativo a la protección de las indicaciones geográficas de productos artesanales e industriales, que entró en vigor a lo largo del año, permite a los productores de la UE proteger mejor los productos artesanales e industriales y el saber hacer asociado a su región.

Con la reforma propuesta de la legislación de la UE en materia de protección de los dibujos y modelos, también se reforzarán, simplificarán y modernizarán

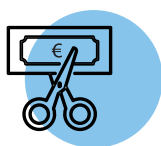
la innovación y la protección de los dibujos y modelos en la UE.

Por último, la UE apoya a las empresas transfronterizas mediante la eliminación de las barreras que impiden el crecimiento económico y las actividades empresariales.

### **Las nuevas medidas para abordar dichas barreras podrían añadir 713 000 millones EUR a la economía de aquí a finales de 2029.**

Un ejemplo de ello son las nuevas normas propuestas para eliminar los obstáculos a la libre circulación de las máquinas móviles no de carretera, como las grúas, cosechadoras y carretillas elevadoras, en la vía pública.

## **El Reglamento relativo a las máquinas móviles no de carretera sustituirá en última instancia a los distintos regímenes reglamentarios que existen actualmente en los Estados miembros, y permitirá:**



eliminar los obstáculos a la entrada en el mercado y reducir los retrasos en el mercado



reducir los costes de cumplimiento, facilitar la innovación y mejorar la competitividad



facilitar el uso de la maquinaria a través de las fronteras interiores de la UE



garantizar unas normas estrictas y equitativas en materia de seguridad vial de las máquinas móviles no de carretera en toda la UE

Además, para facilitar las actividades transfronterizas de las organizaciones sin ánimo de lucro, la Comisión propuso en septiembre una nueva forma jurídica denominada asociación transfronteriza europea. Esto mejorará el funcionamiento del mercado único al eliminar los obstáculos jurídicos y administrativos para las asociaciones sin ánimo de lucro que operan o desean operar en más de un Estado miembro.

Por último, en diciembre, la Comisión presentó una propuesta modificada de Reglamento relativo a la facilitación de soluciones transfronterizas. Su objetivo es ayudar a los Estados miembros a resolver los obstáculos que afectan la vida cotidiana de los 150 millones de personas que viven en las regiones transfronterizas de la UE. Abordar estos obstáculos mejorará significativamente el funcionamiento del mercado único y reforzará la cohesión económica, social y territorial de la UE.

## Impulsar la competitividad a largo plazo

En el contexto de una fuerte competencia mundial y de nuevos retos geopolíticos, la Comisión ha propuesto centrarse en nueve factores clave para impulsar la competitividad a largo plazo de la UE: un correcto funcionamiento del mercado único, el acceso al capital privado, la inversión pública y las infraestructuras, la investigación y la innovación, la energía, la circularidad, la digitalización, la educación y las capacidades, y el comercio y la autonomía estratégica abierta.

La UE también garantiza la competitividad a largo plazo y un mercado único próspero mediante la aplicación uniforme de normas destinadas a mantener una competencia leal en todos los Estados miembros y empresas. Las decisiones de la

Comisión en materia de defensa de la competencia, de concentraciones y de control de las ayudas estatales garantizan un mercado interior equilibrado y eficiente, algo fundamental para la economía de la UE. El control de las ayudas estatales garantiza que las subvenciones públicas se ajusten a los objetivos compartidos y mantengan unas condiciones comerciales coherentes en toda la UE. La dinámica competitiva del sector privado conduce a una mejor calidad y a precios más justos para los consumidores. Todas las decisiones de la Comisión en materia de política de competencia defienden los intereses de los consumidores y las empresas, al tiempo que protegen a los ciudadanos de la UE frente a agentes económicos sin escrúpulos.

## Los nueve motores de la competitividad



El [Reglamento de Mercados Digitales](#) es un buen ejemplo de cómo la política de competencia beneficia a los ciudadanos. El Reglamento, que complementa las normas de la UE en materia de competencia, pero sin sustituirlas, es uno de los primeros actos legislativos del mundo que frena el poder de las grandes empresas digitales como «guardianas de acceso», lo que redundará en beneficios económicos y sociales para los ciudadanos. (Para más información, véase el capítulo 5.)



↑ VÍDEO Reglamento sobre subvenciones extranjeras.

La UE no solo garantiza que la competencia interna sea leal, sino que también comprueba que las empresas de la UE tengan realmente la oportunidad de triunfar cuando se enfrentan a la competencia internacional. En julio, la UE introdujo el Reglamento sobre las subvenciones extranjeras. Este permite a la Comisión examinar las contribuciones financieras concedidas por terceros países a las empresas que operan en la UE. Si las contribuciones proporcionan una ventaja indebida a estas empresas, la Comisión puede adoptar medidas para corregir los efectos distorsionadores.

La eficacia de las normas de competencia de la UE depende de su aplicación. Estas son algunas de las vías por las que la UE vela por la aplicación de las normas, para garantizar así una competencia leal.



En 2023 se adoptaron 335 decisiones sobre concentraciones.



A lo largo del año se autorizaron 487 000 millones EUR de ayudas estatales, especialmente en el contexto de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y sus repercusiones en los precios en la UE.



En junio de 2023, la Comisión envió un pliego de cargos a Google, en el que incluía la conclusión preliminar de que la empresa favorece sus propios servicios de tecnología de publicidad en línea en detrimento de sus competidores.



↑  
Thierry Breton, comisario europeo de Mercado Interior, durante una conferencia de prensa sobre la Ley de Materias Primas Fundamentales, la estrategia de competitividad a largo plazo de la UE y los treinta años del mercado único, Bruselas (Bélgica), 16 de marzo de 2023.

Las materias primas fundamentales son indispensables para una gran variedad de sectores estratégicos, como la industria de tecnologías de cero emisiones netas, la industria digital y el sector aeroespacial y de la defensa. La Ley de Materias Primas Fundamentales mejorará la capacidad de la UE para supervisar y mitigar los riesgos de perturbaciones e incrementar la circularidad y la sostenibilidad. Junto con la reforma de la configuración del mercado de la electricidad y la Ley sobre la industria de cero emisiones netas, ambas anunciadas como parte del Plan Industrial del Pacto Verde (véanse los capítulos 3 y 4), esta Ley fomentará un entorno regulador propicio para el crecimiento de las tecnologías de cero emisiones netas y la competitividad de la industria europea.

La Ley sobre la industria de cero emisiones netas también está destinada a mejorar la competitividad de la economía de la UE al ofrecer un marco regulador mejor a las industrias. Esto apoyará su transición hacia innovaciones ecológicas y digitales. Como parte del Plan Industrial del Pacto Verde, creará un marco regulador más predecible y simplificado destinado a fomentar la inversión en la fabricación de productos esenciales para alcanzar los objetivos de neutralidad climática de la UE.

Asimismo, la Ley reforzará y hará más resiliente la base industrial de la UE en tecnologías de cero emisiones netas, que son cruciales para un sistema de energía limpia rentable, fiable y sostenible. Además, acelerará la creación y la producción de tecnologías de cero emisiones netas y contribuirá a reducir la dependencia de la UE de los combustibles fósiles procedentes de Rusia y a evitar nuevas dependencias que podrían obstaculizar las tecnologías y los componentes clave necesarios para la transición ecológica (véase el capítulo 4).

La mejora de la seguridad económica es otro factor clave para mejorar la competitividad de la UE. En junio, la Comisión y el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad pusieron en marcha la Estrategia Europea de Seguridad Económica, un enfoque global destinado a reforzar la economía de la UE. Esta Estrategia promoverá el desarrollo de la base industrial de la UE, protegerá sus intereses esenciales en materia de seguridad económica y colaborará con el mayor número posible de terceros países para promover acciones compartidas que fomenten la seguridad económica a escala internacional. La Estrategia es esencial para que la UE pueda evaluar y gestionar los riesgos económicos, al tiempo que preserva su apertura y mantiene sus compromisos internacionales.

### Relaciones más sólidas entre la UE y China para impulsar la competitividad

Las relaciones de la UE con China son un factor determinante en los esfuerzos por reforzar la competitividad de la UE.

Ante una China cada vez más asertiva y con una posición estratégica global endurecida, en 2023 la UE puso en marcha el enfoque consistente en reducir los riesgos y reequilibrar su relación con China, al tiempo que siguió trabajando en pos de un orden internacional más sólido basado en normas. El reequilibrio implica la continuación de las relaciones económicas bilaterales y la cooperación con China en ciertos desafíos mundiales, así como el tratamiento de las distorsiones del mercado derivadas de las desproporcionadas subvenciones estatales chinas.

La reducción del riesgo incluye reducir las dependencias críticas y abordar los riesgos específicos relacionados con la estrategia de China para impulsar su desarrollo militar mediante el aprovechamiento de las innovaciones derivadas de la investigación conjunta, el mundo académico y las empresas privadas internacionales.



Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, pronuncia un discurso sobre las relaciones UE-China, Bruselas (Bélgica), 30 de marzo de 2023. En su discurso, la presidenta expuso el enfoque estratégico que adoptaría durante su visita a China el 6 de abril de 2023, en la Cumbre del G-7 en Hiroshima (Japón) del 19 al 21 de mayo de 2023 y durante la Cumbre UE-China el 7 de diciembre de 2023 (véase el capítulo 8).

## Sistemas financieros

### La unión de los mercados de capitales

Los mercados de capitales son mercados financieros en los que se compran y venden valores, como acciones y bonos. Permiten a las empresas, los gobiernos y otras entidades captar capital de una amplia gama de inversores. La unión de los mercados de capitales es la iniciativa de la UE para crear un mercado único de capitales que permita los flujos de capitales transfronterizos y ofrezca a las empresas de la UE, en particular a las pymes, acceso a más fuentes de financiación.

Para impulsar la inversión, los inversores deben sentirse protegidos y confiar en que sus inversiones producirán beneficios que merezcan la pena. Este es el motivo por el que uno de los objetivos principales del Plan de Acción para la Unión de los Mercados de Capitales de 2020 es hacer de la UE un lugar más seguro para que las personas inviertan sus ahorros a largo plazo.

El 24 de mayo de 2023, la Comisión adoptó un paquete de inversión minorista que capacitará y protegerá a los inversores minoristas. Los inversores minoristas son inversores individuales y no profesionales que invierten en los mercados de capitales para gestionar sus finanzas, también pensando en prepararse para la jubilación. La UE quiere garantizar que los inversores minoristas estén debidamente protegidos y reciban un trato justo a la hora de invertir, de modo que puedan aprovechar plenamente la unión de los mercados de capitales para hacer crecer su riqueza. Impulsar la confianza de los inversores y mejorar la unión de los mercados de capitales también son medidas esenciales para canalizar la financiación privada hacia la economía de la UE y financiar la doble transición ecológica y digital.

### ¿Cuál es el problema?



Los inversores minoristas tienen dificultades para acceder a información pertinente, comparable y fácilmente comprensible que les permita tomar decisiones de inversión con conocimiento de causa.



Las redes sociales y los nuevos canales de comercialización aumentan cada vez más el riesgo de influencia indebida para los inversores minoristas.



Es posible que el asesoramiento financiero no siempre redunde en el interés superior de los inversores minoristas.



Algunos productos de inversión no ofrecen rentabilidad a los inversores minoristas.

### Consecuencias



En 2021, solo el **17 %** de los activos de los hogares de la UE estaba invertido en valores financieros (como acciones o bonos), muy por debajo del nivel de los hogares estadounidenses. (Fuente: Eurostat).



Los inversores minoristas pagan un **40 %** más de comisiones que los inversores institucionales (por ejemplo, los fondos de pensiones). (Fuente: Informe sobre costes y rendimiento de la Autoridad Europea de Valores y Mercados, enero de 2023).



El **45 %** de los ciudadanos de la UE no confía en que el asesoramiento en materia de inversión que reciben de intermediarios financieros redunde en su interés superior. (Fuente: Eurobarómetro Flash n.º 525, julio de 2023).

En mayo, el Parlamento y el Consejo también acordaron una propuesta para establecer un punto de acceso único a toda la información relativa a las finanzas públicas y la sostenibilidad de las empresas y los productos de inversión de la UE. Esto aumentará la visibilidad de las empresas entre los inversores y creará nuevas fuentes de financiación. Esto es especialmente importante para las pequeñas empresas de los mercados de capitales pequeños. El punto de acceso único europeo también facilitará el acceso a los informes de sostenibilidad empresarial publicados por las empresas, lo que respaldará los objetivos del Pacto Verde Europeo.

Además, el 29 de junio, el Parlamento y el Consejo acordaron una propuesta legislativa para revisar el Reglamento por el que se rigen las normas relativas a la estructura de los mercados de instrumentos financieros. La revisión garantizará que se den las condiciones adecuadas para que un proveedor de información consolidada ofrezca una visión consolidada del comercio en toda la UE. La información consolidada recopilará los precios y los volúmenes de los instrumentos financieros, como las acciones y los bonos, de cientos de centros de ejecución de todos los Estados miembros en un único flujo de información, lo que la hará accesible para todos por igual. Todas las plataformas de ejecución, como las bolsas de valores y las plataformas de negociación, deberán aportar sus datos de negociación directamente a la información consolidada.

El 19 de julio, el Parlamento y el Consejo acordaron una propuesta para mejorar el marco regulador aplicable al sector de los fondos de inversión. La propuesta armoniza las normas que rigen la selección y el uso de instrumentos de gestión de la

liquidez relativos a los fondos, ajustándolas a las recomendaciones internacionales sobre el apoyo a la estabilidad financiera. Asimismo, establece un marco común para los fondos que conceden préstamos a las empresas (fondos que originan préstamos) y aumenta la transparencia de las normas de delegación, garantizando que los supervisores comprendan cuánto dependen los gestores de fondos de los conocimientos técnicos de terceros.

En conjunto, las tres propuestas mencionadas garantizarán que los inversores tengan un mejor acceso a los datos comerciales y de las empresas. Las medidas también fomentarán la inversión a largo plazo y facilitarán y harán más segura la venta transfronteriza de fondos de inversión. En general, las propuestas conectarán más estrechamente a las empresas de la UE con los inversores, mejorarán el acceso de estas últimas a la financiación, ampliarán las oportunidades de inversión de los inversores minoristas y lograrán una mayor integración de los mercados de capitales de la UE.

En noviembre, la UE actualizó el Reglamento sobre Depositarios Centrales de Valores. Este Reglamento se introdujo inicialmente para mejorar la seguridad y la eficiencia de las actividades de liquidación en los mercados financieros, a saber, la realización de operaciones con valores mediante la transferencia de efectivo, valores o ambas cosas. La legislación revisada mejorará los mercados de capitales y el sistema financiero de la UE al facilitar normas más proporcionadas y eficaces para reducir los costes de cumplimiento y las cargas normativas para los depositarios centrales de valores, lo que favorece su capacidad de ofrecer una gama más amplia de servicios transfronterizos y mejora su supervisión transfronteriza.

## ¿Qué es un sistema de información consolidada?



Es un sistema que consolida la información sobre operaciones procedente de las plataformas de negociación de la UE en tiempo real, o lo más cerca posible al tiempo real.



Permite a los inversores profesionales y minoristas ver, en un solo lugar, el precio y otros detalles de un instrumento financiero (como el volumen de las transacciones y el momento en que se realizaron).



Sin un sistema de información consolidada, la información sobre negociación está dispersa en múltiples plataformas de ejecución, como bolsas de valores, otros centros de negociación y bancos de inversión (también llamados «internalizadores sistemáticos»).

**Los depositarios centrales de valores son entidades financieras especializadas que poseen y administran valores (tales como acciones y bonos), garantizan su custodia y permiten efectuar las operaciones con valores de manera eficaz. Sustentan el funcionamiento de los mercados financieros modernos.**

En diciembre, se alcanzó un acuerdo político sobre las propuestas de la Comisión para reforzar el marco regulador de los seguros. Esta actualización modernizará la Directiva Solvencia II al ofrecer mejores incentivos al sector de los seguros y reaseguros (es decir, seguros para compañías de seguros) para invertir más en capital a largo plazo, en consonancia con los objetivos de la unión de los mercados de capitales. También garantizará que este sector siga siendo fuerte en tiempos económicos complejos, y protegerá los intereses de los consumidores. Las nuevas normas tendrán más en cuenta determinados riesgos, en particular los relacionados con el cambio climático, y harán que la solidez financiera de las entidades aseguradoras sea menos sensible a las fluctuaciones a corto plazo del mercado. También introducirán una nueva Directiva sobre la recuperación y la resolución de las empresas de seguros o reaseguros, a fin de garantizar la estabilidad financiera y proteger a los tomadores de seguros y a los contribuyentes en caso de quiebra de una entidad (re) aseguradora. Esta Directiva exigirá a las entidades más grandes y sistemáticamente importantes que formulen planes preventivos de recuperación para garantizar su preparación ante posibles crisis. Además, las autoridades nacionales dispondrán de las herramientas necesarias para abordar los problemas de las entidades (re) aseguradoras en dificultades, en particular retirándolas del mercado de manera ordenada y preservando al mismo tiempo la continuidad de la cobertura de los seguros tanto como sea posible.

Por último, en 2023 la Comisión ayudó a los Estados miembros a reforzar sus mercados nacionales de capitales. Hasta la fecha, 21 Estados miembros se han beneficiado del Instrumento de Apoyo Técnico en este ámbito. Las reformas contribuyeron a eliminar las barreras normativas a la inversión y a abordar las ineficiencias del mercado. Los objetivos de estos proyectos de reforma son aumentar las oportunidades de inversión, aumentar la visibilidad del mercado para las empresas y ayudar a las pymes a acceder al crédito bancario.

## Finanzas digitales

El 28 de junio, la Comisión presentó dos propuestas para garantizar que las personas puedan pagar con el euro emitido por el Banco Central Europeo de la forma que consideren más conveniente.

La primera propuesta se refiere a la protección del uso del efectivo. La propuesta se puso en marcha para garantizar que el efectivo siga siendo ampliamente aceptado como medio de pago y sea fácilmente accesible para las personas y las empresas de toda la zona del euro.

La segunda propuesta consiste en establecer un marco jurídico para un posible euro digital, que el Banco Central podrá emitir en el futuro como complemento del efectivo. En octubre, después de estudiar durante dos años la posibilidad de introducir el euro digital, el Banco Central decidió pasar a la fase preparatoria.

Si bien el efectivo seguirá siendo ampliamente accesible y aceptado, cada vez son más los ciudadanos y las empresas que optan por pagar de manera electrónica. El objetivo del euro digital es ofrecer una opción adicional, además de las actuales opciones de pago privadas. Ofrecería una manera de pagar digitalmente con una forma de dinero público ampliamente aceptada, barata, segura y resiliente en la zona del euro (y posiblemente más allá).

El Banco Central Europeo solo podrá decidir emitir el euro digital una vez que el Parlamento Europeo y el Consejo hayan adoptado la propuesta sobre el euro digital.



↑ Mairead McGuinness, comisaria europea de Estabilidad Financiera, Servicios Financieros y Unión de los Mercados de Capitales, en una conferencia de prensa sobre el euro digital y el curso legal de los billetes y monedas en euros, Bruselas (Bélgica), 28 de junio de 2023.

## Ventajas del euro digital para las personas

- ✓ Posibilidad de utilizar el euro digital en cualquier lugar de la zona del euro (otras soluciones digitales privadas de pago no siempre ofrecen esta opción).
- ✓ Más fácil de utilizar que las soluciones de pago digitales existentes.
- ✓ El uso del euro digital fuera de línea ofrece a los ciudadanos la misma privacidad que el pago en efectivo.
- ✓ Posibilidad de pagar sin acceder a internet.
- ✓ Mayor capacidad de elección para los consumidores,
- ✓ Posibilidad de pagar incluso sin cuenta bancaria.
- ✓ Gratuito para los consumidores.

## ¿Sustituiría el euro digital al dinero en efectivo?

En absoluto.

El euro digital sería simplemente un complemento del efectivo y una alternativa a las soluciones digitales privadas existentes en la actualidad.

## ¿Y la privacidad?

**Al pagar en línea, el banco solo tendría acceso a los datos personales necesarios para realizar los pagos, así como para prevenir el fraude y luchar contra el blanqueo de capitales.**

Es lo mismo que ocurre al pagar con otros medios de pago digitales, como las tarjetas de crédito.



**Al pagar fuera de línea, la privacidad siempre es mayor que con cualquier medio digital de pago: el banco vería los mismos datos que cuando sacamos dinero de un cajero automático.**

Nadie podría ver qué están pagando los usuarios que utilicen el euro digital fuera de línea.

**El Banco Central Europeo no tendría acceso a los datos personales.**



## Finanzas y pagos abiertos

Con el aumento de los pagos electrónicos, han aparecido nuevos proveedores de servicios, como las entidades que prestan servicios de banca abierta. También han empezado a aparecer tipos de fraude más sofisticados, que ponen en peligro a los consumidores. En respuesta a esta situación, y para garantizar que el sector financiero de la UE sea capaz de aprovechar los beneficios de la transformación digital en curso, el 28 de junio la Comisión propuso dos conjuntos de medidas.

En primer lugar, la Comisión propuso modificar y modernizar la actual Directiva sobre servicios de pago (DSP2, que pasará a ser la DSP3 y también propuso un Reglamento sobre los servicios de pago. Estos cambios garantizarán que los consumidores puedan seguir realizando pagos y transacciones en línea de forma segura en la UE. El objetivo es salvaguardar los derechos de los consumidores y ofrecerles al mismo tiempo una mayor variedad de proveedores de servicios de pago en el mercado.

### La propuesta de revisión de la Directiva sobre servicios de pago y el nuevo Reglamento sobre servicios de pago permitirán:



el acceso a un servicio que permita verificar la correspondencia entre el nombre y el número de las cuentas antes de confirmar las transferencias



a los bancos y otros proveedores de servicios de pago a luchar juntos contra el fraude mediante un mayor intercambio de información



a las víctimas de fraude el derecho a obtener un reembolso de su banco o de otro proveedor de servicios de pago, en determinadas circunstancias



a los bancos a concienciar a sus clientes sobre el fraude

En segundo lugar, la Comisión propuso un marco para el acceso a los datos financieros. Este marco establecerá derechos y obligaciones claros para gestionar el intercambio de datos de los clientes en el sector financiero, más allá de las cuentas de pago. En la práctica, esto dará lugar a productos y servicios financieros más innovadores para los usuarios y estimulará la competencia en el sector financiero.

El paquete propuesto tiene por objeto garantizar que el sector financiero de la UE se adapte a la transformación digital en curso y a los riesgos y oportunidades que esta presenta.

El 7 de noviembre, el Parlamento y el Consejo alcanzaron un acuerdo político sobre la propuesta de la Comisión de poner los pagos inmediatos en euros a disposición de todos los ciudadanos y empresas titulares de una cuenta bancaria en la UE. Las

nuevas normas, que modernizan el Reglamento relativo a la zona única de pagos en euros, tienen por objeto garantizar que los pagos inmediatos en euros sean asequibles y seguros y puedan tramitarse sin problemas en toda la UE. Los pagos inmediatos ofrecen a los ciudadanos soluciones rápidas y cómodas en situaciones cotidianas: permiten recibir fondos rápidamente (en menos de diez segundos) en caso de emergencia o dividir inmediatamente los costes compartidos en diversos contextos sociales. También mejoran la gestión de los flujos de tesorería de las administraciones públicas y las empresas, especialmente las pymes; permiten que las asociaciones de beneficencia y las organizaciones no gubernamentales accedan rápidamente a los fondos; y animan a los bancos a desarrollar servicios y productos financieros innovadores.

## El acceso a los datos financieros tiene las siguientes ventajas:

### Para los clientes:



- una mayor transparencia y control sobre el intercambio de sus datos;
- aumento de la confianza en el intercambio de datos;
- posibilidad de elegir entre servicios financieros más innovadores y más baratos.

### Para los usuarios de datos:



- impulso a la innovación, gracias a un mayor acceso a conjuntos clave de datos de clientes;
- posibilidad de acceder a nuevos servicios y flujos de ingresos.



#### ← VÍDEO

Las empresas pueden utilizar las normas de la taxonomía de la UE para mejorar su comportamiento medioambiental, y los inversores pueden aplicar las normas sobre bonos verdes de la UE para determinar si sus inversiones son realmente ecológicas.

## Finanzas sostenibles

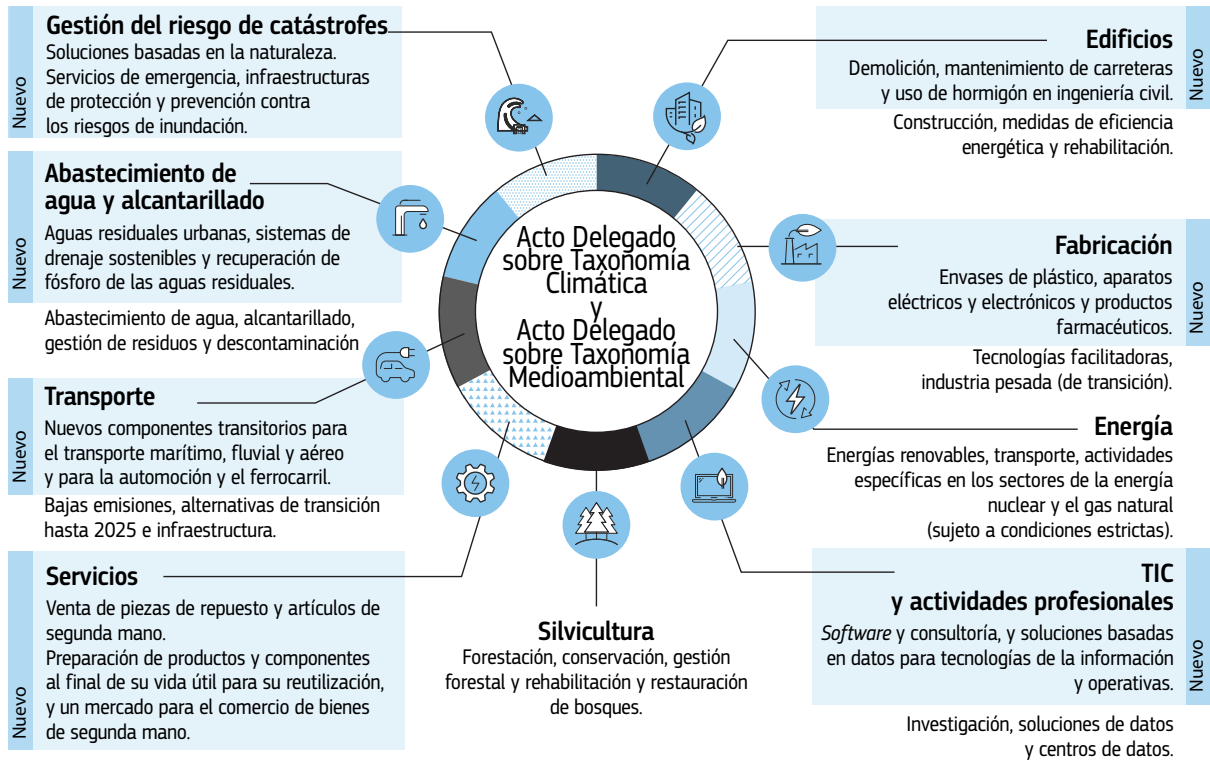
El principal objetivo del marco de financiación sostenible de la UE es canalizar la inversión hacia la consecución de los ambiciosos objetivos del Pacto Verde Europeo. Aunque su aplicación avanza, son necesarios esfuerzos adicionales para que las normas sean eficaces en la práctica y para que las herramientas sean fáciles de usar.

Para mejorar la eficiencia del marco y facilitar su aplicación, la UE ofrece definiciones claras de las actividades económicas consideradas medioambientalmente sostenibles y explica cómo se puede demostrar el grado de compromiso ecológico de tales actividades. Esto es fundamental para evitar el blanqueo ecológico y garantizar que los fondos se asignen a sectores fundamentales para la transición ecológica.

El 13 de junio, la Comisión presentó un paquete para reforzar el marco de financiación sostenible de la UE. Esta iniciativa apoya a las empresas y al sector financiero mediante la promoción de la inversión privada en proyectos y tecnologías de transición, así como mediante la canalización de los recursos financieros hacia inversiones sostenibles. El paquete incluye nuevos criterios en el marco de la taxonomía de la UE y amplía su sistema de clasificación para abarcar una gama más amplia de actividades económicas a través de los actos delegados de taxonomía climática y medioambiental de la UE.

El gráfico que figura a continuación ilustra las nuevas actividades económicas clave que ahora se reconocen como actividades medioambientalmente sostenibles.

## Taxonomía de la UE: actividades y sectores económicos cubiertos

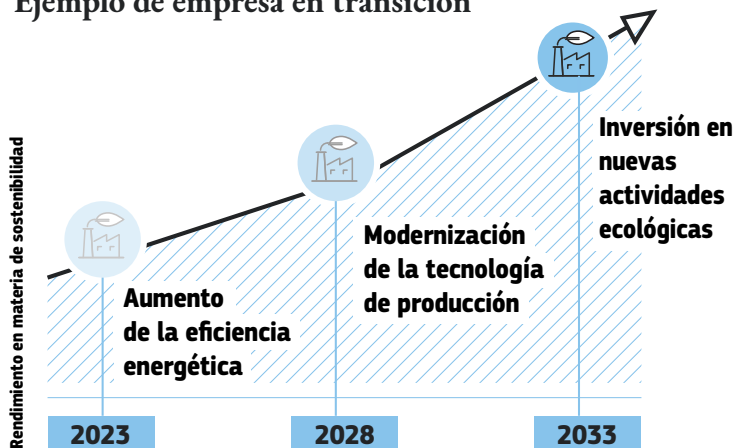


El paquete también incluye una recomendación sobre la financiación de la transición, que proporciona orientaciones y ejemplos prácticos para las empresas y el sector financiero. Estos muestran cómo las empresas pueden utilizar diversas herramientas

del marco de forma voluntaria para canalizar la inversión hacia la transición ecológica y gestionar los riesgos que afrontan a causa del cambio climático y la degradación medioambiental.

## Herramientas para financiar la transición ecológica

### Ejemplo de empresa en transición



Las herramientas voluntarias que las empresas pueden utilizar para financiar su transición hacia la sostenibilidad en el tiempo incluyen:

- ✓ Taxonomía de la Unión Europea,
- ✓ Índices de referencia climáticos de la Unión Europea,
- ✓ Estándar de bonos verdes europeos,
- ✓ Objetivos basados en la ciencia,
- ✓ Planes de transición.

→ Proporción de actividades ecológicas

Las calificaciones ambientales, sociales y de gobernanza (ASG) también desempeñan un papel importante en el mercado de la financiación sostenible de la UE, ya que proporcionan información a los inversores y a las entidades financieras sobre, por ejemplo, las estrategias de inversión relacionadas con los factores ASG y la gestión del riesgo de estos factores. En junio de 2023, la

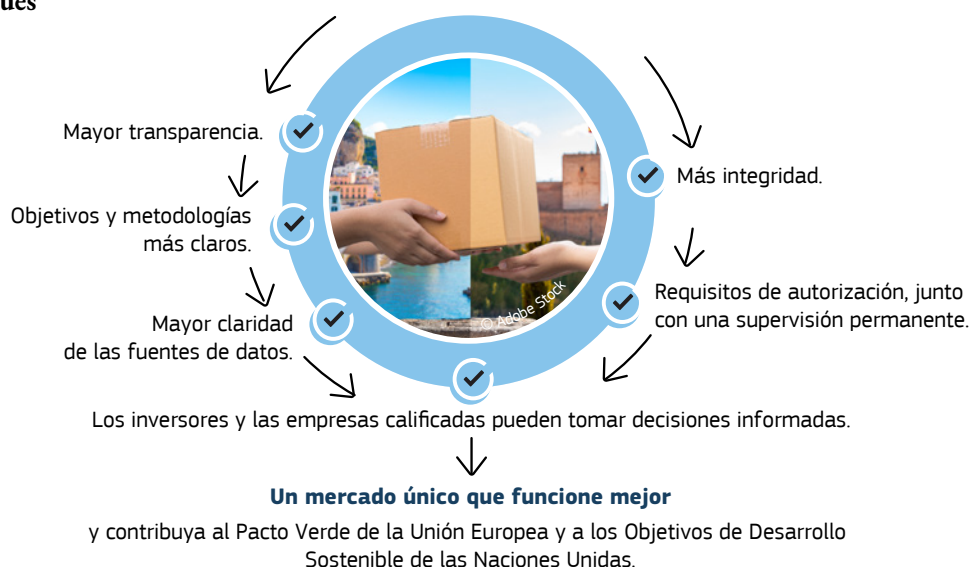
Comisión propuso un Reglamento que abordará la falta de transparencia del mercado de las calificaciones ASG para hacerlo más fiable. Los nuevos principios organizativos y normas claras sobre la prevención de conflictos de intereses aumentarán la integridad de las operaciones de los proveedores de calificaciones ASG.

## ¿Qué cambios introduce la propuesta de calificaciones ambientales, sociales y de gobernanza (ASG)?

### Antes



### Después



Para garantizar que las empresas presenten información en materia de sostenibilidad de manera armonizada, la Comisión también adoptó el primer conjunto de normas europeas de información sobre sostenibilidad en julio de 2023. Las normas abarcan cuestiones ASG, en particular el cambio climático, la biodiversidad y los derechos humanos. Proporcionan información a los inversores para ayudarles a comprender las repercusiones que tienen en la sostenibilidad aquellas empresas en las que invierten. También tienen en cuenta los debates con el Consejo de Normas Internacionales de Sostenibilidad y la Iniciativa mundial de presentación de informes para garantizar un alto grado de interoperabilidad entre las normas de la UE y mundiales y evitar la duplicación innecesaria de información por parte de las empresas.

El Pacto Verde Europeo, de 11 de diciembre de 2019, subrayó la importancia de canalizar los recursos financieros y de capital hacia la inversión ecológica. Los bonos verdes desempeñan un papel cada vez más importante en la financiación de los activos

necesarios para la transición a una economía hipocarbónica. El 28 de febrero de 2023, el Parlamento y el Consejo alcanzaron un acuerdo sobre la propuesta de Reglamento sobre los bonos verdes europeos para establecer una norma oficial sobre bonos verdes. El Reglamento entró en vigor en diciembre. Un estándar de bonos verdes es un conjunto de criterios que proporciona un marco para la emisión de bonos verdes. El estándar de bonos verdes europeos garantiza que los bonos verdes financien proyectos con verdaderos beneficios medioambientales y contribuyan a mantener la integridad y la confianza en el mercado de bonos verdes. Los emisores de bonos verdes europeos tendrían que garantizar que al menos el 85 % de los fondos recaudados por el bono se asigne a actividades económicas que se ajusten al Reglamento sobre la taxonomía. La nueva legislación también establece un marco para la autorización y supervisión de revisores terceros, que contribuirá a verificar las características de los bonos y mejorará la confianza en las declaraciones ecológicas.



PÓDCAST

EU Finance Podcast: «Episode 9 – The one about the European Green Bond Standard».

## Sistema bancario

Tras la crisis financiera mundial de 2007-2008, se ha realizado un trabajo notable para garantizar que los bancos de la UE sean más resilientes. Gracias a estos esfuerzos, las entidades financieras de la UE han tenido buenos resultados en épocas de crisis más recientes, como la pandemia de COVID-19, la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y la crisis bancaria estadounidense en la primavera de 2023. En la actualidad, los bancos de la UE están bien capitalizados, tienen mucha liquidez y están bien supervisados. Como demuestran las pruebas de resistencia de 2023 llevadas a cabo por la Autoridad Bancaria Europea, los bancos son resilientes incluso en escenarios muy adversos.

Para reforzar aún más los bancos, la Comisión adoptó el 18 de abril una propuesta para reformar el marco de gestión de crisis bancarias y garantía de depósitos de la UE vigente. La atención se centra

en los bancos medianos y pequeños. En el pasado, muchos bancos pequeños y medianos en dificultades recibieron ayuda a través de métodos al margen del marco de resolución establecido. En ocasiones, esto significó utilizar fondos públicos (dinero de los contribuyentes), en lugar del dinero propio del banco u otros fondos de reserva financiados por el sector y diseñados para proteger a los depositantes (sistemas de garantía de depósitos y fondos de resolución). El marco reformado facilitará el uso de redes de seguridad financiadas por la industria para proteger a los depositantes durante las crisis bancarias, por ejemplo, transfiriéndolos de un banco en dificultades a otro saneado. El uso de dichas redes de seguridad solo debe ser un complemento de las reservas propias de los bancos, que siguen siendo la primera línea de defensa.

## Reforma del marco de gestión de crisis bancarias y de garantía de depósitos

### Objetivos



Preservar la estabilidad financiera y proteger el dinero de los contribuyentes.



Mejorar la protección de los depositantes.



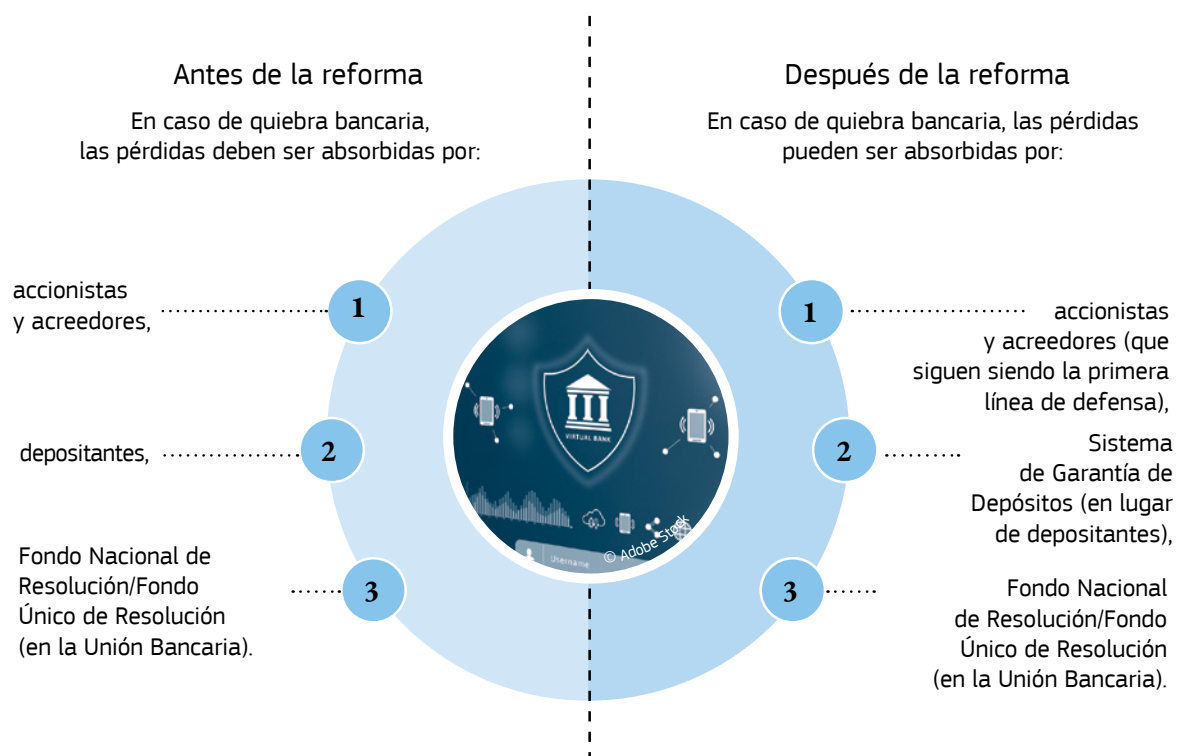
Proteger la economía real del impacto de las quiebras bancarias.

### ¿Qué acciones estamos emprendiendo?

Mejorar los sistemas de insolvencia bancaria y la protección de los depositantes, especialmente en el caso de los bancos pequeños y medianos.

### Bancos pequeños y medianos

Modelo de negocio con alta proporción de depósitos en el balance.



Otro logro importante durante el año fue el acuerdo político sobre la propuesta de la Comisión de revisar las normas bancarias de la UE (el Reglamento sobre Requisitos de Capital y la Directiva sobre Requisitos de Capital), conocidas como el paquete bancario. Este paquete aplica el conjunto definitivo de normas de regulación bancaria internacional (las normas del Acuerdo de Basilea III) acordadas por la UE y sus socios del G-20 en el Comité de Supervisión Bancaria de Basilea. La fase inicial de las reformas de Basilea

III, que exige un capital más elevado y de mejor calidad, una reducción del apalancamiento y unos estrictos requisitos de liquidez, ya está en vigor en todos los bancos de la UE. Con la compleción de estas normas, la UE pretende mejorar la simplicidad, la comparabilidad y la sensibilidad al riesgo del marco regulador y, en última instancia, restablecer la confianza en los requisitos de capital basados en el riesgo.

## ¿Qué es el paquete bancario?



### Basilea III: nuevas normas sobre modelos internos

Se introducirá un nuevo límite para garantizar que, cuando los bancos utilicen sus propios modelos de cálculo, no se subestimen los riesgos.



### Mejora de la supervisión

Los supervisores dispondrán de instrumentos más sólidos para supervisar a los bancos de la UE, incluidos grupos bancarios complejos. Se introducirán unas normas mínimas para supervisar a los bancos de terceros países en la UE.



### Sostenibilidad

Los bancos deberán tener en cuenta los riesgos medioambientales, sociales y de gobernanza a la hora de gestionar sus actividades.

## Fiscalidad y aduanas equitativas, sencillas y modernas

### Reforma de la unión aduanera

En mayo, la Comisión propuso la reforma más ambiciosa de la unión aduanera desde su creación en 1968, en respuesta al aumento de los volúmenes de transacciones, al crecimiento del comercio electrónico y al endurecimiento de las normas de la UE. La fragmentación digital del sistema actual y la insuficiente coordinación entre las autoridades nacionales han aumentado los costes administrativos de cumplimiento para los comerciantes y han abierto vías para el fraude.

La reforma incluye la creación de una autoridad aduanera de la UE, que supervisará el nuevo Centro Aduanero de Datos. Esto dará lugar a un enfoque más centralizado y digitalizado de las aduanas que debe reducir los costes de cumplimiento para los comerciantes, liberar recursos para las autoridades nacionales y garantizar una unión aduanera más eficiente, reforzada y preparada contra el fraude.





↑  
Terminal de contenedores de DP World en Constanza (Rumanía), 10 de mayo de 2023.

## Luchar contra la evasión y el fraude fiscales

Los nuevos requisitos de presentación de informes e intercambio de información, en consonancia con el marco de comunicación de información para los criptoactivos de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, ayudarán a los Estados miembros a hacer frente a la evasión y el fraude fiscales en los sectores de los criptoactivos y el dinero electrónico. El [acuerdo](#), alcanzado en 2023, exige que todos los proveedores de criptoactivos con sede en la UE informen de las operaciones de clientes residentes en la UE, para mejorar así la detección del fraude y la elusión fiscales.

En el marco del Plan de Acción para la Unión de los Mercados de Capitales de 2020 y del [Plan de acción para una fiscalidad equitativa y sencilla que apoye la estrategia de recuperación de la UE](#), la Comisión propuso simplificar los procedimientos de retención fiscal para los inversores, los intermediarios financieros y las administraciones tributarias. Esta medida tiene por objeto evitar tanto la doble imposición como los abusos del sistema de devolución o exención. También pretende armonizar los procedimientos de exención de las retenciones fiscales para reducir los costes para las partes interesadas.

La Comisión también propuso una [Directiva sobre precios de transferencia](#), destinada a reducir la carga normativa, aumentar la seguridad fiscal y reducir los litigios sobre los precios de transferencia. Con ello se pretende evitar tanto la doble imposición como los casos de doble no imposición.

## Hacia una fiscalidad más equitativa, sencilla y moderna

Lidiar con 27 regímenes fiscales nacionales diferentes, cada uno con sus normas específicas, resulta costoso para las empresas a la hora de cumplir sus obligaciones fiscales. Esto desincentiva la inversión transfronteriza en la UE, lo que coloca a las empresas en una situación de desventaja competitiva en comparación con las de otros lugares del mundo.

Para abordar esta cuestión, la Comisión adoptó en septiembre la propuesta [Empresas en Europa: marco para el impuesto sobre sociedades](#). Este marco introduciría un conjunto unificado de normas para determinar la base imponible de los grupos de empresas. Esto reducirá los costes de cumplimiento en hasta un 65 % para las grandes empresas que operan en varios Estados miembros. Además, simplificará el proceso para las administraciones fiscales nacionales, pues facilitarán el cálculo correcto de los impuestos adeudados.

Aunque la propuesta se dirige principalmente a los grandes grupos que operan en el conjunto de la Unión Europea, la UE también ha adoptado medidas para simplificar las normas fiscales para las microempresas y las pymes. La propuesta de [Directiva relativa a la imposición en la sede](#) introduce un marco de simplificación para las pymes que operan en otros Estados miembros a través de establecimientos permanentes. Les ofrece la posibilidad de interactuar con una sola administración fiscal (o sede), en lugar de con las agencias tributarias de todos los Estados miembros en los que operan. Con ello se pretende fomentar la expansión transfronteriza.



# 3. Crear una Europa climáticamente neutra y próspera

## Introducción

El Pacto Verde Europeo es la hoja de ruta de la Unión Europea para hacer frente a la triple amenaza de la crisis climática, la crisis medioambiental y la crisis de la biodiversidad. Con él, la UE elevó el nivel de sus ambiciones climáticas al comprometerse a alcanzar la neutralidad climática para 2050. El Pacto está transformando la UE en una sociedad justa y próspera, con una economía moderna, competitiva y eficiente en el uso de los recursos. En 2023, la UE alcanzó un hito importante en su camino hacia la neutralidad climática. A mediados de octubre se adoptó la legislación clave para cumplir —e incluso superar— el objetivo a medio plazo de reducir las

emisiones netas de gases de efecto invernadero al menos en un 55 % para 2030. Los fenómenos meteorológicos extremos volvieron a exponer la dura realidad del cambio climático en toda la UE y en el resto del mundo, poniendo así de relieve la necesidad de proseguir con los esfuerzos para reducir las emisiones lo antes posible. En la COP28, la UE lideró las iniciativas para alcanzar un acuerdo mundial destinado a acelerar la transición hacia el abandono de los combustibles fósiles, así como un compromiso para triplicar la capacidad mundial en materia de energías renovables y duplicar la tasa de mejora de la eficiencia energética de aquí a 2030.

## La realidad de un planeta en ebullición

Las perturbaciones y la destrucción provocadas por los fenómenos meteorológicos extremos en Europa y en el mundo en 2023 fueron un claro recordatorio de la grave y permanente amenaza que representa el cambio climático para las sociedades, así como de la necesidad de adoptar medidas urgentes para proteger el planeta.

La sequía hizo que las temporadas de incendios forestales fueran más prolongadas y peligrosas, con la aparición de grandes focos en España ya en el mes de marzo e incendios que batieron récords y devastaron partes de España, Grecia y Portugal en julio y agosto. El incendio forestal que asoló la región de Evros, en el noreste de Grecia, fue el mayor de la historia de la UE. Según el Sistema Europeo de Información sobre Incendios Forestales, para el 22 de julio ya se habían reducido a cenizas más de 181 000 hectáreas de superficie en toda la UE, lo que supone un 40 % más que la media registrada entre 2003 y 2022 (de 128 225 hectáreas).

En 2023, en respuesta al creciente riesgo de incendios forestales, la UE fortaleció sus capacidades de anticipación y de prospectiva, reforzó su flota de extinción de incendios rescEU y posicionó a cientos de bomberos de modo que pudieran prestar ayuda inmediata. También creó un equipo de apoyo en materia de incendios forestales, integrado en el Centro de Coordinación de la Respuesta a Emergencias.

Los incendios forestales son una preocupación mundial. Para ayudar a hacer frente a los peores incendios forestales de Canadá en diez años (que calcinaron alrededor de cuatro millones de hectáreas, una superficie tan grande como los Países Bajos), los Estados miembros de la UE ofrecieron a este país los servicios de unos trescientos bomberos a través del Mecanismo de Protección Civil de la Unión (véase el capítulo 8).



© AFP

Con siete meses y dos temporadas en los que se batieron récords, 2023 fue el año más cálido en el mundo desde que hay registros. Según el Servicio de Cambio Climático de Copernicus de la UE, las temperaturas de casi la mitad de los días de 2023 superaron en más de 1,5 °C la media preindustrial (1850-1900).

↑

Los incendios forestales hacen estragos en los municipios de Candelaria y Arafo, Tenerife (España), 16 de agosto de 2023.

Las precipitaciones extremas provocaron inundaciones mortales en algunas partes de la UE, como Croacia, Italia, Austria y Eslovenia.

→  
Vista aérea de las zonas afectadas por inundaciones y corrimientos de tierras en Emilia-Romaña (Italia), 25 de mayo de 2023.



En 2023, a consecuencia de inundaciones e incendios forestales sin precedentes, las solicitudes de apoyo para la recuperación y la reconstrucción con cargo al Fondo de Solidaridad de la Unión Europea movilizaron todos los recursos disponibles para prestar asistencia.

Fuera de Europa, el cambio climático constituye también una grave amenaza para los países más pobres del mundo, ya que agrava las crisis preexistentes y exige mayores esfuerzos para abordar el aumento de las necesidades humanitarias (véase el capítulo 8). Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la proporción de países de renta baja y media expuestos a fenómenos climáticos extremos ha aumentado del 76 al 98 % en las dos últimas décadas.

El 15 de julio, la UE celebró el primer Día de la Unión Europea por las Víctimas de la Crisis Climática Mundial, con el fin de conmemorar cada año a las víctimas en Europa y en todo el mundo. Este acontecimiento tiene por objeto dar a conocer las medidas específicas que pueden adoptar los ciudadanos a fin de contribuir a reducir los daños provocados por el cambio climático y prepararse mejor para hacer frente a las catástrofes climáticas.

## Hacia la neutralidad climática

En el [informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático de las Naciones Unidas](#), publicado en marzo, la comunidad científica volvió a emitir una clara advertencia sobre la necesidad de tomar medidas para hacer frente a la crisis climática. El informe confirma que el mundo se está calentando rápidamente debido a la influencia humana, con fenómenos meteorológicos extremos y catástrofes que ponen en peligro la vida y los medios de subsistencia de las personas en todo el mundo. La ciencia lo dice claramente: la única manera de atajar el calentamiento del planeta y atenuar los efectos del cambio climático es alcanzar las cero emisiones netas de gases de efecto invernadero. Esto implica la consecución de un equilibrio entre las cantidades de gases de efecto invernadero emitidas a la atmósfera y las cantidades eliminadas.

Hacer de Europa el primer continente climáticamente neutro es la piedra angular del [Pacto Verde Europeo](#). Este objetivo está consagrado en la [Ley Europea del Clima](#), junto con el compromiso jurídicamente vinculante de reducir las emisiones netas de gases de efecto invernadero al menos en un 55 % para 2030, en comparación con los niveles de 1990.

**Gracias a la legislación climática y energética vigente, las emisiones de gases de efecto invernadero de la UE ya han disminuido un 32,5 % con respecto a 1990, mientras que la economía de la UE ha crecido un 60 % en el mismo período.**

Para lograrlo, la Comisión Europea presentó en 2021 el paquete de propuestas legislativas «Objetivo 55». En 2022, en el marco del [Plan REPowerEU](#), elevó el nivel de ambición de algunas de estas propuestas (en particular las referidas a la [eficiencia energética](#) y las [energías renovables](#)) con vistas a seguir reduciendo la dependencia de la UE respecto de las importaciones de combustibles fósiles rusos (véase el capítulo 4). A finales de 2023, la legislación clave para alcanzar el objetivo de reducción neta del 55 % de aquí a 2030 estaba ya en vigor (véase más adelante). Esto incluye objetivos jurídicamente vinculantes que abarcan todos los sectores de la economía, un objetivo para impulsar los sumideros naturales de carbono y un [régimen de comercio de derechos de emisión de la UE](#) actualizado.

**Más de 9 de cada 10 ciudadanos de la UE consideran que el cambio climático es un problema grave.**



El cambio climático:

- es un problema **muy grave** para el **77 %**
- es un problema **bastante grave** para el **16 %**
- no** es un problema grave para el **7 %**

El sistema existente se reforzó en 2023, y su ámbito de aplicación se amplió para que también abarcara las emisiones del transporte marítimo. Se creó un nuevo régimen de comercio de derechos de emisión, con el fin de ampliar la tarificación del carbono a nuevos sectores de la economía, en particular a los combustibles para los edificios y el transporte por carretera. Además de poner precio a la contaminación y generar inversiones en la transición ecológica, el nuevo sistema prestará apoyo social a los particulares y a las pequeñas empresas para garantizar que nadie se quede atrás.

**Se espera que el paquete legislativo definitivo reduzca las emisiones netas de gases de efecto invernadero de la UE en un 57 % para 2030, en comparación con 1990.**

Un nuevo mecanismo para la importación de bienes desde fuera de la UE garantizará que se ponga precio al carbono en sectores específicos. La nueva legislación también incluye objetivos actualizados en materia de energías renovables y eficiencia energética, así como normas para impulsar las infraestructuras de recarga y el uso de combustibles alternativos en el transporte por carretera, el transporte marítimo y la aviación.

En 2023, los Estados miembros tuvieron que presentar sus proyectos actualizados de planes nacionales de energía y clima, en los que explican cómo se proponen cumplir los objetivos energéticos y climáticos de la UE para 2030. En diciembre, la Comisión evaluó dichos planes y formuló recomendaciones.



↑  
VÍDEO: Plataforma para una Transición Justa:



No dejar a nadie atrás

A fin de garantizar una transición ecológica justa e inclusiva, a lo largo de esta década se generarán 55 000 millones EUR en inversiones para apoyar a las personas que viven en aquellas regiones de la UE donde la transición a una economía climáticamente neutra presenta los mayores retos.

En cooperación con las partes interesadas nacionales, regionales y locales, la UE ayuda a diversificar las economías regionales y a ofrecer a los ciudadanos la oportunidad de prosperar en la nueva economía (véase también el capítulo 6).

### Objetivo 55 — Legislación adoptada



Reforma del régimen de comercio de derechos de emisión de la UE



Nuevo régimen de comercio de derechos de emisión de la UE para los combustibles de los edificios y del transporte por carretera



Fondo Social para el Clima



Reglamento de reparto del esfuerzo



Reglamento sobre el uso de la tierra, la silvicultura y la agricultura



Normas sobre emisiones de dióxido de carbono para turismos y furgonetas



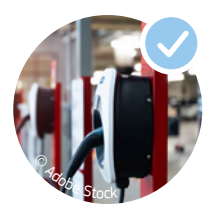
Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono



Directiva sobre fuentes de energía renovables



Directiva de eficiencia energética



Reglamento sobre la infraestructura para los combustibles alternativos



Reglamento «ReFuelEU Aviation»



Reglamento «FuelEU Maritime»

La competitividad de la UE dependerá en gran parte de su capacidad para desarrollar y fabricar las tecnologías limpias necesarias para el éxito de la transición hacia una economía de cero emisiones netas. A fin de reforzar la competitividad de las tecnologías de cero emisiones netas en la UE y apoyar la rápida transición hacia la neutralidad climática, la Comisión presentó el Plan Industrial del Pacto Verde para la Era de Cero Emisiones Netas en febrero de 2023. El objetivo de este Plan es crear un entorno más propicio para aumentar la capacidad de fabricación de la UE relacionada con tecnologías y productos de cero emisiones netas (véase el capítulo 4).

La UE también apoya tecnologías innovadoras de cero emisiones netas a través del Fondo de Innovación,

financiado por el régimen de comercio de derechos de emisión. Su objetivo es aportar soluciones al mercado para descarbonizar la industria europea y apoyar la transición hacia la neutralidad climática, impulsando al mismo tiempo la competitividad de la UE. Algunos Estados miembros también incluyen el apoyo a la capacidad de fabricación de tecnologías innovadoras en sus planes nacionales de recuperación y resiliencia. La Comisión ha puesto en marcha una serie de diálogos sobre la transición hacia una energía limpia a fin de poder ayudar a todos los sectores a desarrollar su modelo de negocio para la descarbonización de la industria, empezando por los diálogos sobre el hidrógeno y las industrias de gran consumo de energía celebrados en 2023 (véase el capítulo 4).

## Hacia una economía circular

A lo largo del año, la UE siguió avanzando hacia una economía circular, con el objetivo de lograr que los productos sostenibles sean la norma, disminuir la presión sobre los recursos naturales, reducir los residuos y generar crecimiento sostenible y empleo.

Cada año se desechan en la UE más de 5 millones de toneladas de ropa (más de 11 kg por persona), pero solo el 22 % de estos residuos se recoge por separado para reutilizarse o reciclarse, mientras que el resto suele incinerarse o enviarse a vertederos. Las nuevas normas propuestas en relación con los productos textiles harán que los productores rindan cuentas del ciclo de vida de sus productos, en particular de la gestión de los residuos, promoviendo así la manipulación sostenible de los residuos textiles en toda la UE. Se espera que el aumento de la disponibilidad de productos textiles usados y reciclados cree puestos de trabajo locales y ahorre dinero a los consumidores, tanto en la UE como fuera de ella, al tiempo que se mitigarán los efectos de la producción textil en los recursos naturales. En 2023 se puso en marcha la campaña ReSet the Trend, para sensibilizar acerca de la moda sostenible.

El desperdicio de alimentos tiene un enorme impacto económico, social y medioambiental. En virtud de una nueva propuesta presentada por la Comisión en julio, se espera que los Estados miembros reduzcan el desperdicio de alimentos en los procesos de transformación y fabricación en un 10 % para 2030, y en un 30 % (por persona) en el consumo y la venta al por menor tomados conjuntamente. Estos nuevos objetivos serán beneficiosos para la seguridad alimentaria y reducirán las emisiones de gases de efecto invernadero, al tiempo que ahorrarán costes a las empresas y los consumidores.



### Desperdicio de alimentos

En la UE se generan anualmente **58,4 millones de toneladas** (131 kg/persona/año). Fuente: Eurostat, septiembre de 2023.

Se desperdicia aproximadamente el **10 %** de los alimentos suministrados a minoristas, servicios alimentarios y hogares.

**Más de la mitad** del desperdicio de alimentos se produce en los **hogares** (54 %).

El **segundo mayor desperdicio** (21 %) ocurre en el sector de la transformación y la fabricación.



En apoyo de estos esfuerzos, la Comisión ha adoptado un marco de seguimiento revisado para la economía circular, cuya finalidad es mejorar el seguimiento de los avances en la transición hacia una economía circular en la UE, así como su contribución a la sostenibilidad mundial y la resiliencia de la UE. Este marco incluye nuevos indicadores, como la huella material y la productividad de los recursos, para medir los avances en el cumplimiento de los objetivos de prevención de residuos.

Casi 6 millones de vehículos llegan al final de su vida útil en la UE cada año. Una manipulación inadecuada

de los vehículos al final de su vida útil genera pérdidas de valor y contaminación. Se espera que las nuevas normas propuestas, que abarcan todos los aspectos de un vehículo, desde su diseño e introducción en el mercado hasta su tratamiento final, generen unos ingresos netos de 1 800 millones EUR de aquí a 2035. También conllevarán importantes ahorros de carbono y una menor dependencia de las materias primas, crearán más puestos de trabajo y mejorarán los flujos de ingresos para la industria de la gestión y el reciclado de los residuos.

Las nuevas medidas destinadas a impulsar la circularidad en el sector de la automoción podrían favorecer el reciclado de hasta 4 millones de automóviles más y la creación de 22 000 puestos de trabajo adicionales de aquí a 2035.

→

Virginijus Sinkevičius, comisario europeo de Medio Ambiente, Océanos y Pesca (derecha), visita a una empresa pionera en el ámbito de la economía circular, Bélgica, julio de 2023.



Se alcanzó un acuerdo político sobre la base de la propuesta de la Comisión relativa a nuevas normas sobre los traslados de residuos, que garantizará que la UE asuma una mayor responsabilidad respecto de sus propios residuos. Se prohibirá la exportación de residuos plásticos de la UE a países que no sean miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos. El acuerdo contribuirá a reducir la contaminación por residuos y a impulsar la economía circular.

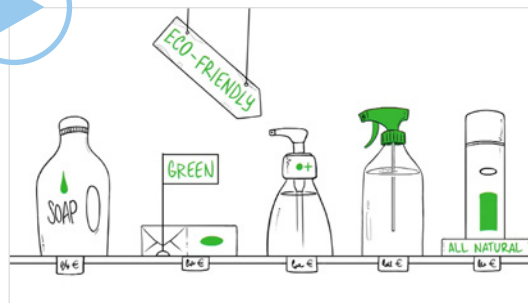
Los productos tienen un impacto ambiental significativo a lo largo de todo su ciclo de vida, desde la extracción de las materias primas hasta su fabricación, transporte, uso y final de su vida útil. En diciembre, se alcanzó un acuerdo sobre la propuesta de lograr que los productos sostenibles sean la norma en la UE. El nuevo Reglamento sobre diseño ecológico para productos sostenibles se basa en las normas sobre diseño ecológico ya existentes, que durante casi veinte años han logrado mejorar la eficiencia energética de los productos en la UE. La nueva legislación ampliará el marco existente de dos maneras: en primer lugar, se aplicará a la gama más amplia posible de productos; en segundo lugar, cuando proceda, ampliará el ámbito

de aplicación de los requisitos que los productos deben cumplir.

Empoderar a los consumidores para la transición ecológica es un elemento importante para alcanzar los objetivos de consumo sostenible del Pacto Verde Europeo. El Parlamento Europeo y el Consejo de la Unión Europea alcanzaron en septiembre un acuerdo sobre la propuesta de nuevas normas, que garantizará que los consumidores estén mejor informados acerca de la durabilidad y la reparabilidad de los bienes que compren y mejor protegidos contra las prácticas comerciales desleales. También se aplicará una nueva prohibición a las afirmaciones engañosas sobre los productos basadas en la compensación de emisiones. Asimismo, la Comisión ha presentado una propuesta para mejorar el acceso a los servicios de reparación y la información al respecto. Esta propuesta promueve la reparación, en detrimento de la sustitución, durante el período de garantía legal y obliga a los fabricantes a reparar los bienes que estén sujetos o vayan a estar sujetos a requisitos específicos de reparabilidad (diseño ecológico) con arreglo al Derecho de la UE.

## Tomar decisiones sostenibles

Para complementar las medidas destinadas a empoderar a los consumidores, la Comisión también ha propuesto nuevas normas para hacer frente al blanqueo ecológico, que consiste en hacer que los productos o procesos parezcan más respetuosos con el medio ambiente de lo que realmente son. Las normas garantizarán que las etiquetas y declaraciones medioambientales sean creíbles y fiables, de forma que los consumidores puedan tomar decisiones de compra con mayor conocimiento de causa. También impulsarán la competitividad de aquellas empresas que se esfuerzan por aumentar la sostenibilidad medioambiental de sus productos y actividades.



← VÍDEO: La nueva propuesta legislativa sobre alegaciones ecológicas.

Asimismo, se han ultimado nuevas normas para ayudar a que, cuando los consumidores compren teléfonos móviles y tabletas, tomen decisiones respetuosas con el medio ambiente y lo hagan con conocimiento de causa. Las nuevas normas de diseño ecológico mejorarán la durabilidad, reparabilidad, reutilización y reciclabilidad de esos dispositivos. Mientras tanto, la nueva etiqueta energética de los teléfonos inteligentes y las tabletas detallará su eficiencia y durabilidad, y la puntuación de reparabilidad ayudará a los consumidores a optar por opciones sostenibles. Estas normas serán aplicables a partir del 20 de junio de 2025.

## Impulsar el Plan de Acción «Contaminación Cero»

### Agua

En 2023, tras la incorporación de la versión revisada de la Directiva sobre el agua potable a la legislación nacional, las nuevas normas comenzaron a aplicarse en toda la UE. Estas normas establecen algunos de los criterios más exigentes del mundo en la materia.

En junio, dado que se ha comprobado que actualmente llueve menos en muchas partes de la UE, comenzaron a aplicarse nuevos requisitos para la reutilización segura de las aguas residuales tratadas en las tierras agrícolas de regadío.



© Getty Images

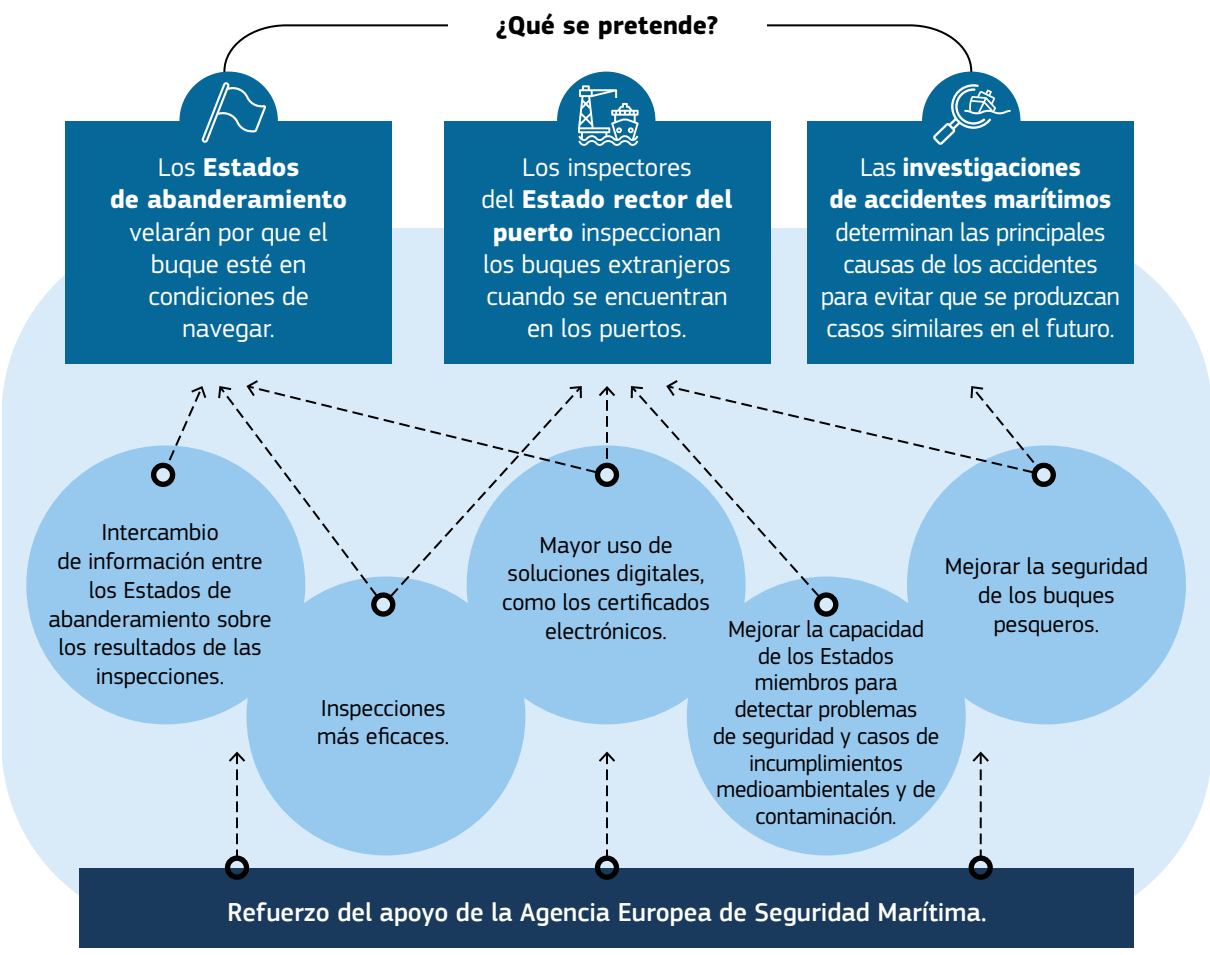
En febrero de 2023 se publicó un informe de la UE en el que se analizaba una de las mayores catástrofes ecológicas de Europa de los últimos tiempos, que provocó la muerte de alrededor de 360 toneladas de peces en el río Oder. En dicho informe se determina que la causa probable fue una importante proliferación de algas tóxicas, por lo que se proponen recomendaciones para intentar evitar que un suceso catastrófico de esta índole vuelva a ocurrir.

La seguridad marítima en las aguas de la Unión es muy elevada (en los últimos años se han registrado pocas víctimas mortales y ningún vertido importante de hidrocarburos), pero cada año se siguen notificando más de 2 000 accidentes e incidentes en el mar. En junio, la Comisión presentó cinco propuestas legislativas para modernizar las normas de la UE y prevenir la contaminación del agua por los buques. Estas propuestas también buscan evitar los vertidos ilegales en los mares europeos, con el fin de reducir el impacto medioambiental de las actividades de transporte marítimo y de preservar el ecosistema marino.



### Mejora de la seguridad marítima

Las estrictas normas de seguridad de la UE son eficaces, pero los nuevos retos y tecnologías requieren nuevos enfoques.





## Productos químicos

Con arreglo a una propuesta de la Comisión para proteger a los ciudadanos de la UE y al medio ambiente de la toxicidad del mercurio, se prohibirá totalmente el uso de la amalgama dental. En la UE se utilizan anualmente unas 40 toneladas de mercurio para ese fin. La propuesta también prohibirá la fabricación y exportación de determinados productos que contengan mercurio, como las lámparas.



## Ruido

El ruido representa la segunda mayor amenaza medioambiental para la salud en Europa, por detrás de la contaminación atmosférica. Un informe sobre la aplicación de la Directiva sobre el ruido ambiental establece cómo puede reducirse aún más el ruido para lograr alcanzar el objetivo de reducción del 30 % de aquí a 2030.



## Emisiones industriales

La Directiva sobre las emisiones industriales regula alrededor de 52 000 grandes instalaciones industriales y ganaderas en toda la UE. Exige que estas obtengan un permiso basado en el uso de las mejores técnicas disponibles. En 2023, se realizó una nueva ronda de evaluaciones de las mejores técnicas disponibles en relación con los mataderos, los subproductos animales y las industrias de coproductos comestibles. Unos 800 mataderos de la UE tendrán que cumplir estas nuevas normas a fin de reducir su impacto medioambiental.



## Microplásticos

La Comisión dio otro paso importante en la protección del medio ambiente al adoptar medidas que restringen los microplásticos añadidos intencionadamente a los productos. Las nuevas normas evitarán la liberación al medio ambiente de aproximadamente medio millón de toneladas de microplásticos.



Compruebe la calidad del entorno en el que vive:  
<https://discomap.eea.europa.eu/atlas/?page=Check-your-place>.

Compruebe la calidad del aire que le rodea (también en aplicación móvil):  
<https://www.eea.europa.eu/themes/air/air-quality-index>.

## Biodiversidad

La naturaleza es vital para combatir el cambio climático. La degradación del medio natural aumenta la probabilidad de que ocurran fenómenos tales como inundaciones e incendios forestales, así como la gravedad de estos, por lo que la naturaleza y la biodiversidad de Europa constituyen la mejor defensa contra las catástrofes naturales.

En noviembre se alcanzó un acuerdo político provisional sobre el Reglamento de restauración de la naturaleza, que dio inicio a un proceso para la recuperación continua y sostenida de la naturaleza. Los Estados miembros pondrán en marcha medidas para restaurar al menos el 20 % de las zonas terrestres y el 20 % de los mares de la UE de aquí a 2030. Para 2050, dichas medidas deberán aplicarse a todos los ecosistemas que necesiten restauración.

## Suelo

Unos suelos sanos son cruciales para garantizar la seguridad alimentaria, lograr la neutralidad climática y detener la desertificación y la degradación de la tierra. Sin embargo, más del 60 % de los suelos europeos se encuentra en mal estado. La propuesta de Directiva de vigilancia del suelo pretende situar a la UE en el camino hacia la consecución de unos suelos sanos para 2050, mediante la recogida de datos sobre la salud de los suelos y su puesta a disposición de los agricultores y otros gestores de tierras. La nueva Directiva también hará que la gestión sostenible del suelo sea la norma. Además, la Comisión ha publicado orientaciones sobre las oportunidades de financiación que ofrece la UE

a las partes interesadas para lograr una buena salud del suelo. El Manifiesto de la Misión Suelo, publicado en abril, aúna a responsables políticos locales y regionales, partes interesadas y ciudadanos en una pujante comunidad que cuida de la salud del suelo. A finales de año, más de 2 100 personas y 350 organizaciones se habían sumado a la iniciativa voluntaria. Los signatarios reconocen la necesidad de actuar en pos de la salud del suelo y participan en actividades para su protección y restauración.

## Polinizadores

Una de cada tres especies de abejas, mariposas y sírfidos en la UE está desapareciendo; de ahí que la Comisión presentase en 2023 una iniciativa renovada para establecer las medidas que la UE y los Estados miembros deben adoptar a fin de revertir el declive de los polinizadores de aquí a 2030. Cada vez más, los ciudadanos reclaman medidas firmes contra la pérdida de polinizadores, como demuestra la reciente y exitosa Iniciativa Ciudadana Europea «Salvemos a las abejas y a los agricultores». La UE también redujo los límites máximos de residuos de dos plaguicidas neonicotinoides en los alimentos al nivel más bajo que puede medirse con las últimas tecnologías. El uso al aire libre de la clotianidina y el tiametoxam ya está prohibido en la UE. Los nuevos niveles serán aplicables a los alimentos y piensos producidos o importados en la UE. De este modo, se garantizará que los alimentos introducidos en el mercado interior no contribuyan al declive de los polinizadores, independientemente de dónde se hayan producido.

## La salud del suelo afecta directamente a la seguridad alimentaria de la UE



El **95 %** de nuestros alimentos procede directa o indirectamente del suelo.



La erosión del suelo cuesta a la UE **1 250 millones EUR** al año en pérdida de productividad agrícola.



El **83 %** de los suelos de la UE contiene residuos de plaguicidas.



Más del **23 %** de las tierras agrícolas está afectado por la compactación, lo que reduce la productividad.



## Bosques

Los bosques son aliados esenciales en la lucha contra el cambio climático y la pérdida de biodiversidad. La medida en que la tierra —y, más concretamente, el sector del uso de la tierra— puede contribuir a mitigar el cambio climático depende en gran parte de cómo se utilicen y gestionen estas zonas. La absorción de carbono en el sector del uso de la tierra de la UE ha disminuido de forma significativa en los últimos años, y la función de sumidero que la tierra desempeña es cada vez menor. En 2023, la UE reforzó su legislación sobre el uso de la tierra, el cambio de uso de la tierra y la silvicultura, con el fin de impulsar la absorción de carbono y promover la gestión sostenible de las tierras agrícolas y forestales.

En noviembre, la Comisión propuso una Ley de vigilancia forestal, cuya finalidad es crear una base de conocimientos exhaustiva que permita a los Estados miembros y a los propietarios y gestores forestales mejorar su respuesta a las crecientes presiones sobre los bosques, que se ven exacerbadas por el cambio climático. Además de garantizar que los bosques sean más resilientes frente a las amenazas transfronterizas (plagas, sequías e incendios forestales), el marco de seguimiento ayudará a los propietarios y gestores forestales a beneficiarse de regímenes de pago por servicios ecosistémicos, como el régimen de certificación de la UE para las absorciones de carbono.



© Adobe Stock

El Reglamento de la UE sobre las cadenas de suministro libres de deforestación, un elemento clave y pionero en la lucha contra el cambio climático y la pérdida de biodiversidad, entró en vigor en junio. Los operadores y comerciantes dispondrán de dieciocho meses para aplicar las nuevas normas. Una vez aplicadas, estas garantizarán que un conjunto de bienes clave exportados desde la UE o introducidos en el mercado de la UE dejen de contribuir a la deforestación y la degradación de los bosques, ya sea en la propia Unión Europea o en cualquier otro lugar del mundo. La lista incluye el aceite de palma, el café, la soja y el chocolate. Las nuevas normas también contribuirán a garantizar el sustento de millones de personas, en particular de los pueblos indígenas y las comunidades locales de todo el mundo, que dependen en gran medida de los ecosistemas forestales.

## Sistemas alimentarios sostenibles

La aprobación de los veintiocho planes estratégicos por parte de la Comisión marcó el inicio de la nueva política agrícola común (PAC) el 1 de enero de 2023. Con una financiación total de 264 000 millones EUR, la UE ayudará a los agricultores y ganaderos europeos a efectuar la transición hacia un sector agrícola más sostenible y resiliente y a preservar la vitalidad y la diversidad de las zonas rurales entre 2023 y 2027. Se destinarán cerca de 98 000 millones EUR a generar beneficios relacionados con el clima, el agua, el suelo, el aire, la biodiversidad y el bienestar animal, en consonancia con los objetivos del Pacto Verde Europeo.

La nueva PAC contribuirá a los objetivos de la UE de reducir el uso y el riesgo de los plaguicidas químicos y aumentará sustancialmente el apoyo específico a la agricultura ecológica. También ofrecerá incentivos a los gestores de tierras para que almacenen carbono en el suelo y la biomasa y reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero en el 35 % de la superficie agrícola de la UE mediante prácticas de gestión adecuadas; se

espera que haya rotación de cultivos en el 85 % de las tierras cultivables apoyadas por la PAC.

En un momento en que el suministro de alimentos supone una preocupación creciente, la Comisión prosiguió su labor de catalogación de los factores de la seguridad alimentaria. Una nueva propuesta para permitir el uso seguro de las nuevas técnicas genómicas contribuirá a avanzar hacia sistemas alimentarios más sostenibles, salvaguardando al mismo tiempo la seguridad alimentaria. Estas técnicas pueden crear variedades vegetales de alto rendimiento resilientes al clima y resistentes a las plagas, con lo que se reducirá la necesidad de usar plaguicidas químicos y la dependencia de las importaciones agrícolas por parte de la UE. La Comisión ha propuesto nueva legislación de la UE sobre producción y comercialización de materiales vegetales y forestales de reproducción, que aumentará la diversidad y la calidad de las semillas, los esquejes y otros materiales vegetales.

La PAC no es solo una herramienta para apoyar medidas de recuperación y restauración tras una crisis, sino que también permite a los agricultores anticipar los efectos del cambio climático y otros retos, y adaptarse a ellos. La UE estudia la mejor manera de apoyar a los agricultores y ganaderos de su territorio y de adaptar sus políticas agrícolas a las necesidades de estos. Para lograrlo, en enero de 2024 se pondrá en marcha el Diálogo estratégico sobre el futuro de la agricultura en la UE.

→ Janusz Wojciechowski, comisario europeo de Agricultura (en primer plano, a la derecha), visita las comunidades afectadas por las inundaciones en los campos de Tesalia (Grecia), octubre de 2023.



## Bienestar animal

La UE lleva más de cuarenta años trabajando por aumentar el bienestar de los animales, mejorando la vida de estos de forma progresiva y adoptando normas de bienestar que se encuentran entre las más exigentes del mundo. Esta labor continuó en 2023 con una propuesta de revisión de las actuales normas de la UE sobre el transporte de animales, que mejorará el bienestar de los 1 600 millones de animales que se transportan cada año dentro de la UE y desde ella. La propuesta se centra en objetivos específicos, como la reducción de los tiempos de viaje, el aumento del espacio mínimo disponible y la mejora de las condiciones para los animales exportados desde la UE. Garantizar que la legislación vigente se aplique efectivamente sigue siendo una prioridad, y en 2023 se realizaron más auditorías y controles periódicos en diversos ámbitos.

Además, las primeras disposiciones relativas al bienestar y la trazabilidad de perros y gatos establecerán normas uniformes de la UE para la cría, el alojamiento y la manipulación de perros y gatos en establecimientos de cría, tiendas de mascotas

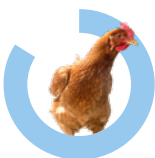
y refugios. La trazabilidad de perros y gatos también se reforzará mediante la identificación y el registro obligatorios en bases de datos nacionales, a fin de luchar contra el comercio ilegal, lo que permitirá controlar mejor las condiciones de bienestar en esos establecimientos.

La Comisión respondió a lo largo del año a la Iniciativa Ciudadana Europea «Europa sin pieles». Gracias al apoyo de más de 1,5 millones de ciudadanos de toda la UE, esta es la décima Iniciativa Ciudadana Europea que ha prosperado. Aunque en esta fase ya no propone legislación nueva, la Comisión tiene previstas varias medidas para abordar los objetivos de la Iniciativa, entre ellas encargar a la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria la elaboración de un dictamen científico sobre el bienestar de los animales de peletería para marzo de 2025.

Se están preparando otras medidas en materia de bienestar animal, por ejemplo el seguimiento de la Iniciativa Ciudadana Europea «Acabemos con las jaulas».

## ¿Qué opinan los ciudadanos de la UE sobre el bienestar animal?

### La necesidad de proteger mejor el bienestar de los animales



El **84 %** cree que debe protegerse mejor el bienestar de los animales de granja.



El **74 %** cree que debe protegerse mejor el bienestar de los animales de compañía.

Fuente: Eurobarómetro especial n.º 533, octubre de 2023.

Images: © Adobe Stock.

### El bienestar de los animales de granja



El **91 %** lo considera importante.

El **8 %** no lo considera importante.



Según los resultados de una encuesta del Eurobarómetro publicada en octubre, el bienestar de los animales es importante para los ciudadanos de la UE.



## Pesquerías y océanos sostenibles

El cambio climático y la pérdida de biodiversidad amenazan la sostenibilidad de los recursos pesqueros y acuícolas. En febrero se presentó un paquete de medidas para hacer frente a estos retos mediante la aplicación de la política pesquera común y un nuevo Plan de Acción del Medio Marino. Estas medidas proporcionan formas de aumentar la resiliencia y la sostenibilidad de la pesca y la acuicultura, en particular mediante el apoyo a la tan necesaria transición energética (véase el capítulo 4). El paquete contribuye al compromiso de la UE de proteger al menos el 30 % de sus mares (y un 10 %, bajo protección estricta). Las medidas propuestas se aplicarán de forma gradual, para facilitar la adaptación del sector.

Las nuevas normas adoptadas por el Parlamento y el Consejo en 2023 tienen por objeto contribuir a evitar la sobrepesca y crear un sistema de control de la pesca más eficaz y armonizado, aprovechando plenamente las tecnologías modernas. Esto incluye el uso de sistemas de seguimiento electrónico remoto y televisión en circuito cerrado a bordo de los buques pesqueros, así como el uso obligatorio de herramientas digitales en los procesos de certificación de capturas y trazabilidad, para evitar importaciones obtenidas de la pesca ilegal.

La Comisión acogió con satisfacción la Iniciativa Ciudadana Europea «Prohibición del cercenamiento y del comercio de aletas de tiburones», que le pedía

que ayudara a poner fin al comercio internacional de aletas de tiburón sueltas, empezando por prohibir el comercio en el mercado de la UE. La Comisión estudiará si es necesario proponer legislación al respecto. También intensificará la aplicación de las medidas de trazabilidad de la UE y colaborará con sus socios internacionales en la protección y la gestión sostenible de los tiburones a escala mundial.

Tras más de una década de negociaciones multilaterales, el Tratado de Alta Mar fue adoptado en junio. Este Tratado es un logro histórico en los esfuerzos por proteger los océanos, luchar contra la degradación del medio ambiente, combatir el cambio climático y prevenir la pérdida de biodiversidad en alta mar. Ha sido una prioridad para la UE y sus Estados miembros, que lideraron las negociaciones a nivel mundial. El Tratado entrará en vigor cuando haya sido ratificado por sesenta partes.

La Unión ha aceptado oficialmente, en nombre de sus Estados miembros, el Acuerdo de la Organización Mundial del Comercio sobre Subvenciones a la Pesca. Este Acuerdo es crucial para garantizar que esas subvenciones tengan la sostenibilidad como objetivo fundamental y eviten perjudicar a los océanos y las poblaciones de peces de los que depende el sustento de las comunidades costeras de todo el mundo. Entrará en vigor una vez que dos terceras partes de los 164 miembros de la Organización hayan llevado a término sus procesos internos de ratificación.



## Movilidad sostenible

La UE invierte en una gran variedad de proyectos de transporte para mejorar las infraestructuras transfronterizas y promover nuevas tecnologías a través del Mecanismo «Conectar Europa» 2021-2027. Entre los proyectos que recibieron financiación de la UE en 2023 figuran importantes conexiones ferroviarias transfronterizas, en particular el túnel de base del Brennero (que conecta Italia y Austria), Rail Baltica (que conecta los tres Estados bálticos y Polonia con el resto de Europa) y el tramo transfronterizo entre Alemania y los Países Bajos (Emmerich-Oberhausen). Los 6 200 millones EUR de financiación apoyan proyectos que contribuyen a una red más eficiente, ecológica e inteligente de ferrocarriles, vías navegables interiores, carreteras y rutas marítimas, y la mayoría se destinan a modos de transporte sostenibles. A fin de mejorar las conexiones ferroviarias transfronterizas en toda Europa, la UE anunció en 2023 su apoyo a diez proyectos piloto para crear nuevos servicios ferroviarios o mejorar los ya existentes, de modo que sean más rápidos, frecuentes y asequibles.



Adina Vălean, comisaria europea de Transportes (derecha), durante las Jornadas de Movilidad Urbana de 2023 en Sevilla (España), 4 de octubre de 2023.



## Aviación

En octubre, la UE adoptó el Reglamento ReFuelEU Aviation para promover el uso de combustibles de aviación sostenibles. Las nuevas normas exigirán a los proveedores de combustible de aviación que, a partir de 2025, combinen queroseno con cantidades cada vez mayores de combustibles sostenibles. Se prevé que esto reducirá las emisiones de dióxido de carbono de las aeronaves en aproximadamente dos tercios de aquí a 2050, en comparación con la ausencia de medidas, y aportará beneficios para el clima y la calidad del aire.

La Alianza para una Aviación de Cero Emisiones, de 2022, está preparando la puesta en servicio de aeronaves eléctricas y aeronaves propulsadas por hidrógeno. Cerca de 300 expertos de las 141 organizaciones miembros de la Alianza están abordando cuestiones fundamentales para el despliegue de estas aeronaves. El informe de situación publicado por la Alianza sostiene que en los próximos años deberá establecerse un marco reglamentario adecuado.



## Transporte marítimo

El nuevo Reglamento FuelEU Maritime, adoptado por la UE en julio, promoverá el uso de combustibles y energía más limpios para el transporte marítimo, garantizando que la intensidad de gases de efecto invernadero de los combustibles utilizados por el sector vaya disminuyendo con el tiempo: desde el 2 % en 2025 hasta el 80 % en 2050.

La UE acogió con satisfacción el acuerdo alcanzado en la Organización Marítima Internacional para establecer el objetivo de lograr las cero emisiones netas de los buques «para o en torno a 2050, es decir, cerca de ese año». También acogió con satisfacción los puntos de control indicativos: al menos un 20 % (con las miras puestas en alcanzar el 30 %) para 2030 y al menos un 70 % (con las miras puestas en alcanzar el 80 %) para 2040 (en comparación con los niveles de 2008).

Además, la UE invirtió más de 540 millones EUR en infraestructuras de combustibles alternativos a lo largo de la red transeuropea de transporte. Esto se traducirá en aproximadamente 14 000 puntos de recarga y 81 estaciones de repostaje de hidrógeno, junto con la electrificación de puertos y aeropuertos.

La UE también propuso revisar su Directiva de transporte combinado, con el fin de conseguir que el transporte de mercancías sea más sostenible mejorando la competitividad de la combinación de dos o más modos de transporte.

La Comisión ha presentado una revisión de las normas relativas a las emisiones de dióxido de carbono de los vehículos pesados, como los camiones, los autobuses urbanos y los autobuses de larga distancia. Estos vehículos son responsables de más del 25 % de las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes del transporte por carretera en la UE, y de más del 6 % de las emisiones totales de la UE. A fin de promover un despliegue más rápido de los autobuses de cero emisiones en las ciudades, la Comisión propuso que todos los autobuses urbanos nuevos fueran de este tipo a partir de 2030.

**Reducir las emisiones de dióxido de carbono de los vehículos pesados**

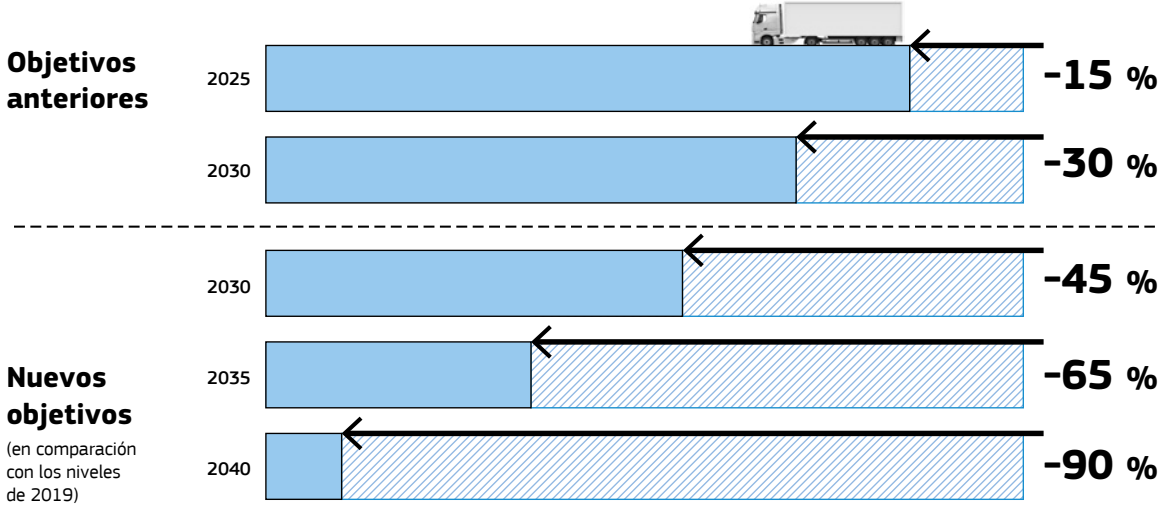


Image: © Adobe Stock.

## Actuar a escala mundial por el planeta

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 2023 (COP28), celebrada en Dubái (Emiratos Árabes Unidos), marcó el final del primer balance mundial en el marco del Acuerdo de París, y permitió comprobar en qué medida los países habían logrado avances desde la adopción del acuerdo mundial sobre el cambio climático.



↑  
VÍDEO: Conclusiones de la COP28:

La UE ha logrado, junto con socios de todo el mundo, mantener viva la posibilidad de cumplir el compromiso adquirido en París en 2015 de limitar a 1,5 °C el incremento de la temperatura media del planeta. Las partes reconocieron que el mundo no estaba en vías de alcanzar este objetivo, por lo que acordaron una hoja de ruta para enderezar el rumbo.

Todas las partes acordaron abandonar gradualmente los combustibles fósiles y adoptar medidas urgentes

en esta década crítica para el clima. Por medio de unas conversaciones centradas especialmente en el sector de la energía, los países acordaron tomar medidas para reducir las emisiones en un 43 % de aquí a 2030 y para situar al mundo en el camino hacia las cero emisiones netas de aquí a 2050, en consonancia con los mejores conocimientos científicos disponibles.

En la Conferencia, la UE lideró una iniciativa mundial para triplicar la capacidad mundial en materia de energías renovables y duplicar la tasa de mejora de la eficiencia energética de aquí a 2030, y lo hizo poniendo en marcha el Compromiso Mundial sobre Energías Renovables y Eficiencia Energética durante las conversaciones. Con el apoyo de la Presidencia de la COP28 y el respaldo de unos 130 países, el Compromiso fue avalado por el mundo entero en el documento final de la Conferencia: el Consenso de los Emiratos Árabes Unidos.

La UE anunció que invertiría 2 300 millones EUR con cargo al presupuesto de la UE para apoyar la transición energética en la vecindad europea y en todo el mundo en los dos próximos años, a través de la estrategia Global Gateway (véase el capítulo 8).

En el marco del Compromiso Mundial de Reducción de Emisiones de Metano, puesto en marcha por la UE y los Estados Unidos en 2021, más de 150 países persiguen ya el objetivo colectivo de reducir las emisiones mundiales de metano al menos en un 30 % para 2030 con respecto a los niveles de 2020. En la COP28, la UE y sus Estados miembros anunciaron una financiación de 175 millones EUR en apoyo del Sprint Financiero del Metano, con el fin de acelerar la reducción del metano.

→  
Wopke Hoekstra, comisario europeo de Acción por el Clima, con jóvenes participantes en la COP28, Dubái (Emiratos Árabes Unidos), 8 de diciembre de 2023.





Maroš Šefčovič, vicepresidente ejecutivo de la Comisión Europea responsable del Pacto Verde Europeo, Relaciones Interinstitucionales y Prospectiva, participa en la reunión de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en el contexto de la COP28 en Dubái (Emiratos Árabes Unidos), 4 de diciembre de 2023.

El balance mundial también abordó los medios para llevar a cabo la necesaria transición, y las partes acordaron los últimos pasos para establecer el nuevo objetivo colectivo cuantificado sobre la financiación de la lucha contra el cambio climático en la conferencia del próximo año. En la Conferencia también se acordó un marco para el objetivo mundial de adaptación, cuya finalidad es reforzar la resiliencia del mundo frente al cambio climático.

La UE ayudó a constituir el nuevo Fondo de Daños y Perjuicios, que ayudará a los países en desarrollo que son especialmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático. La UE y sus Estados miembros aportaron más de 400 millones EUR a este fondo, lo que supone más de dos terceras partes de los compromisos iniciales de financiación.

A fin de abordar el impacto de la crisis climática para el ser humano en entornos frágiles y en conflicto, la UE se unió a dos nuevas iniciativas emblemáticas puestas en marcha por la Presidencia de la COP28: Anticiparse a las catástrofes: Carta sobre la financiación para la gestión de riesgos y la Declaración sobre el clima, el socorro, la recuperación y la paz. La Carta establece principios para garantizar un mejor uso de la financiación a fin de gestionar los riesgos y proteger a las personas en los países más vulnerables, mientras que la Declaración pide apoyo financiero urgente para la adaptación al cambio climático y la resiliencia en esos países.

En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua, que se celebró en marzo y que fue la primera cumbre de este tipo en casi cincuenta años, la UE reafirmó su firme compromiso de garantizar la resiliencia y la seguridad hídricas a escala mundial. La delegación de la UE presentó treinta y tres compromisos voluntarios a la Agenda de Acción por el Agua, una plataforma para acelerar los avances mundiales con respecto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con el agua.

A principios de año, la UE se asoció con veintiséis países para poner en marcha la Coalición de Ministros de Comercio sobre el Clima, el primer foro mundial a nivel ministerial dedicado a cuestiones de comercio, clima y desarrollo sostenible. La Coalición tiene por objeto impulsar políticas comerciales que aborden el cambio climático, tanto a escala local como mundial.

La UE forjó una Alianza Verde con Noruega en abril, y otra con Canadá en noviembre, a fin de intensificar la cooperación en materia de clima, medio ambiente, energía e industria limpia. La UE y Corea del Sur también crearon una Asociación Verde en mayo, con el objetivo de reforzar la cooperación bilateral e intercambiar las mejores prácticas en materia de acción por el clima, transición energética limpia y justa, protección del medio ambiente y otros ámbitos de la transición ecológica.

## Objetivos de Desarrollo Sostenible

La primera revisión voluntaria de la UE de la ejecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible muestra su pleno compromiso con la consecución de los diecisiete Objetivos de Desarrollo Sostenible, que fueron adoptados por todos los Estados miembros de las Naciones Unidas en 2015.

La UE ha tomado firmemente el desarrollo sostenible como piedra angular y trabaja en favor del cumplimiento de la Agenda 2030, tanto en la Unión Europea como en el resto del mundo, prestando apoyo a los países socios en sus actividades de ejecución.

La UE ha integrado estos objetivos en sus políticas y presupuestos y en su planificación a largo plazo. Mediante su perspectiva de la Administración en su conjunto, el Pacto Verde Europeo abre el camino a un futuro más sostenible y próspero para todos.



© AFP

# 4. Energía asequible, segura y sostenible para Europa

## Introducción

Tras sufrir una de las peores crisis energéticas mundiales en décadas, en 2023 la Unión Europea adoptó medidas drásticas para ahorrar energía, diversificar su suministro energético y acelerar la transición hacia una energía limpia. Las continuas emergencias climáticas, ambientales y de biodiversidad que se están produciendo en todo el mundo hacen aún más evidente la necesidad de adoptar medidas urgentes. A lo largo del año, la UE siguió eliminando gradualmente los combustibles fósiles rusos para salvaguardar su economía, haciéndola al mismo tiempo más sostenible mediante un aumento de la producción de energías

renovables y de medidas de eficiencia energética. La UE puso en marcha una reforma integral de su mercado de la electricidad para proteger mejor a los consumidores frente a las perturbaciones de los precios de la energía. También introdujo nuevas iniciativas para impulsar su competitividad y desarrollar la capacidad industrial en el sector de las tecnologías limpias. Estas iniciativas tienen como objetivo garantizar el acceso a las materias primas fundamentales y reducir las dependencias estratégicas de las tecnologías críticas y las cadenas de valor, reforzando así la seguridad económica y la soberanía tecnológica de la UE.

## Seguridad energética

### Eliminar progresivamente los combustibles fósiles rusos

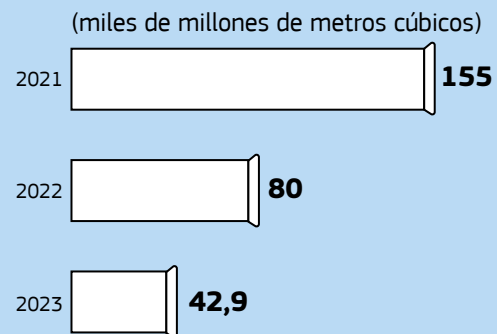
Para garantizar que los ciudadanos de la Unión Europea tengan acceso a una energía asequible, segura y sostenible, la UE puso en marcha el [Plan REPowerEU](#) en mayo de 2022. Su objetivo es reducir significativamente la dependencia de la UE de los combustibles fósiles rusos aumentando la producción interna de energía limpia, reduciendo el consumo de energía y diversificando el suministro energético de la UE. En los primeros 12 meses desde su puesta en marcha, la UE había realizado [avances sustanciales en estos tres objetivos](#).

A finales de 2023, las importaciones totales de gas ruso en la UE ascendían a solo 42 900 millones de m<sup>3</sup>, frente a 80 000 millones de m<sup>3</sup> en 2022 y a más de 150 000 millones de m<sup>3</sup> en 2021. Durante ese año, Noruega y el norte de África fueron de nuevo los principales proveedores de gas de gasoducto a la UE, mientras que Estados Unidos fue el principal proveedor de gas natural licuado.

Además de REPowerEU, una serie de instrumentos ayudan a los Estados miembros de la UE a diversificar su suministro de gas. Uno de ellos, el mecanismo de compra conjunta de gas [AggregateEU](#), permite a las empresas de gas y a las empresas consumidoras de gas unirse para agrupar la demanda, coordinar el uso de las infraestructuras, negociar con socios internacionales y preparar las compras conjuntas de gas e hidrógeno.



### Importaciones de gas de Rusia



En 2022, la UE aprobó otra medida para abordar los problemas de seguridad del suministro, a saber, el [Reglamento sobre el almacenamiento de gas](#), que obliga a los Estados miembros a llenar sus instalaciones de almacenamiento hasta un 90 % antes del 1 de noviembre con el fin de garantizar reservas suficientes para el invierno. Gracias a esta medida, se han asegurado reservas de hasta el 95 % de capacidad antes del invierno de 2022-2023. Con precios sustancialmente más bajos —y menos volátiles— que en 2022, las instalaciones de almacenamiento se aprovisionaron muy rápidamente en 2023, alcanzando el [objetivo del 90 % el 18 de agosto](#) y manteniéndose por encima del 95 % a principios de diciembre.



↑  
Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea (cuarta por la izquierda), y Jens Stoltenberg, secretario general de la OTAN (quinto por la izquierda), en una visita a una de las plataformas de extracción de gas natural de la empresa noruega Equinor situada frente a la costa occidental de Noruega, 17 de marzo de 2023.



Un transportador de gas natural licuado (GNL) en una terminal de transporte marítimo desplegada recientemente en Alemania para importar gas como alternativa a los gasoductos Nord Stream, Brunsbüttel (Alemania) septiembre de 2023. El GNL es gas natural que se ha enfriado, cambiando de gas a líquido y que es una 600.<sup>a</sup> parte de su volumen original. Esta reducción significativa permite un transporte seguro y eficiente a bordo de buques cisterna de GNL.

Varios nuevos proyectos de infraestructuras energéticas completados en los dos últimos años también han ayudado a la UE a garantizar fuentes alternativas de suministro de gas. Algunos ejemplos son el gasoducto báltico y el interconector Grecia-Bulgaria, junto con nuevas terminales de gas natural licuado en varios Estados miembros.

En noviembre, la UE dio un paso más para preparar su sistema energético para el futuro con la publicación de su primera lista de proyectos de interés común, en total consonancia con el Pacto Verde Europeo. Su adopción formal está prevista

para principios de 2024. La lista, que se publica cada dos años, contiene proyectos que mejorarán la interconectividad de los sistemas energéticos de los Estados miembros. Los proyectos pueden beneficiarse de procedimientos acelerados de concesión de autorizaciones y de financiación. Se trata de la primera lista del Reglamento revisado sobre la red transeuropea de energía que excluye los proyectos de combustibles fósiles e incluye proyectos de hidrógeno y electrolizadores. También incluye proyectos para interconectar el sistema energético de la UE con el Reino Unido, los Balcanes Occidentales y los países del norte de África.

## Acceso a una energía asequible

Desde el verano de 2021, los precios de la energía se han disparado, afectando gravemente a los consumidores y poniendo a muchos en riesgo de pobreza energética. En 2023, la UE se centró en la introducción de normas para reformar el mercado de la energía y proteger a los consumidores frente a futuras perturbaciones de los precios. Estas medidas a largo plazo complementan las medidas de emergencia adoptadas en 2022, como el mecanismo de mercado que limita los precios excesivos del gas y una contribución extraordinaria impuesta a determinadas empresas energéticas que están obteniendo beneficios excesivos.

Aunque la UE cuenta con un mercado único de la energía bien integrado, que ha beneficiado a los consumidores durante más de veinte años, la crisis energética ha puesto de manifiesto que son necesarias nuevas mejoras. Por ello, la Comisión presentó en marzo de 2023 una propuesta para revisar las normas sobre la configuración del mercado de la electricidad de la UE. Esta reforma dará a los consumidores más derechos y opciones, al tiempo que aumentará su protección, romperá el vínculo entre las facturas de energía y el precio de mercado a corto plazo de la electricidad y hará que el mercado de la energía de la UE sea más resiliente. El Parlamento Europeo y el Consejo alcanzaron un acuerdo sobre la reforma a finales de año.



## La revisión de la configuración del mercado de la electricidad de la UE empodera y protege a los consumidores.



Los consumidores tienen ahora derecho a:

- firmar contratos de precio fijo que les permitan bloquear precios seguros y a largo plazo;
- firmar contratos múltiples;
- compartir la energía renovable que produzcan con sus vecinos.
- Protege a los clientes vulnerables de la desconexión.
- Protege frente a las futuras manipulaciones del mercado y la incertidumbre energética.
- Obliga a los proveedores de energía a protegerse de posibles subidas de precios elevadas y del riesgo de falta de abastecimiento.

Los esfuerzos de la UE por diversificar sus suministros y proveedores de energía también han contribuido a reducir los precios de la energía —y su volatilidad— con respecto a los excesos registrados en 2022. La [Plataforma de Energía de la UE](#) (en particular el mecanismo AggregateEU ya mencionado en este capítulo) permite agregar la demanda y la compra conjunta de energía. Esto se traduce en mejores precios para los consumidores de la UE.

La Comisión también ha introducido un mecanismo para corregir los picos de precios en el mercado del gas mediante el establecimiento de un nuevo precio de referencia para el gas natural licuado. Esto era necesario como alternativa al enfoque anterior, que utilizaba como referencia el precio del gas del Mecanismo de Transferencia de Títulos de los Países Bajos. Este precio ya no era fiable puesto que no reflejaba las nuevas condiciones del mercado.

Ahora, la [Agencia de la Unión Europea para la Cooperación de los Reguladores de la Energía](#) publica periódicamente un índice de referencia, mucho menos expuesto a la volatilidad que el precio del Mecanismo de Transferencia de Títulos.

Por último, la Unión Europea ha dado a los Estados miembros la posibilidad de prestar apoyo directo a los hogares vulnerables y a las pequeñas y medianas empresas a través de las medidas excepcionales del programa SAFE (apoyo a la energía asequible). En el marco de las [normas de la política de cohesión](#), estas medidas permiten a los Estados miembros hacer uso de los fondos de la UE no utilizados en el marco de su asignación para el período 2014-2020 con el fin de prestar apoyo directo a los grupos de riesgo que se enfrentan al aumento de los costes de la energía.

## Uso eficiente de la energía

El sector energético (calefacción de hogares, generación de energía para la industria y el transporte) es responsable de casi tres cuartas partes de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero. Esto significa que la reducción del consumo de energía es un elemento fundamental en la lucha contra el cambio climático. La UE quiere reducir sus emisiones

en al menos un 55 % para 2030 (en comparación con los niveles de 1990), tal como se establece en el Pacto Verde Europeo (véase el capítulo 3).

En el invierno de 2022-2023, gracias a un invierno más suave y a los esfuerzos conjuntos de la Unión, sus Estados miembros, particulares y empresas, el consumo de gas en la UE disminuyó un 18 % (el equivalente a 53 000 millones de m<sup>3</sup>). Sin embargo, para mantener un buen equilibrio entre la oferta y la demanda de energía, siguen siendo necesarias medidas voluntarias de ahorro de energía. Por este motivo, se ha prorrogado el [Reglamento de emergencia sobre la reducción del consumo de gas](#) (acordado inicialmente en [julio de 2022](#)) con el objetivo de reducir el consumo en otros 60 000 millones de m<sup>3</sup> entre abril de 2023 y marzo de 2024. También se han prorrogado otras normas de emergencia adoptadas en 2022 relativas al mecanismo de corrección del mercado, las normas de solidaridad y la concesión de licencias con el fin de evitar nuevos problemas.



## La nueva Directiva de eficiencia energética ha establecido objetivos más ambiciosos a largo plazo para el consumo de energía.



Un nuevo objetivo para reducir el consumo de energía previsto en un 11,7 % de aquí a 2030 (el objetivo inicial propuesto en 2021 era del 9 %).



Los Estados miembros deben lograr un ahorro anual del 1,3 % del consumo de energía final de aquí a 2024, que aumentará hasta alcanzar el 1,9 % en 2028, frente al nivel del 0,8 % de 2023.

Mejorar el uso de la energía en los edificios es otra forma importante de ahorrar energía. El acuerdo político alcanzado en diciembre sobre las revisiones de la Directiva relativa a la eficiencia energética de los edificios ayudará al sector de la construcción a reducir su consumo de energía y a hacer que los edificios sean más ecológicos. Estas revisiones introducen una serie de medidas que ayudarán a los gobiernos de la UE a mejorar la eficiencia energética de los edificios, prestando especial atención a los edificios con peores resultados.

El ahorro energético se consigue no solo utilizando menos energía y de forma más eficiente, sino también mediante el diseño de productos y electrodomésticos cotidianos por parte de los fabricantes. Las nuevas normas de diseño ecológico de la UE especifican que los aparatos eléctricos deben consumir menos

energía en modo de espera y dan a los fabricantes dos años para mejorar el rendimiento de sus productos. Las secadoras, los aparatos de calefacción local, los teléfonos móviles, las tabletas y los ventiladores industriales son algunos de los productos sujetos a normas más estrictas nuevas o revisadas. Estos cambios se reflejarán en la etiqueta energética de la UE, que sigue siendo ampliamente reconocida y utilizada por los consumidores en la Unión.

El objetivo de la UE es que los productos sostenibles sean la norma. Hacia finales de año, el Parlamento y el Consejo alcanzaron un acuerdo sobre la iniciativa de Productos Sostenibles, propuesta en marzo de 2022, que pone en tela de juicio el modelo tradicional de consumo de «extraer-fabricar-desechar». La iniciativa tiene como objetivo garantizar que los productos duren, reduciendo así los residuos y conservando los recursos.



La Comisión estima que la reducción del consumo de electricidad de los productos en modo de espera ahorrará 1,36 toneladas de dióxido de carbono al año. Este ahorro también es positivo para el bolsillo de los consumidores, ya que podrá ascender en total a 530 millones EUR anuales en 2030.

## Acelerar la producción de energía verde

La transición a energías limpias y renovables es esencial para alcanzar el objetivo del Pacto Verde Europeo de una Europa climáticamente neutra. El Plan REPowerEU, que es fundamental para esta transición, se centra en la producción de energía verde, la eliminación progresiva de los combustibles fósiles rusos y la promoción del ahorro de energía. El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia y el Plan Industrial del Pacto Verde son fundamentales para apoyar a REPowerEU y garantizar el apoyo financiero y estratégico a la transición hacia las energías renovables y el objetivo más amplio de una Europa climáticamente neutra.

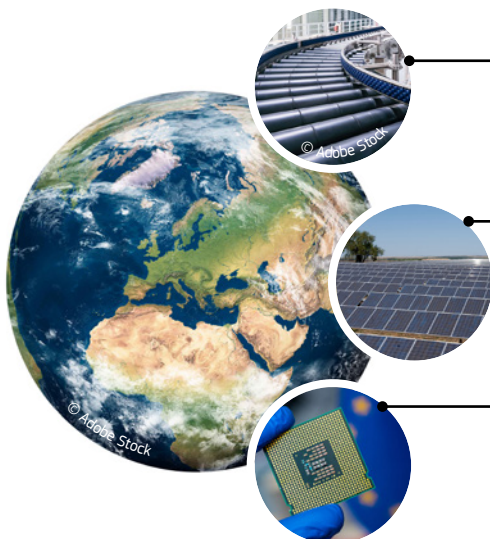
El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia desempeña un papel importante en la financiación de proyectos e infraestructuras de energía verde para acelerar la transición hacia las energías renovables, y alrededor del 42 % de sus fondos se destinan a la transición ecológica. (Véase el capítulo 2 para más información sobre el Mecanismo). Los Estados miembros están modificando sus planes de recuperación y resiliencia para incluir un capítulo dedicado a REPowerEU en el que presentarán de qué manera pretenden alcanzar sus objetivos. Hasta la fecha, 23 Estados miembros han presentado sus capítulos de REPowerEU, con 61 870 millones EUR procedentes de los planes modificados asignados a las energías renovables y las redes de energía, incluidos 35 510 millones EUR

específicamente para la producción de energías renovables. El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia también permite a los Estados miembros asignar fondos a proyectos importantes de interés común europeo en ámbitos como el hidrógeno y las baterías.

Además del apoyo del Mecanismo a la inversión en tecnologías de energías renovables maduras e innovadoras, en 2023 se introdujeron varias iniciativas más amplias para hacer frente a los retos estructurales que afectan al sector de las energías limpias de la UE. Una de estas iniciativas, el Plan Industrial del Pacto Verde, tiene por objeto mejorar la competitividad de las tecnologías de cero emisiones netas en la UE (y acelerar así la transición hacia la neutralidad climática) aprovechando los puntos fuertes del mercado único. La UE ha simplificado la normativa para facilitar la obtención de las materias primas necesarias para las tecnologías limpias, y ha facilitado la obtención de financiación para las tecnologías de energía verde. Está comprometida con la mejora de las capacidades y el reciclaje profesional de las personas para que puedan trabajar en el sector de las tecnologías limpias, y con la mejora del comercio abierto para garantizar el acceso a las materias primas y para que las tecnologías verdes puedan prosperar. Como resultado, las comunidades se beneficiarán de los empleos de gran calidad que ofrece la industria de las tecnologías limpias, mientras que los ciudadanos disfrutarán de las ventajas de un medio ambiente más limpio y de una economía de mercado más sostenible.

### El Pacto Verde Europeo

**Convertir a Europa en el primer continente climáticamente neutro de aquí a 2050**



#### El Plan Industrial del Pacto Verde

Desarrollar la capacidad industrial para las tecnologías limpias que conforman el Pacto Verde Europeo.

#### REPowerEU

Responder a las perturbaciones del mercado de la energía logrando una energía asequible, segura y sostenible para Europa.

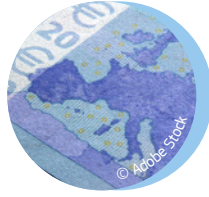
#### El Mecanismo Europeo de Recuperación y Resiliencia

Recuperarse de la pandemia y prepararse para las transiciones ecológica y digital.

## El Plan Industrial del Pacto Verde se basa en cuatro pilares complementarios



Marco regulador previsible y simplificado



Acceso acelerado a la financiación



Mejora de las capacidades



Comercio abierto para unas cadenas de suministro resilientes

Como parte del Plan Industrial del Pacto Verde —relacionado específicamente con la simplificación del marco regulador para el sector de las tecnologías limpias—, la Comisión también presentó en marzo de 2023 propuestas para una [Ley de Materias Primas Fundamentales](#) y una [Ley sobre la Industria de Cero Emisiones Netas](#). Estas dos leyes trabajarán en paralelo para apoyar la capacidad de fabricación de cero emisiones netas de la UE y garantizar la disponibilidad de las materias primas necesarias para producir tecnologías limpias en la UE.

Frente a la demanda mundial de materias primas fundamentales y en un contexto geopolítico cambiante y cada vez más complejo, es fundamental garantizar el acceso de la UE a un suministro seguro y sostenible de estas materias primas. Este suministro también es esencial para la competitividad de la UE, especialmente en sectores como las tecnologías ecológicas y digitales y en las industrias de defensa y aeroespacial.

Formalmente [aprobada por el Parlamento Europeo y el Consejo en noviembre](#), la Ley de Materias Primas Fundamentales reforzará las capacidades nacionales de materias primas fundamentales a lo largo de toda la cadena de suministro. Establece objetivos claros para aumentar las capacidades de extracción, transformación y reciclaje de aquí a 2030. Además, la UE diversificará sus fuentes de importación para evitar depender de un único proveedor para más del 65 % de su consumo. Esta estrategia incluye la formación de asociaciones internacionales, con el apoyo de [Global Gateway](#).

La Ley sobre la industria de cero emisiones netas reforzará la resiliencia y la competitividad de la industria manufacturera de tecnología de cero emisiones netas de la Unión Europea, contribuirá a un sistema energético más seguro y sostenible, y mejorará las condiciones para desarrollar proyectos de cero emisiones netas en la UE y atraer inversiones. Establece un objetivo ambicioso: de aquí a 2030, la capacidad estratégica de la UE para la fabricación con tecnología de cero emisiones netas debería satisfacer o superar el 40 % de las necesidades de despliegue de la UE. Lograrlo acelerará significativamente los avances hacia los objetivos climáticos y energéticos de la Unión Europea para 2030 y la transición más amplia hacia la neutralidad climática. Además, impulsará la competitividad de la industria de la UE, creará puestos de trabajo de calidad y apoyará los esfuerzos de la UE para lograr la independencia energética.

## Materias primas fundamentales

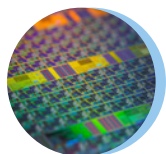
Las materias primas fundamentales están en el origen de numerosas cadenas de suministro industriales y su demanda está creciendo a nivel mundial.



Los elementos de tierras raras son componentes clave de los imanes permanentes utilizados en los motores de los aerogeneradores.



El litio, el cobalto y el níquel se utilizan en la fabricación de baterías.



El silicio se utiliza en los semiconductores.

Por último, el objetivo de la UE de acelerar el uso de las energías renovables, especialmente las producidas en Europa, también se refleja en su política energética. Uno de los principales hitos de 2023 fue la revisión de la Directiva sobre fuentes de energía renovables para acelerar el despliegue de este tipo de energías. Esta revisión aumentó el objetivo de la UE en materia de energías renovables a un mínimo del 42,5 % en 2030 desde el objetivo anterior del 32 % establecido en 2018, con la ambición de alcanzar el 45 %. La Directiva revisada aborda los cuellos de botella y las ineficiencias recientes mediante la introducción de nuevas medidas sobre el hidrógeno renovable y las energías renovables en el transporte y la industria. También aclara cuestiones técnicas, incluidos los criterios de sostenibilidad para la bioenergía, y hace permanentes las normas temporales previamente establecidas para acortar y simplificar los procedimientos de concesión de autorizaciones para proyectos de energías renovables.

## Renovables

Tras la adopción en 2022 de la Estrategia de Energía Solar de la UE y la puesta en marcha de la Asociación Industrial sobre el Biometano, en 2023, la UE reorientó su acción hacia el hidrógeno renovable y la energía eólica.

Con respecto al hidrógeno y el despliegue de esta nueva tecnología, el primer paso fue definir qué se entiende por hidrógeno renovable. Esto se estableció en los actos delegados sobre el hidrógeno, que también determinaron la importancia de crear energía renovable adicional para producir hidrógeno renovable. El establecimiento de estas normas de la UE es crucial para la expansión de este sector.

→ Kadri Simson, comisaria europea de Energía (izquierda), y Pascal De Buck, director general y consejero delegado de Fluxys, en una visita sobre el terreno durante la construcción de un gasoducto que transporta hidrógeno, Lokeren (Bélgica), 7 de julio de 2023.



En diciembre, se dio otro paso importante con el acuerdo político relativo al paquete de medidas sobre gas e hidrógeno hipocarbónicos. Esta iniciativa tiene como objetivo promover el uso de gases renovables e hipocarbónicos, haciendo hincapié en el establecimiento de un mercado para el hidrógeno renovable.

En marzo, la Alianza Europea por un Hidrógeno Limpio, creada en 2020 para apoyar el despliegue a gran escala de tecnologías de hidrógeno limpio de aquí a 2030, publicó una hoja de ruta sobre la normalización del hidrógeno, en la que se ofrece una visión general de las lagunas, los retos y las necesidades en materia de normalización identificados por los miembros de la Alianza. La Alianza también publicó el Learnbook on Hydrogen Supply Corridors (un manual sobre corredores de suministro de hidrógeno), que presenta una visión general actualizada de la evolución de los proyectos de infraestructura clave en toda la UE que se requieren para establecer la red troncal europea de hidrógeno con bajas emisiones de carbono. Se trata de una iniciativa cuyo objetivo es aprovechar tanto los gasoductos existentes como los nuevos para crear una red de hidrógeno en todo el continente.

Por lo que se refiere a la producción de hidrógeno renovable, la Asociación Europea de Fabricantes de Electrolizadores renovó el compromiso asumido en la declaración conjunta de 2022 de multiplicar por diez la capacidad de producción de electrolizadores de la UE de aquí a 2025.

La Comisión también ha propuesto la creación de un mecanismo paneuropeo de hidrógeno, denominado Banco Europeo del Hidrógeno. El Banco de Hidrógeno garantizará la seguridad de las inversiones y las oportunidades de negocio para la producción de hidrógeno renovable en Europa y en todo el mundo. Lo hará a través de dos mecanismos de financiación (uno

→ Frans Timmermans, entonces vicepresidente ejecutivo de la Comisión Europea responsable del Pacto Verde Europeo, en su intervención en la Cumbre Mundial del Hidrógeno de 2023, Rotterdam (Países Bajos), 11 de mayo de 2023.



para estimular la producción de hidrógeno en la UE y otro para las importaciones internacionales en la UE); mediante la evaluación de la demanda y las necesidades de infraestructura; y coordinando diferentes fuentes de financiación para una inversión más racionalizada en hidrógeno sostenible.

En marzo, la Comisión firmó una declaración conjunta con las partes interesadas europeas para promover la investigación y la innovación en materia de hidrógeno renovable con el fin de avanzar en el despliegue del hidrógeno renovable e impulsar la transición hacia una energía limpia.

La UE también ha tomado medidas para acelerar el despliegue y la innovación de la energía eólica. A diferencia de la energía del hidrógeno, que todavía se encuentra en sus primeras fases, el sector de la energía eólica de la UE ya es un éxito. El coste de la energía en este sector es equivalente o incluso inferior al de los combustibles fósiles, y en 2023 (de enero a agosto), la energía eólica representó, de media, el 17,2 % de la electricidad consumida en la UE. Sin embargo, persisten algunos problemas. Los retrasos en las autorizaciones, la escasez de personal cualificado y la forma en que las licitaciones nacionales están diseñadas para favorecer los costes en detrimento de la sostenibilidad son algunos de los retos a los que se enfrenta. Además, los fabricantes de turbinas eólicas no disponen de planes claros de despliegue eólico por parte de los Estados miembros, lo que complica la planificación de los

proyectos en un contexto de competencia mundial y el aumento de los costes de las materias primas.

Para abordar algunos de los problemas pendientes en el sector, la Comisión presentó en octubre el Plan de Acción Europeo para la Energía Eólica.

El plan de acción incluye la puesta en marcha de la iniciativa Accele-RES, que ayudará a digitalizar el proceso de concesión de autorizaciones y pondrá en marcha una herramienta en línea específica para facilitar dichos procedimientos. Además, el plan reforzará la competitividad de la industria de fabricación eólica de la UE, facilitando a los fabricantes el acceso a los mercados extranjeros; protegerá contra las distorsiones del comercio (como la subvención desleal de productos relacionados con la energía eólica importados en la UE); y normalizará los equipos de energía eólica para mejorar la interoperabilidad, la calidad y la sostenibilidad.

Por último, 21 Estados miembros presentaron compromisos eólicos a finales de 2023, indicando los proyectos de energía eólica y los volúmenes de despliegue de energía eólica que prevén para el futuro inmediato (2024-2026). Esto creará más seguridad tanto para los fabricantes como para los inversores, lo que dará lugar a la puesta en marcha de más proyectos de energía eólica.

**El Plan de Acción Europeo sobre la Energía Eólica consta de seis partes principales que abordan preocupaciones conexas y contribuirá a que la capacidad de energía eólica crezca de los 204 GW en 2022 al objetivo deseado de 500 GW en 2030:**





Una instalación de almacenamiento de energía basada en baterías (puesta en marcha por la empresa Energy Cells), con un total de 200 megavatios y una capacidad de 200 megavatios/hora, Vilna (Lituania), 25 de julio de 2023. Este proyecto recibió 87,6 millones EUR de financiación del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia y permitirá a Lituania desconectarse de la red eléctrica controlada por Rusia, al tiempo que le ayudará a sincronizarse con la red eléctrica continental europea.

## Apoyar la transición hacia las energías renovables

La transición a la energía renovable también supone encontrar formas de capturarla y almacenarla para poder utilizarla cuando, por ejemplo, no sople el viento o no brille el sol.

Una forma de almacenar las energías renovables es utilizando baterías. Desde 2017, la Alianza Europea de Baterías, creada por la UE para apoyar al ecosistema europeo de baterías, ha desempeñado un papel fundamental contribuyendo a los avances en este ámbito. En su séptima reunión de alto nivel, que tuvo lugar en marzo de 2023, se destacó la importancia de dotar a un número suficiente de personas con las capacidades que necesita la industria de las baterías.

Garantizar una transición justa y mejorar las competencias de los trabajadores de las industrias afectadas por el cambio a la energía limpia son otros aspectos importantes de la transición hacia las energías renovables. En este contexto, la Unión

Europea designó 2023 como el Año Europeo de las Competencias (más información al respecto en el capítulo 6).

En 2023, además de abordar la escasez de competencias específicas a través de iniciativas como el Plan de acción sobre energía eólica, la Comisión ayudó a poner en marcha una asociación de capacidades a gran escala para las industrias de gran consumo de energía y una asociación de capacidades a gran escala en materia de energías renovables. Estas asociaciones garantizarán que los trabajadores de estas industrias estén dotados de las competencias adecuadas para acompañar la transición de la UE a las energías renovables y ayudarles a adaptarse a la evolución del mercado laboral. El objetivo de estas asociaciones es detectar las carencias de competencias y desarrollar planes de estudios y programas de formación adecuados para subsanarlas.

### Transición energética del sector de la pesca y la acuicultura

En febrero de 2023, la Comisión presentó una Comunicación sobre la transición energética en el sector de la pesca y la acuicultura de la UE. Las medidas en el marco de la iniciativa tienen por objeto apoyar la transición del sector hacia fuentes de energía más limpias, contribuyendo así a reducir la dependencia actual del sector de los combustibles fósiles, que no solo es insostenible desde el punto de vista medioambiental, sino que también lo hace vulnerable a los aumentos de los precios de la energía. (Para obtener más información, véase el capítulo 3.).



Diseño de un barco pesquero danés respetuoso con el medio ambiente, con un ahorro de combustible de al menos un 25 % por kilo de producto pesquero. Innovaciones como estas, junto con las estructuras establecidas por la UE, acelerarán la transición energética de este sector.

Estas asociaciones también complementan iniciativas existentes, como la Academia de la Alianza Europea de Baterías, cuyo objetivo es formar, reciclar y mejorar las capacidades de los trabajadores para satisfacer la demanda de mano de obra cualificada en la cadena de valor europea de las baterías, en rápido crecimiento. En la actualidad, la academia está desarrollando y desplegando formación de vanguardia en cooperación con los proveedores de educación y formación de todos los Estados miembros.

La Ley sobre la industria de cero emisiones netas y la Ley de Materias Primas Fundamentales también han introducido iniciativas clave para promover una mano de obra cualificada en la UE. La Ley sobre la industria de cero emisiones netas establece academias de la industria de cero emisiones netas para apoyar la producción de estas tecnologías. Del mismo modo, la Ley de Materias Primas Fundamentales crea una Academia de Materias Primas, orientada a mejorar las capacidades esenciales para la mano de obra en la cadena de suministro de materias primas fundamentales.

En 2023 también se pusieron en marcha los Diálogos para una Transición Limpia. El primero de ellos, sobre el hidrógeno, reunió a representantes de toda la cadena de valor del hidrógeno para intercambiar ideas y mejores prácticas sobre cómo reforzar la dimensión industrial del Pacto Verde Europeo. El segundo diálogo se celebró con representantes de las industrias de gran consumo energético.

Por último, con el fin de apoyar la transición a las energías renovables, la UE proporciona asesoramiento práctico y orientación a medida a los Estados miembros a través del Instrumento de Apoyo Técnico. En 2023, este instrumento ayudó a 17 Estados miembros a identificar las reformas e inversiones necesarias para eliminar gradualmente los combustibles fósiles rusos. Los ámbitos de apoyo técnico incluían la agilización en la concesión de autorizaciones para las energías renovables; la eficiencia energética y la renovación de edificios; la producción de hidrógeno y biometano; y la diversificación del suministro de gas, y la descarbonización de la industria. Este apoyo contribuirá a lograr la transición ecológica y a reducir el precio de la energía, en beneficio de los particulares y de las empresas.





© AFP

# 5. Una Europa adaptada a la era digital

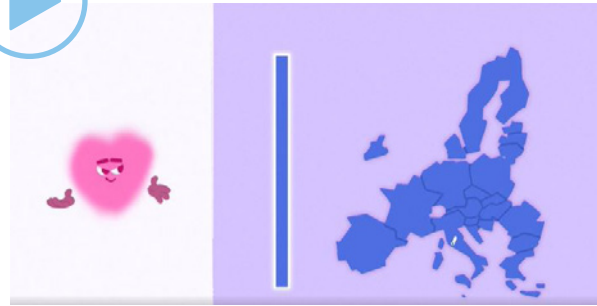


El robot humanoide NAO se presenta en una guardería inclusiva, donde acompaña a los niños en su vida cotidiana, Karlsruhe (Alemania), 7 de junio de 2023.

## Introducción

La UE fomenta una visión de la sociedad digital sostenible y centrada en el ser humano, que empodere a los ciudadanos y a las empresas y actúe como catalizador de la acción por el clima. La sociedad digital y las tecnologías digitales traen consigo nuevas libertades y derechos, así como nuevas oportunidades para aprender, entretener, trabajar, explorar y cumplir ambiciones más allá de los límites de las comunidades físicas y los lugares geográficos.

No obstante, la transformación digital sigue planteando muchos retos, y la UE los está abordando a través de un marco global conocido como «Década Digital». En 2023, la UE intensificó sus acciones para reforzar la ciberseguridad y la protección de datos, crear barreras de seguridad para la inteligencia artificial (IA), frenar las prácticas desleales en el espacio digital y proteger los derechos de los usuarios de servicios digitales, prestando especial atención a los más vulnerables: nuestros niños. Entre las medidas prioritarias figuran también algunas destinadas a mejorar la conectividad, la movilidad, la educación y la cooperación judicial.



VÍDEO: Érase una vez en la Década Digital de Europa.

## Avances en la Década Digital

El objetivo de la Década Digital es garantizar que todos los aspectos de la tecnología y la innovación estén al servicio de las personas. La UE está comprometida con una transformación holística: desde el fomento de las capacidades digitales hasta la modernización de las infraestructuras, pasando por la integración de la inteligencia artificial en las prácticas empresariales y la mejora de los servicios públicos mediante herramientas digitales. En septiembre de 2023, el primer informe sobre la Década Digital revisó los avances de la UE en este ámbito e incluyó recomendaciones para los Estados miembros, a fin de alcanzar los objetivos de la Década Digital. El informe también incluía el Índice de la Economía y la Sociedad Digitales, de carácter anual, y en él se analizó la ejecución de los proyectos plurinacionales digitales (proyectos a gran escala que ningún Estado miembro podría desarrollar por sí solo).

Además, en el documento se examinó el modo en que los Estados miembros aplicaron la Declaración sobre los Derechos y Principios Digitales, que refleja

el compromiso de la UE con una transformación digital segura, sostenible, segura y centrada en las personas. También puso de manifiesto el potencial y el éxito de sus esfuerzos colectivos. Un punto destacable fue la necesidad apremiante de impulsar la inversión en tecnologías, capacidades e infraestructuras digitales.

### Programa Europa Digital

Al adoptar el programa de trabajo de Europa Digital para el período 2023-2024, la Comisión Europea ha formalizado su compromiso con el liderazgo digital. El programa de trabajo va acompañado de inversiones estratégicas que serán decisivas para alcanzar los objetivos de la Década Digital. Este programa, lejos de ser un mero compromiso monetario, se centra en la soberanía tecnológica de la UE, que va de la mano del Pacto Verde Europeo. El programa traza el rumbo de la UE hacia un futuro digital que beneficie a todos los ciudadanos, empresas y organismos públicos.

## Financiación del programa Europa Digital para el período 2023-2024

**1 358 millones EUR en total**

### 375 millones EUR

#### Programa de trabajo sobre ciberseguridad.

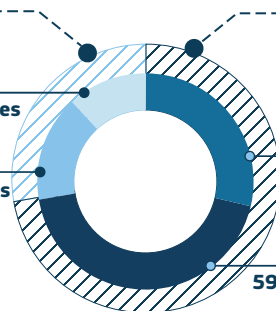
Ejecutado por el Centro Europeo de Competencia en Ciberseguridad.

Apoyo a:

- centros nacionales de coordinación,
- la aplicación de la legislación de la Unión Europea (por ejemplo, la Directiva SRI 2, la Ley de Ciberseguridad y la Directiva relativa a los ataques contra los sistemas de información),
- la resiliencia colectiva de la Unión Europea frente a las ciberamenazas,
- el Mecanismo de Emergencia de Ciberseguridad: preparación frente a los incidentes cibernéticos y acciones de asistencia mutua.

**161 millones EUR**  
en 2023

**214 millones EUR**  
en 2024



### 983 millones EUR

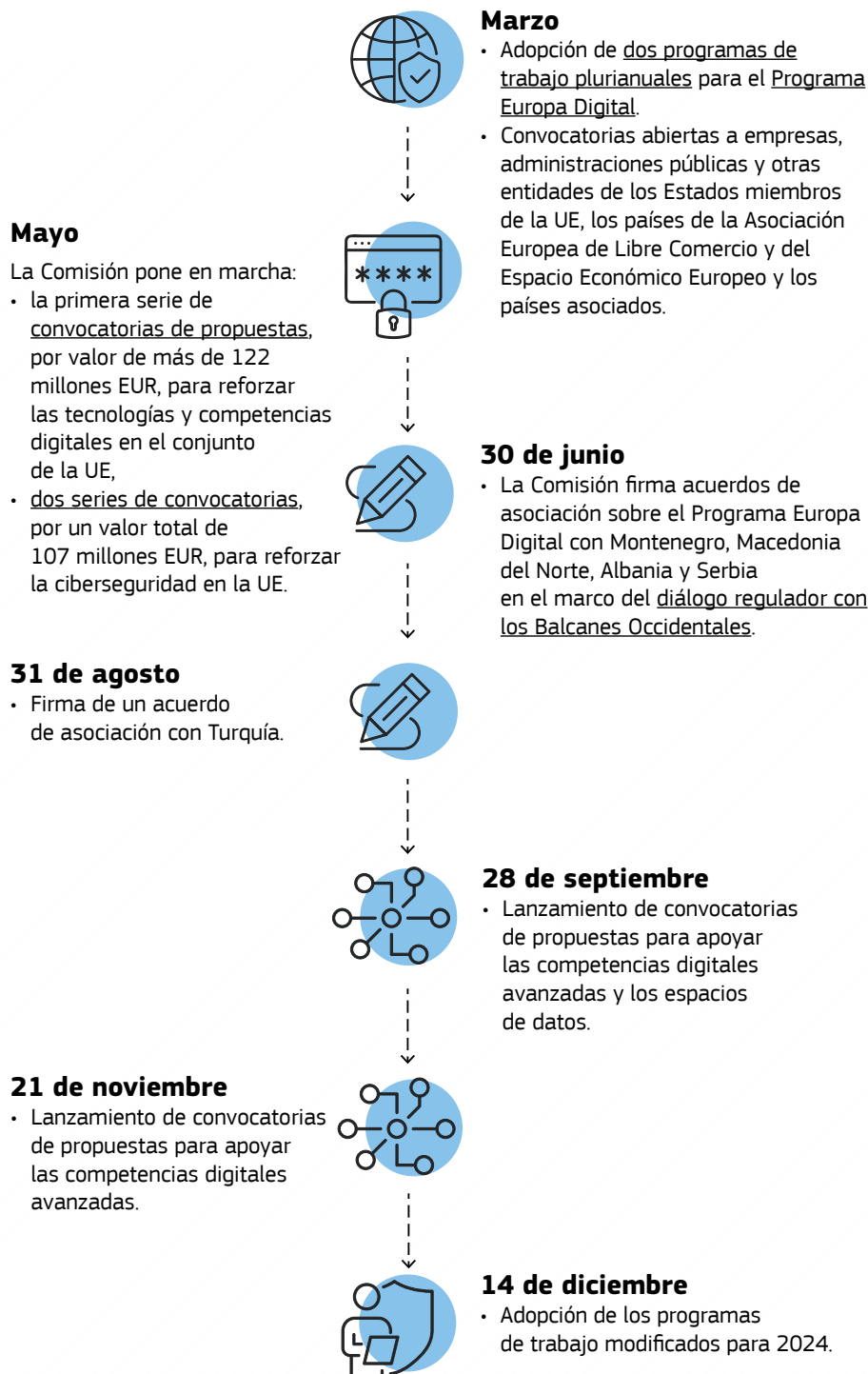
#### Programa de trabajo principal.

Apoyo a:

- proyectos que utilicen tecnologías digitales, como datos, inteligencia artificial, computación en la nube y competencias digitales avanzadas,
- proyectos plurinacionales,
- acciones adicionales en políticas digitales clave (informática de alto rendimiento, identidad digital de la Unión Europea, gemelos digitales, realidad virtual).

Esto aportará beneficios tangibles, en particular para los ecosistemas de innovación, las normas abiertas, las pymes, las ciudades, los servicios públicos y el público en general.

## Programa Europa Digital aspectos destacados de 2023



## Digitalización para la industria

### Conectividad

Para abordar la transformación digital, son necesarias una adaptación rápida y una mayor conectividad. En febrero de 2023, la Comisión puso en marcha un plan para llevar la conectividad de gigabit a cada rincón de la UE. La propuesta de Reglamento de la Infraestructura de Gigabit tiene por objeto reducir el coste del despliegue de redes de muy alta capacidad y el tiempo necesario para ello. A fin de ayudar a las autoridades nacionales a abordar este asunto, el proyecto de Recomendación sobre el gigabit describe las condiciones en las que los operadores pueden acceder a las redes de los competidores. Al mismo tiempo, la Comisión puso también en marcha una consulta destinada a recabar opiniones sobre el futuro del sector de las comunicaciones electrónicas y su infraestructura.

### Inteligencia artificial y superordenadores

Desde las interacciones con los *chatbots* hasta las recomendaciones en línea personalizadas, los ciudadanos de la UE están convirtiendo la IA en parte de su vida cotidiana. Debido a su uso generalizado, es fundamental establecer un marco para evitar un posible uso indebido y proteger la privacidad de las personas.

La UE aspira a ser líder de una inteligencia artificial en la que los ciudadanos puedan confiar. Quiere mejorar la investigación y la capacidad industrial, garantizando al mismo tiempo que la tecnología siga siendo segura y que los derechos de las personas estén protegidos.

En diciembre, las negociaciones entre el Parlamento Europeo y los Estados miembros en el Consejo de la Unión Europea sobre la innovadora Ley de Inteligencia Artificial dieron como resultado un acuerdo político. El primer marco jurídico global del mundo sobre inteligencia artificial promoverá su crecimiento en la UE en beneficio de todos, y gestionará los riesgos inherentes a esta tecnología. Proporciona a los desarrolladores, implementadores y usuarios de la inteligencia artificial unos requisitos y obligaciones claros para su uso seguro en la UE, garantiza que la inteligencia artificial respete los derechos fundamentales de las personas en la UE,

→ Margrethe Vestager, vicepresidenta ejecutiva de la Comisión Europea responsable de Una Europa Adaptada a la Era Digital y comisaria europea de Competencia (quinta por la derecha), en la reunión de ministros de Asuntos Digitales y Tecnología del G7, Takasaki (Japón), 30 de abril de 2023.

y prohíbe ciertas prácticas, como la puntuación del crédito social. La Ley también tiene por objeto fomentar la innovación mediante la creación de espacios controlados de pruebas, que son marcos especiales en los que las empresas, en particular las empresas emergentes, pueden probar nuevos productos y servicios en un entorno real sin los retos normativos habituales.

La Comisión, en un esfuerzo por establecer normas internacionales que garanticen una inteligencia artificial fiable, está trabajando con socios afines, como el G7, en particular a través del proceso sobre inteligencia artificial de Hiroshima. La Comisión contribuyó al acuerdo de los dirigentes del G7 sobre unos principios rectores internacionales sobre la inteligencia artificial y un código de conducta voluntario para los desarrolladores de inteligencia artificial, y lo acogió con agrado.

En 2023, la UE adoptó nuevas medidas para crear una red de superordenadores de categoría mundial en sus Estados miembros. La Empresa Común de Informática de Alto Rendimiento Europea, una entidad jurídica y de financiación que reúne a empresas de la UE para desarrollar superordenadores, seleccionó a un vendedor para adquirir, suministrar, instalar y mantener Júpiter, el primer superordenador de exaescala de Europa (un ordenador capaz de realizar más de un trillón de cálculos por segundo). Además, en junio, la Empresa Común firmó convenios de acogida con seis centros de toda la UE (en Chequia, Alemania, España, Francia, Italia y Polonia) para albergar y explotar ordenadores cuánticos.

La UE ha utilizado su red de superordenadores de categoría mundial para llevar a la escena internacional la inteligencia artificial generativa «hecha en Europa». Esta medida ayudará a las empresas emergentes de toda la UE a entrenar sus modelos de inteligencia artificial con mayor rapidez.



## Superordenadores en la UE

### Superordenadores de la UE **introducidos en 2023**

**Junio**

- Se anuncia que el consorcio Jules Verne albergará y explotará el segundo superordenador a exaescala de la UE en Francia.
- La Universidad Linköping (Suecia) ha sido seleccionada para albergar y explotar Arrhenius.



**Septiembre**

- Se inaugura Deucalion en Guimarães (Portugal).
- El nuevo sistema mejorará la tecnología de ahorro energético, la previsión meteorológica y la investigación marina, y contribuirá, entre otras cosas, al desarrollo de nuevos medicamentos y métodos energéticos respetuosos con el medio ambiente.



**Octubre**

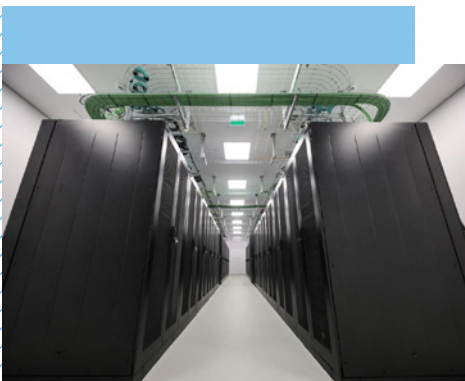
- Se firma el contrato público para Júpiter, el primer superordenador a exaescala de la UE.



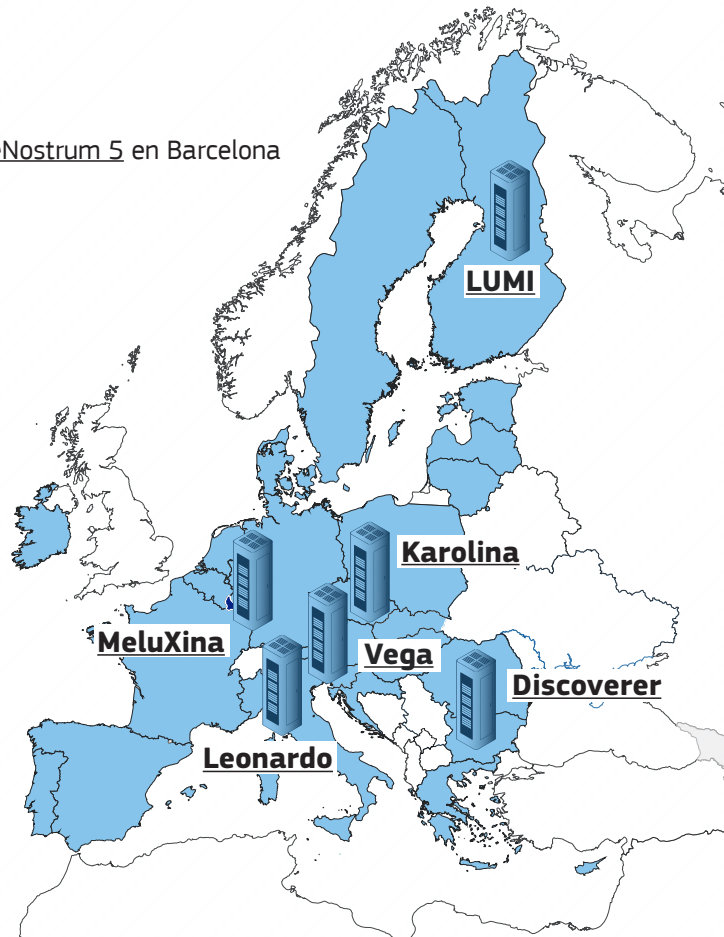
**Diciembre**

- Se despliega MareNostrum 5 en Barcelona (España).

### Superordenadores de la UE **ya en funcionamiento**



↑  
El superordenador Deucalion en la Fundación Portuguesa para la Ciencia y la Tecnología, Universidad del Miño en Guimarães (Portugal) 6 de septiembre de 2023.



## Semiconductores

Los semiconductores, comúnmente llamados «chips», son el corazón y el cerebro de la electrónica actual. La Ley Europea de Chips, que entró en vigor el 21 de septiembre, es una medida audaz para reforzar el sector europeo de los semiconductores. También

llevará a la UE hacia la soberanía tecnológica en las tecnologías y aplicaciones de semiconductores. Establece el ambicioso objetivo de que la UE duplique su cuota de mercado mundial en el sector de los semiconductores, hasta alcanzar el 20 % en 2030.

### Ley Europea de Chips

#### Tres pilares



Apojar el desarrollo de las tecnologías avanzadas de chips y la innovación en la materia a través de la Empresa Común de Chips.



Atraer inversiones a gran escala para producir chips en la UE y garantizar un suministro estable.



Supervisar la evolución del mercado y anticipar futuras crisis a través de un mecanismo de coordinación entre la Comisión Europea y los Estados miembros.

#### Logros de 2023



En noviembre de 2023, la Empresa Común de Chips anunció sus primeras convocatorias de propuestas para líneas piloto de producción. La convocatoria inicial proporciona 1 670 millones EUR de la UE, que, según cabe esperar, serán complementados por los Estados miembros y por fondos privados, de forma que se alcancen aproximadamente los 3 300 millones EUR. La Empresa Común reforzará el ecosistema europeo de semiconductores y el liderazgo tecnológico de Europa. El objetivo es salvar la brecha entre los laboratorios y la fabricación. Esto implica transformar la investigación y los prototipos desarrollados en los laboratorios en procesos expansibles para la producción industrial.



Desde que se propuso la Ley a principios de 2022, se han anunciado en la UE más de 100 000 millones EUR de inversión industrial.



El sistema de alerta de semiconductores se introdujo en mayo de 2023 para supervisar los riesgos potenciales para la cadena de suministro de semiconductores.

## Estrategia Europea de Datos

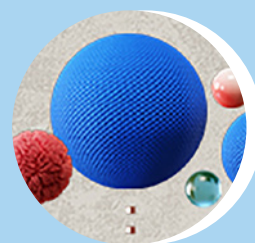
Los datos constituyen el combustible para la transformación digital, la innovación y el crecimiento. Existen ciertos datos del sector público, como los datos meteorológicos o los relativos a la calidad del aire, que tienen beneficios sociales, medioambientales y económicos, por lo que deberían estar disponibles libremente. En enero de 2023, la Comisión publicó una [lista de conjuntos de datos de alto valor](#), que deben estar disponibles gratuitamente y en formatos legibles por máquina.

El [Reglamento de Gobernanza de Datos](#), aplicable desde septiembre de 2023, liberará el potencial de los datos públicos y fomentará la confianza en el intercambio voluntario de datos. Regulará la reutilización de datos protegidos de titularidad pública e introducirá [logotipos comunes](#) para reconocer a los intermediarios y a las organizaciones de gestión de datos con fines altruistas en la UE. El Reglamento pretende asimismo eliminar los obstáculos técnicos, con la ayuda del Comité Europeo de Innovación en materia de Datos. Durante el año, la Comisión presentó sus planes para la creación de un [Espacio Europeo de Datos para el Turismo](#) y un [Espacio Europeo de Datos sobre Contratación Pública](#). También ha establecido el marco para una Plataforma Europea de Colaboración de Partes Interesadas en el Sector del Turismo y para la Plataforma de la Comunidad de Compradores Públicos, de carácter innovador, destinada a lograr una mejor cooperación entre los compradores públicos.

En noviembre, la UE [adoptó](#) un nuevo Reglamento sobre normas armonizadas para un acceso justo a los datos y su utilización (el Reglamento de Datos), que será aplicable a partir de 2025. Su objetivo es impulsar la economía de los datos de la UE, mejorar el acceso a los datos industriales y promover la fiabilidad del mercado de la nube de la UE. El Reglamento de Datos aportará un mayor control sobre los datos, promoverá la innovación y fomentará una mayor creación de datos.

## Apoyo a las empresas

Para seguir siendo competitivas, todas las empresas, independientemente de su tamaño, deben adaptarse a la transformación digital. Los [Centros Europeos de Innovación Digital](#) ofrecen respuestas y apoyo a las empresas que necesiten ayuda durante su transición digital.



## ¿Qué es un Centro Europeo de Innovación Digital (EDIH)?

Los EDIH son ventanillas únicas, repartidas por los Estados miembros, que ayudan a las empresas y a las organizaciones del sector público a hacer frente a los retos digitales y a ser más competitivas.

Ya se han creado  
más de  
**150 EDIH**  
en toda Europa.

Cofinanciados  
con **314**  
**millones EUR**  
en el marco del  
programa Europa  
Digital.

## ¿A quién ayuda un EDIH?

Los EDIH ayudan a las pequeñas y medianas empresas, las empresas de mediana capitalización y las organizaciones del sector público a responder a los retos digitales. Su misión se ajusta al objetivo de la Década Digital de Europa de garantizar que más del 90 % de las pymes alcancen al menos un nivel básico de intensidad digital para 2030.

## ¿Cómo puede ayudar un EDIH?

Los EDIH ofrecen una gran cantidad de servicios que ofrecen conocimientos técnicos, formación profesional y asesoramiento financiero.

## Digitalización del Derecho de sociedades

El entorno empresarial actual también exige un marco jurídico más sólido. Gracias al desarrollo de herramientas en línea para la creación de empresas y el desarrollo de actividades transfronterizas, cada vez es más fácil hacer negocios en la UE. La última propuesta de la Comisión a este respecto tiene por objeto ampliar el uso de las herramientas y procesos digitales en el Derecho de sociedades de la UE. El principio de «solo una vez» busca reducir la carga administrativa, de modo que las empresas que crezcan en el interior de la UE no tengan que volver a presentar información. Además, el Sistema de Interconexión de los Registros Mercantiles garantiza que los datos de las empresas sigan siendo fiables y fácilmente accesibles en toda la UE.

## Lucha contra la piratería en línea

El intercambio de contenidos protegidos por derechos de autor sin el debido permiso perjudica a las empresas creativas y obstaculiza la innovación y el crecimiento económico. En mayo de 2023, la Comisión, consciente de la importancia de acabar con la piratería en línea, especialmente en retransmisiones en directo como las de los eventos deportivos o los conciertos, recomendó ciertas medidas. Anima así a los Estados miembros a emprender acciones para hacer frente a las retransmisiones ilegales, apoyando así al sector deportivo y creativo de la UE.

## Digitalización del transporte y la movilidad

Las normas para las actividades digitales de las empresas fomentan el crecimiento económico; del mismo modo, el transporte digital garantiza que el crecimiento sea sostenible, eficiente y de gran alcance. Por ello, la UE ha adoptado nuevas normas para impulsar los sistemas de transporte inteligentes. La actualización de la Directiva vigente en la materia optimiza la planificación de los desplazamientos multimodales, simplifica la gestión del tráfico y fomenta los viajes respetuosos con el medio ambiente. En noviembre también se adoptó una propuesta para un Espacio Europeo Unificado de Datos relativos a la Movilidad, con el fin de simplificar el intercambio y la puesta en común de datos.

La UE también ha estado trabajando en la seguridad de las carreteras. Una gran medida en este sentido fue la propuesta de modernizar las normas sobre el permiso de conducción, adoptada en 2023. La propuesta incluye la introducción de un permiso de conducción digital válido en toda la UE, y facilitará la aplicación transfronteriza de las normas de tráfico. Estos cambios son fundamentales para mejorar la seguridad vial y alcanzar el objetivo de «Visión Cero» de la UE: cero muertes en carretera de aquí a 2050.

La rápida expansión del mercado de drones comerciales en la UE ha dado lugar a una oleada de nuevas normas sobre la seguridad y la eficacia de estos productos. Las nuevas normas de la UE comenzaron a ser aplicables en 2023, y establecieron el U-Space, un espacio aéreo dedicado a los drones, con el fin de lograr un tráfico seguro y permitir que los operadores ofrezcan una gama más amplia de servicios. Ya sea en relación con la entrega de paquetes, la ayuda de emergencia, las misiones de búsqueda y salvamento o la supervisión de las infraestructuras, la visión de la Estrategia Europea para los Drones 2.0 irá dando resultados de manera constante.



Obras en la línea Wörth-Germersheim-Speyer en Alemania como parte del programa «Fast-Track» para ayudar a digitalizar la red ferroviaria, 21 de julio de 2023.





## Digitalización para los ciudadanos

### Ciberseguridad y resiliencia

Las nuevas normas destinadas a garantizar un elevado nivel común de ciberseguridad en todos los Estados miembros, conocidas como Directiva SRI 2, entraron en vigor en enero de 2023. Estas nuevas normas abarcan más sectores que las medidas de ciberseguridad precedentes (de 2016), como los proveedores de telecomunicaciones, los servicios postales, la administración pública y la asistencia sanitaria. Las empresas que operan en estos sectores tienen ahora obligaciones más estrictas en materia de gestión de riesgos y notificación de incidentes.

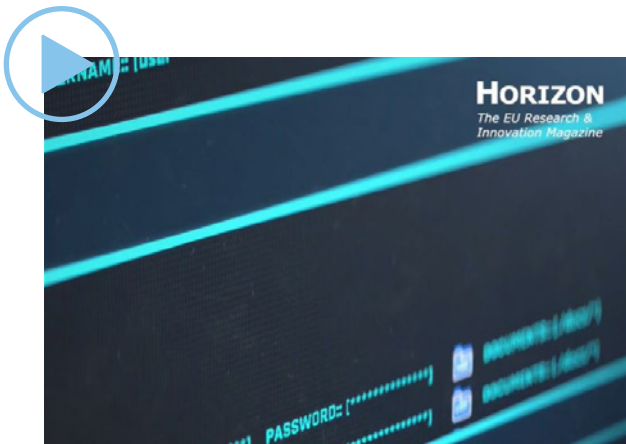
El 30 de noviembre, el Parlamento y el Consejo alcanzaron un acuerdo sobre el Reglamento de Ciberresiliencia, cuyo objetivo es reforzar las normas para garantizar unos equipos y programas informáticos más seguros. Se trata de la primera legislación de este tipo en el mundo. Aumentará el nivel de ciberseguridad de todos los productos digitales en la UE, ayudando de este modo a los consumidores y a las empresas. El Reglamento se aplicará a productos tan variados como los monitores para bebés o los encaminadores, con distintas normas de seguridad en función del nivel de riesgo del producto.

En abril, la Comisión también propuso la Ley de Cibersolidaridad de la UE, para ayudar a los países a trabajar juntos contra las amenazas en línea.

### Protección de datos

En el mundo actual, totalmente interconectado, basta tocar un botón para que los datos circulen globalmente. La protección de los datos refuerza la confianza de los ciudadanos. Esto significa que todas las personas que manejan datos personales deben cumplir las mismas normas. Es precisamente esto lo que pone de relieve la propuesta de Reglamento de la Comisión sobre las normas de procedimiento del Reglamento General de Protección de Datos (RGPD), presentada en julio. El Reglamento propuesto tiene por objeto reforzar la aplicación del RGPD en los casos que afecten a personas situadas en distintos Estados miembros. Su intención es clara: una resolución más rápida de los casos, lo que aportaría soluciones más rápidas para las personas y una mayor seguridad jurídica para las empresas.

Gracias al aumento del número de normas mundiales en materia de protección de datos, la cooperación internacional ha prosperado. Entre los resultados más importantes se cuenta la publicación en mayo de la guía de la UE y la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental sobre las cláusulas de transferencia de datos, el establecimiento del Marco de Privacidad de Datos UE-EE. UU., aprobado por la Comisión en julio, y la exitosa revisión del acuerdo en materia de datos con Japón.



←

VÍDEO: Ciberseguridad en la UE: Con el objetivo de redoblar los esfuerzos para proteger a los ciudadanos, las empresas y las infraestructuras contra los ciberataques, la UE está financiando la investigación para mejorar sus defensas digitales.



→  
Věra Jourová, vicepresidenta de la Comisión Europea responsable de Valores y Transparencia (segunda por la izquierda), participa en la conferencia «Cinco años del RGPD: ¿todavía un referente en el panorama digital de la UE?», Bruselas (Bélgica), 23 de mayo de 2023.

## Reglamento de Servicios Digitales y Reglamento de Mercados Digitales

Para proteger mejor los derechos fundamentales y reducir las prácticas desleales en el espacio digital, la UE empezó a aplicar dos nuevos Reglamentos en 2023: el [Reglamento de Servicios Digitales](#) y el [Reglamento de Mercados Digitales](#).

El Reglamento de Servicios Digitales obliga a las plataformas en línea y los motores de búsqueda a rendir cuentas de los contenidos nocivos. El objetivo es proteger a los niños cuando acceden a internet, aclarar el funcionamiento de los algoritmos y prohibir la publicidad personalizada que describa a las personas en función de categorías como la etnia, las opiniones políticas o la orientación sexual.

Estas plataformas tenían que publicar, a más tardar el 17 de febrero, el [número de usuarios que tenían en la UE](#). Las plataformas más grandes, denominadas [plataformas en línea y motores de búsqueda de muy gran tamaño](#), tenían hasta finales de agosto para cumplir las obligaciones establecidas en el Reglamento. Desde entonces, la UE ha ido recopilando información de las principales plataformas para comprobar si cumplen determinadas partes del Reglamento de Servicios Digitales, en particular la protección de los niños y la eliminación de los contenidos nocivos. Para respaldar la aplicación del Reglamento de Servicios Digitales, se creó el [Centro Europeo para la Transparencia Algorítmica](#), destinado a supervisar los algoritmos de estas empresas.

También se ha [animado](#) a los Estados miembros a actuar con rapidez frente a los contenidos terroristas en línea y los discursos de odio, a fin de agilizar la aplicación del Reglamento de Servicios Digitales. La Comisión también ha firmado [acuerdos administrativos](#) con varias autoridades nacionales de regulación de los medios de comunicación, que ahora lideran la aplicación del Reglamento de Servicios Digitales. Su papel a la hora de controlar las operaciones de los medios de comunicación y garantizar el respeto de las normas de radiodifusión va más allá de la mera supervisión: garantizan que las plataformas digitales no sean meros proveedores de alojamiento pasivo, sino que participen activamente en la moderación y la gestión de aquellos contenidos en línea que sean ilegales o que presenten un riesgo social sistemático.

El correspondiente Reglamento de Mercados Digitales [ha establecido obligaciones claras](#) para garantizar que las empresas dominantes del sector digital, conocidas como «guardianes de acceso», mantengan unas condiciones de competencia equitativas en el mercado digital. A principios de septiembre se designaron [seis guardianes de acceso](#), que tienen hasta marzo de 2024 para cumplir plenamente el Reglamento.

Los signatarios del [Código de Buenas Prácticas en materia de Desinformación de 2022](#), entre ellos todas las principales plataformas en línea, han puesto también en marcha el nuevo [Centro de Transparencia](#) y han publicado los primeros [informes de la situación de partida](#), en los que explican cómo están aplicando los compromisos derivados del Código.



←

**VÍDEO:** Gracias a la Ley de Servicios Digitales, la publicidad dirigida será más transparente y limitada. Por ejemplo, se prohibirá la publicidad basada en datos sensibles (como la sexualidad, la religión o la raza) o la dirigida a los niños.

→ Un participante en el Panel de Ciudadanos Europeos sobre Mundos Virtuales practica una técnica de primeros auxilios utilizando una herramienta de realidad virtual, Bruselas (Bélgica), abril de 2023.



## Mundos virtuales

Según un [estudio](#) de la UE, el 98 % de los profesionales considera que la [realidad extendida](#) será un factor importante en su sector en los próximos cinco años. Consciente de ello, la UE desea comprender tanto los beneficios como los riesgos de estas tecnologías, teniendo siempre presentes los derechos de las personas. Para obtener opiniones auténticas, la Comisión organizó un [panel europeo de ciudadanos](#)

de febrero a abril de 2023, gracias al cual recopiló información sobre mundos virtuales en la UE (véase el capítulo 9).

Estas opiniones de los ciudadanos se incorporaron a la [nueva Estrategia sobre la Web 4.0 y los Mundos Virtuales](#), adoptada en julio, cuyo objetivo es crear un entorno digital de la UE que sea transparente, seguro e inclusivo para todos, tanto para los ciudadanos como para las empresas y las autoridades públicas.

## ¿Qué harán posible los mundos virtuales?



### Salud

Los estudiantes y los profesionales pueden recibir formación para hacer frente a situaciones de emergencia y realizar simulaciones de cirugía, lo que reducirá las complicaciones quirúrgicas y mejorará la precisión de los diagnósticos.



### Transición ecológica

Los modelos 3D pueden simular los efectos del calentamiento global, lo que ayudará a comprender mejor las causas y adoptar medidas de mitigación.

Una puesta en marcha más rápida y un menor despilfarro de la energía, de los materiales y de los recursos contribuirán a la transición ecológica en toda la industria.



### Industria

De aquí a 2025, los mundos virtuales industriales reducirán los plazos de entrega de los vehículos en un 60 % y la huella de carbono de la fabricación de vehículos en un 50 %.



### Arte y diseño

Desde la moda hasta el patrimonio cultural, y desde la música hasta las artes visuales o el diseño, las obras virtuales ofrecerán nuevas formas de crear. Darán a los usuarios la sensación de estar en un museo real, o en conciertos, obras de teatro o *ballets* inmersivos.



### Educación

Un proceso de aprendizaje más basado en la experiencia puede ayudar a los estudiantes a aprender más rápidamente y a comprender mejor el mundo.

## Cooperación transfronteriza

Cuando los residentes de la UE se desplazan dentro de sus fronteras, sus derechos en materia de seguridad social, incluida la asistencia sanitaria y las pensiones, se mueven con ellos. El 6 de septiembre, la Comisión propuso un [plan digital](#) para agilizar y facilitar el acceso a estas prestaciones a través de las fronteras. La mejora de los intercambios de datos entre los Estados miembros y la racionalización de los procedimientos de solicitud de prestaciones facilitarán no solo que los ciudadanos puedan vivir, trabajar

y viajar al extranjero, sino también que las empresas puedan hacer negocios en otros Estados miembros y que las administraciones nacionales puedan coordinar la seguridad social a través de las fronteras.

Gracias a la [cartera de identidad digital de la UE](#), todos los residentes en la UE podrían tener pronto acceso a una aplicación móvil segura que les permita acreditar su identidad, tanto en línea como fuera de línea, y almacenar documentos personales como su permiso de conducción, el carné de identidad o títulos académicos.

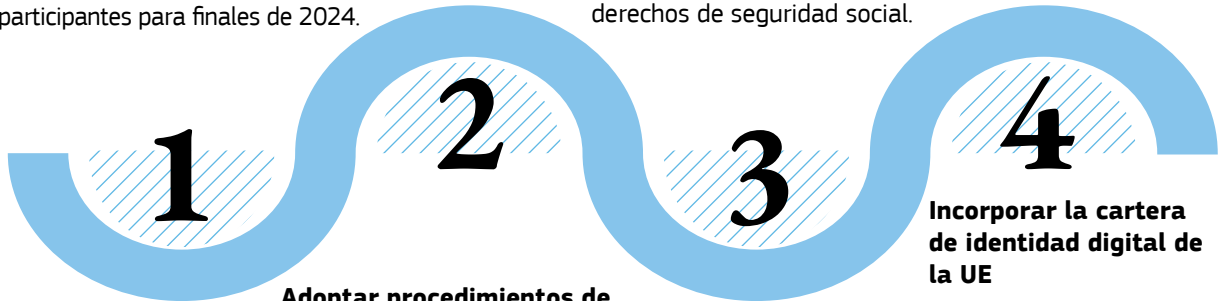
## Iniciativas clave para mejorar la seguridad social a través de la transformación digital

### Acelerar la aplicación del EESSI

El objetivo es que las instituciones nacionales de seguridad social pasen del intercambio en papel al intercambio digital, mediante la puesta en marcha del sistema de intercambio electrónico de información sobre seguridad social (EESSI) en todos los países europeos participantes para finales de 2024.

### Participar plenamente en las actividades piloto de la ESSPASS

La tarjeta europea de seguridad social (ESSPASS) busca simplificar la emisión y verificación transfronterizas de los documentos acreditativos de los derechos de seguridad social.



### Adoptar procedimientos de coordinación de la seguridad social en línea

El objetivo es facilitar aún más la movilidad y el trabajo en el extranjero y garantizar un acceso rápido a las prestaciones legalmente determinadas. Los Estados miembros pueden basarse en el [Reglamento sobre la pasarela digital única](#), que prevé que determinados procedimientos administrativos estén íntegramente en línea a más tardar el 12 de diciembre de 2023.

### Incorporar la cartera de identidad digital de la UE

La cartera de identidad digital de la UE será una herramienta digital para que los ciudadanos de la UE verifiquen su identidad en línea y puedan acceder a servicios en todos los Estados miembros.

En noviembre, el Parlamento y el Consejo [alcanzaron un acuerdo político](#) sobre los elementos fundamentales del marco jurídico de la identidad digital de la UE. Como parte de este marco, la cartera dará a los usuarios el pleno control sobre sus datos a través de un sistema con garantía pública, en lugar de uno ofrecido por una plataforma privada de gran tamaño.

La UE también ha actualizado sus [normas](#) sobre cooperación transfronteriza en asuntos jurídicos. Las normas anteriores abarcaban la cooperación judicial, pero no la comunicación por medios digitales. Ahora, las autoridades competentes de los Estados miembros deben conectarse a un sistema informático descentralizado para intercambiar los datos de forma segura. El sistema será interoperable con [e-CODEX](#), que es una herramienta de comunicación desarrollada específicamente para el sector judicial, gestionada por la [Agencia de la Unión Europea para la Gestión Operativa de Sistemas Informáticos de Gran Magnitud en el Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia](#).







Además, ya existe un punto de acceso electrónico europeo para que las personas y las empresas

interactúen digitalmente con las autoridades judiciales nacionales. En las vistas judiciales puede ahora recurrirse a las videollamadas, y existen nuevos protocolos en relación con el uso de firmas y sellos electrónicos, el efecto jurídico de los documentos electrónicos, y el pago electrónico de las tasas judiciales en los procesos civiles.




El futuro de la asistencia sanitaria también es digital, y el [Espacio Europeo de Datos Sanitarios](#), propuesto en 2022, podría desempeñar pronto un papel clave en esta transformación. En diciembre, el Parlamento y el Consejo adoptaron [posiciones](#) favorables a la creación de este Espacio, diseñado para facilitar a los residentes de la UE el acceso a sus datos sanitarios y el control de estos, también cuando estén en otro Estado miembro. El Espacio permitirá a los profesionales sanitarios prestar una asistencia eficaz sobre la base de un historial médico completo. Además, se prevé que será un componente clave de cara a permitir el uso seguro de los datos sanitarios para investigaciones importantes y la elaboración de políticas sanitarias.

## Utilizar la identidad digital de la UE: solicitar un préstamo bancario

### Sin la identidad digital de la UE

- 1  Concertar una cita con el banco.
- 2  Reunirse en el banco.
- Falta un documento.*
- 3  Presentar todos los documentos en papel.
- 4  El banco envía la propuesta.
- 5  Concertar otra cita con el banco.
- 6  Otra reunión en el banco para firmar el contrato de préstamo.

### Con la identidad digital de la UE

- 1  El usuario tiene todos los documentos en su cartera digital personal, desde su documento de identidad hasta su declaración de ingresos.
- 2  Selecciona únicamente los documentos exigidos por el banco para la solicitud de préstamo y los envía de forma sencilla y segura.
- 3  El banco recibe los documentos por vía electrónica. Si falta algún documento, el usuario puede enviarlo con un simple clic. La solicitud está lista para su tramitación.



El uso de la identidad digital de la UE simplifica este proceso y ahorra más tiempo.

## Capacidades digitales

Las capacidades digitales son esenciales para que los ciudadanos puedan participar en el mercado laboral y en la sociedad en general, así como para lograr la inclusión social. 2023 fue el Año Europeo de las Competencias, año en que la UE siguió apoyando a los Estados miembros y al sector de la educación y la formación en la oferta de una educación y formación digitales de alta calidad, inclusivas y accesibles, a fin de lograr que los ciudadanos de la UE desarrollen capacidades digitales. A lo largo del año, la UE puso en marcha múltiples iniciativas para colmar el déficit de capacidades.

Con vistas a lograr el objetivo estratégico de la Década Digital de llegar a los veinte millones de especialistas en TIC de aquí a 2030 y hacerlo con una perspectiva equilibrada de género, se han iniciado programas de máster y cursos de formación a corto plazo sobre capacidades digitales avanzadas en el marco del programa Europa Digital. Desde 2023, estos son accesibles a través de la Plataforma de Capacidades y Empleos Digitales, que ha seguido creciendo e incluye veintidós nuevas coaliciones nacionales por las capacidades y los empleos digitales.



## La situación



En el futuro, el **90 %** de los puestos de trabajo exigirá capacidades digitales.



Más de **un tercio** de la mano de obra de la UE carece de las capacidades digitales necesarias para la mayoría de los puestos de trabajo, y esto ocurre en todos los sectores: desde las empresas comerciales hasta el transporte, e incluso la agricultura.



Solo el **54 %** de las personas de la UE de entre 16 y 74 años puede realizar tareas digitales básicas.



Más del **70 %** de las empresas afirma que la falta de personal con capacidades digitales adecuadas constituye un obstáculo para la inversión.



La UE se enfrenta a una grave escasez de expertos digitales, en particular en el ámbito de la ciberseguridad y el análisis de datos. Es probable que esta escasez aumente conforme disminuya la población en edad de trabajar, que se espera que pase de 265 millones en 2022 a **258 millones** en 2030.



Son **9,4 millones** los especialistas empleados en las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) (suponen el 4,6 % del empleo total de la UE). En las condiciones actuales, el número de especialistas en TIC en la UE se acercará a los 12 millones en 2030, unos 8 millones menos que el objetivo para 2030 (al menos 20 millones de especialistas en TIC empleados).

## ¿Qué está haciendo la UE para solucionarlo?

El apoyo financiero para el desarrollo de capacidades digitales incluye:

**2 000 millones  
EUR**  
programas del Fondo  
Social Europeo Plus

**29 000  
millones  
EUR (\*)**  
planes de recuperación  
y resiliencia

(\*) Esta cifra muestra la estimación del gasto para los planes de recuperación y resiliencia iniciales.

**580 millones  
EUR**  
Europa Digital

## Iniciativas de la UE para apoyar las capacidades digitales

### 1 Iniciativa sobre el talento para la tecnología profunda (en el marco de la Nueva Agenda Europea de Innovación)

En el primer año de la iniciativa, el Instituto Europeo de Innovación y Tecnología realizó avances significativos hacia el objetivo de formar a 1 millón de estudiantes de tecnología profunda para 2025:



puso en marcha una convocatorias de propuestas especial y colaboró con otras iniciativas, entre ellas la de Girls Go Circular;



puso en marcha el primer Deep Tech Talent Training Prize para reconocer y recompensar a las organizaciones que demuestran su excelencia la hora de hacer frente a los retos en materia de formación en tecnología profunda;



recibió las promesas de varias universidades y empresas, que formarán a más de 650 000 alumnos;



puso en marcha su nueva plataforma en línea, el Campus del EIT, en enero de 2023, que ofrece más de 2 500 cursos sobre emprendimiento y desarrollo de capacidades.

Images: © Getty Images.

### 2 Certificado Europeo de Capacidades Digitales

#### Septiembre de 2022

Se lleva a cabo un estudio de viabilidad para conocer mejor los regímenes de certificación de las capacidades digitales existentes.

#### Abril de 2023

Se pone en marcha un proyecto piloto con cinco Estados miembros de la UE (España, Francia, Austria, Rumanía y Finlandia) para probar los elementos constitutivos de un certificado europeo.

#### Diciembre de 2023

Los resultados de ambas líneas de trabajo se presentan y debaten en un acto final.

### 3 Premios Europeos a las Capacidades Digitales

Los Premios Europeos a las Capacidades Digitales fomentan el intercambio de experiencias sobre cómo colmar la brecha de capacidades digitales.

En 2023, los premios promovieron iniciativas en cinco categorías: juventud, mujeres, inclusión, mejora de las capacidades digitales en el trabajo y capacidades digitales para la educación.

Se seleccionaron 7 ganadores de entre 330 candidatos.

### 4 Academia de Cibercapacidades

En los últimos años, las ciberamenazas han aumentado drásticamente en la UE. La Academia reforzará las capacidades de la UE en materia de ciberseguridad y aumentará el número de profesionales cualificados.

## Espacio

La tecnología espacial desempeña un papel esencial en la vida cotidiana de los ciudadanos de la UE, por ejemplo, cuando utilizan el teléfono móvil o el sistema de navegación del vehículo, ven la televisión por satélite o sacan dinero de un cajero. Los satélites también proporcionan datos importantes en caso de catástrofe, permitiendo así mejorar la respuesta de emergencia.

En 2023 se desplegaron nuevos servicios para mejorar la resiliencia y la competitividad de las constelaciones de satélites Copernicus y Galileo de la UE. Por ejemplo, la versión mejorada del sistema de satélite Galileo ofrece ahora un seguimiento de la ubicación con una precisión mucho mayor, que puede llegar a los 20 cm.



Para apoyar las necesidades actuales de datos y fomentar la innovación, la Comisión ha introducido el sistema dinámico de adquisición de Copernicus, una nueva forma de llevar a cabo la contratación pública espacial en Europa. El sistema facilita la participación de las pequeñas y medianas empresas y las empresas emergentes en el mercado de datos espaciales.

←

VÍDEO: El ecosistema de espacio de datos de Copernicus, una nueva plataforma de distribución que permite el acceso a todos los datos e infraestructuras necesarios para las aplicaciones de observación de la Tierra.



En marzo, la UE adoptó IRIS<sup>2</sup> (Infraestructura para la Resiliencia, la Interconectividad y la Seguridad por Satélite), la tercera de sus principales constelaciones de satélites. Con una contribución de 2 400 millones EUR del presupuesto de la UE, el programa está diseñado para garantizar la seguridad de las comunicaciones gubernamentales, apoyar las operaciones militares y de defensa y ampliar los servicios comerciales de banda ancha, especialmente en zonas remotas.

Para que Europa siga estando a la vanguardia de la tecnología espacial, también es importante invertir en investigación e innovación, especialmente a través de programas de financiación de la UE, como Horizonte Europa. El Programa de Demostración y Validación

en Órbita es una prueba de este compromiso. Como el propio nombre indica, permite a las empresas espaciales probar las nuevas tecnologías espaciales directamente en órbita. Entre otras cosas, esto proporciona información esencial a los centros de investigación europeos y ayuda a las empresas a adelantar los lanzamientos de satélites.

Dada la necesidad de atraer más inversiones, a principios de 2023 la Comisión puso también en marcha Helios, el primer índice bursátil espacial de la historia. Esta herramienta ofrece una imagen clara de la situación financiera de las empresas espaciales europeas. Contribuye a que estas reciban más atención y facilita que los ciudadanos inviertan en ellas.



A medida que la infraestructura espacial europea crece, las medidas de protección se vuelven cada vez más importantes. La Agencia de la Unión Europea para el Programa Espacial, en cooperación con quince Estados miembros, defiende esta causa a través de la Asociación de Vigilancia y Seguimiento Espacial de la UE. Esta asociación, equipada con un complejo sistema de sensores de vigilancia y seguimiento espacial, da servicio a más de ciento noventa organizaciones registradas, protegiendo más de cuatrocientos satélites del riesgo de colisión con desechos espaciales y otros satélites operativos.

La tecnología espacial es crucial para la protección del medio ambiente, y el proyecto Destino Tierra de la UE es un buen ejemplo de esa interrelación. Su objetivo es crear un modelo digital global de la Tierra para lograr una mejor predicción meteorológica y de catástrofes. Confirmada en diciembre, la segunda

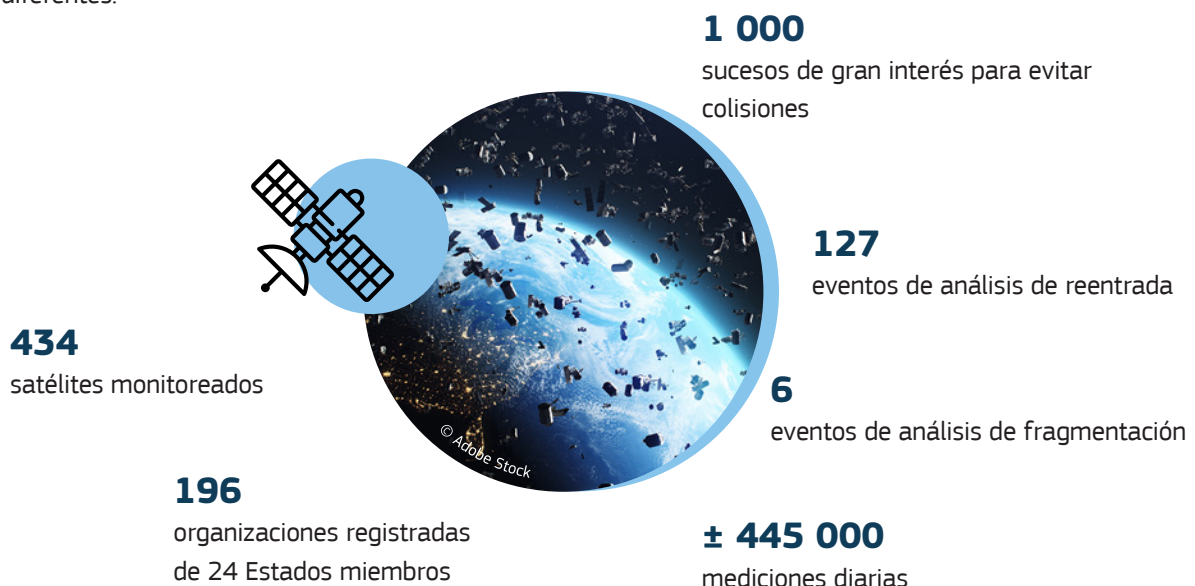
fase del proyecto mejorará los modelos digitales existentes y el tratamiento de datos, e incorporará tecnología avanzada de inteligencia artificial.

En 2023, la política espacial europea prestó especial atención a la seguridad en el espacio. En este sentido, la Comisión y el alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell, presentaron una Comunicación conjunta sobre la Estrategia Espacial Europea para la Seguridad y la Defensa. Esta introduce medidas para lograr una comprensión común de las amenazas espaciales y sienta las bases de una propuesta de Ley Espacial de la UE para 2024 (véase el capítulo 8).

## Vigilancia y seguimiento espacial de la UE

### Datos y cifras de 2023

A finales de 2023, se había detectado más de 15 600 aproximaciones cercanas en tres órbitas diferentes.





# 6. Construir una Europa justa y social



Los trabajadores del transporte se manifiestan por una transición justa en el sector del transporte por carretera durante la COP28, Dubai (Emiratos Árabes Unidos), 9 de diciembre de 2023.

## Introducción

Los esfuerzos de la UE por garantizar que la recuperación económica de la pandemia y las transiciones ecológica y digital sean socialmente justas y equitativas se intensificaron aún más en 2023. El Año Europeo de las Capacidades, con cientos de eventos y actividades a lo largo del año, contribuyó significativamente a una mayor participación en el aprendizaje permanente y al desarrollo de capacidades, así como a la atracción de

talento para impulsar la competitividad de la UE. La UE también intensificó su labor pionera en materia de igualdad de género, en particular mediante la adopción de medidas para garantizar la igualdad de retribución por un mismo trabajo y mediante la adhesión al Convenio sobre Prevención y Lucha contra la Violencia contra la Mujer y la Violencia Doméstica (Convenio de Estambul).

## Una economía justa para las transiciones ecológica y digital

Con sus principios fundamentales de igualdad de oportunidades y acceso al mercado laboral, condiciones de trabajo justas y protección e inclusión social, el pilar europeo de derechos sociales actúa como guía de la UE para lograr que las sociedades europeas sean más justas y resilientes. Su objetivo es garantizar que todas las personas tengan las mismas oportunidades en la vida y puedan beneficiarse de los mismos derechos sociales: derecho a una buena educación y formación a lo largo de toda la vida, a unas prestaciones y salarios justos, a unas condiciones de trabajo seguras y saludables, a guarderías, a pensiones y a una asistencia sanitaria asequible y de buena calidad.

En 2023 se cumplió el segundo aniversario del Plan de Acción que hace realidad el pilar. Ya se han aplicado o presentado casi la totalidad de las setenta y cinco medidas que lo componen. Está previsto revisar el Plan de Acción en 2025.

El Informe Conjunto sobre el Empleo de 2023 fue el primero en proporcionar información actualizada sobre los avances hacia los objetivos nacionales y de la UE en materia de empleo, capacidades y protección social fijados para 2030. Aunque la UE va bien encaminada hacia su objetivo principal en materia de empleo, que es del 78 % para 2030, aún son necesarios avances significativos para alcanzar los objetivos en materia de aprendizaje de adultos y reducción de la pobreza.

Al menos el **78 %** de la población de entre 20 y 64 años debería tener empleo de aquí a 2030.

Al menos el **60 %** de todos los adultos debería participar en actividades de formación cada año de aquí a 2030.

El número de personas en riesgo de pobreza o exclusión social debería disminuir en al menos **15 millones** de aquí a 2030.

## Refuerzo del diálogo social y la economía social

Las negociaciones entre las organizaciones que representan a empresarios y trabajadores a través del diálogo social contribuyen a mejorar las condiciones de vida y de trabajo, y también desempeñan un papel importante en la adaptación a las nuevas circunstancias económicas y sociales. Sin embargo, el grado de participación de los interlocutores sociales varía considerablemente entre los Estados miembros de la UE; además, las formas de empleo más recientes y determinados grupos, como los jóvenes, tienen menos probabilidades de estar representados.

Para ayudar a los Estados miembros a reforzar el diálogo social, la UE adoptó una Recomendación que incluye medidas concretas para lograr una mayor participación de los interlocutores sociales, por ejemplo, mediante la promoción de la negociación colectiva y la realización de consultas con dichos interlocutores a la hora de diseñar y aplicar las políticas económicas, sociales y de empleo. También se consultó a los interlocutores sociales acerca de las medidas para reforzar los derechos de los comités de empresa europeos, que son una herramienta importante para implicar a los trabajadores en las decisiones que puedan afectar a su trabajo o sus condiciones laborales cuando se trata de empresas que operan en varios Estados miembros.

## La economía social, en cifras

La economía social da más importancia a las personas y las causas sociales y medioambientales que a los beneficios. Las organizaciones de la economía social cubren una amplia gama de sectores, desde los servicios sociales y asistenciales hasta la vivienda, el ocio o la energía asequible. Incluyen cooperativas, mutualidades, asociaciones sin ánimo de lucro, fundaciones y empresas sociales.



Las organizaciones de la economía social desempeñan un papel fundamental para afrontar los retos sociales y promover unas condiciones de trabajo justas mediante la participación de los trabajadores en la toma de decisiones y la gobernanza. También crean oportunidades para los grupos infrarrepresentados, como las mujeres y los jóvenes, y contribuyen a que las transiciones digital y ecológica sean justas e inclusivas. En noviembre, con el fin de apoyar el desarrollo de este importante sector, la UE aprobó medidas para crear un entorno que permita a las organizaciones de la economía social prosperar y crecer. La nueva ventanilla única

para la economía social ofrece información sobre la financiación de la UE, las oportunidades de formación y lo que sucede sobre el terreno en los Estados miembros.

En la actualidad, las asociaciones sin ánimo de lucro que realizan actividades en otros Estados miembros se enfrentan a normas diferentes en toda la UE, lo que genera cargas y costes administrativos. Para eliminar estos obstáculos, la Comisión Europea propuso una nueva forma de asociación nacional sin ánimo de lucro diseñada específicamente para llevar a cabo actividades transfronterizas, que les permitirá disfrutar de las libertades del mercado único.



© Adobe Stock

El Fondo de Transición Justa y el Fondo Europeo de Adaptación a la Globalización son fundamentales para garantizar que nadie se quede atrás. Además, el Fondo Social para el Clima, de reciente creación, apoyará a los hogares vulnerables, las microempresas y los usuarios del transporte de la UE que son susceptibles de sufrir pobreza energética y de transporte. Alrededor de 65 000 millones EUR de los 86 700 millones que componen el presupuesto del Fondo procederán de los ingresos generados por el nuevo régimen de comercio de derechos de emisión de la UE, que abarca los sectores de la construcción y del transporte. Estará vigente entre 2026 y 2032 (véase también el capítulo 4).



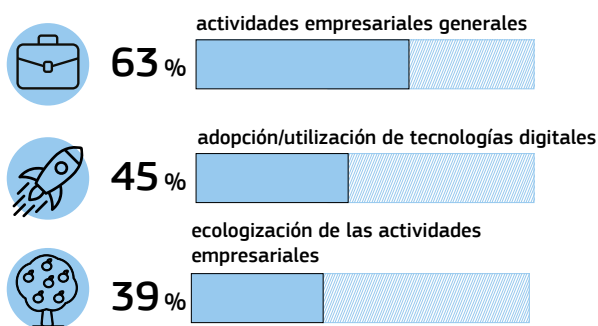
## Impulsar la competitividad y las capacidades

Aunque las transiciones ecológica y digital están creando nuevas oportunidades para los ciudadanos y para la economía europea, muchas empresas de la UE afirman tener dificultades para encontrar trabajadores con las capacidades necesarias. Para lograr el reciclaje y el perfeccionamiento profesionales de la mano de obra europea y atraer a la UE a personas con las capacidades adecuadas,

2023 fue designado el Año Europeo de las Capacidades.

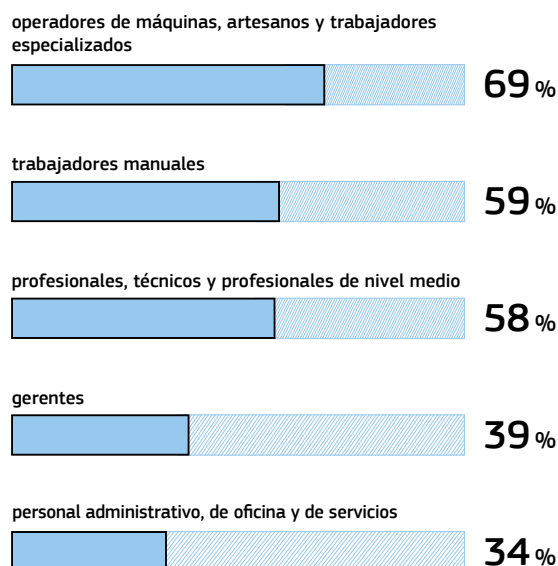
La urgencia de una iniciativa de este tipo se puso de manifiesto en los resultados de una encuesta realizada en primavera entre las pequeñas y medianas empresas, que detectó elementos que podrían limitar la capacidad de la UE para alcanzar sus objetivos.

### La escasez de personal cualificado está frenando a las pymes en relación con:



### Escasez de personal cualificado por función

Porcentaje de pymes que se enfrentan a una escasez de cualificaciones en:



Ciertas iniciativas, como el Pacto por las Capacidades, están ya abordando los retos y la escasez en materia de desarrollo de capacidades, y serán una importante contribución para el Año Europeo de las Capacidades. Hasta la fecha, más de 2 millones de personas se han beneficiado de actividades de reciclaje y perfeccionamiento profesionales, y más de 1 500 organizaciones han firmado la Carta del Pacto por las Capacidades, entre ellas veinte asociaciones a gran escala. Los miembros del Pacto también han desarrollado o actualizado más de 15 000 programas de

formación y han invertido cerca de 160 millones EUR en iniciativas sobre capacidades.

Siguiendo el modelo de la Academia Europea de Baterías, puesta en marcha en 2022, la Comisión propone academias para una industria de cero emisiones netas con el fin de dotar a los trabajadores de las capacidades necesarias para la transición ecológica. Las academias, cada una de ellas centrada en una tecnología de cero emisiones netas, reunirán a la industria, los interlocutores sociales y los proveedores de educación y formación.



↓  
VÍDEO el Año Europeo de las Capacidades.



El evento emblemático *Making Skills Count* («Hacer que las capacidades cuenten») reunió a unas trescientas personas en Bruselas y a más de mil en línea. La Semana Europea de la Formación Profesional, celebrada del 23 al 27 de octubre, puso de relieve la importancia de la educación y formación profesionales para responder a los retos económicos, climáticos y sociales. Para finales de año, se habían organizado más de novecientos actos a nivel nacional y local.

La Nueva Bauhaus Europea puso en marcha la Academia de la Nueva Bauhaus Europea sobre capacidades para la construcción sostenible, una de las iniciativas emblemáticas del Año Europeo de las Capacidades. Esta academia acelerará el reciclaje y perfeccionamiento profesionales en el ecosistema de la construcción, para apoyar la transición hacia una bioeconomía regenerativa. En ella se utilizan recursos biológicos renovables procedentes de la tierra y el mar (por ejemplo, cultivos, bosques y peces) para producir alimentos, materiales y energía. La detección de las lagunas de conocimiento en cuanto al uso de biomateriales y tecnologías digitales será una de las principales tareas del mundo académico, junto con el logro de una mayor circularidad en la construcción.

Como contribución importante al Año Europeo de las Capacidades, la Comisión consultó a los interlocutores sociales acerca de una iniciativa para actualizar y reforzar el marco europeo de

### El Año Europeo de las Capacidades

El Año Europeo de las Capacidades tiene el objetivo de conseguir que todos reconozcan la importancia de la formación y pasen a ser activos.

La UE trabaja con los Estados miembros, los interlocutores sociales, los servicios de empleo, las cámaras de comercio e industria, los proveedores de educación y formación, los trabajadores y las empresas para intensificar y promover el desarrollo de capacidades sobre el terreno.



calidad para los períodos de prácticas. El marco pretende mejorar la calidad de los períodos de prácticas, en particular por lo que se refiere al contenido del aprendizaje y la formación, así como a las condiciones de trabajo, con el fin de facilitar la transición desde la educación, el desempleo o la inactividad y de permitir que las personas mejoren sus capacidades y adquieran experiencia laboral.

La Plataforma de Talentos para la Innovación, puesta en marcha en marzo a escala de la UE, ayudará a las empresas, incluidas las empresas emergentes, a encontrar el talento que necesitan fuera de la UE. Esto aumentará la movilidad de las personas cualificadas hacia Europa y dentro de ella mediante la contratación internacional y el apoyo a la búsqueda de contactos entre los empleadores establecidos en la UE y los nacionales cualificados de terceros países que deseen trasladarse legalmente a la UE y trabajar en ella.



← Nicolas Schmit, comisario europeo de Empleo y Derechos Sociales (en primer plano, segundo por la derecha), visita el Centro de Formación Profesional de Santarém y el Centro de Formación Profesional de la Industria Metalúrgica y Mecánica, Lisboa (Portugal), 17 de febrero de 2023.

En los próximos años, la población de la UE seguirá disminuyendo. Si el cambio demográfico no se aborda, agravará aún más la escasez de mano de obra y aumentará la presión sobre los presupuestos públicos, tal como se confirma en el [informe demográfico de 2023](#). A raíz del llamamiento de los dirigentes en el Consejo Europeo de junio, la Comisión presentó [un conjunto de medidas](#) para ayudar a los Estados miembros a gestionar el cambio demográfico. El objetivo es capacitar a todas las generaciones para que hagan realidad sus aspiraciones personales y su pleno potencial en la economía y la sociedad en general.

El fomento del talento es especialmente importante en las regiones que han visto reducida su mano de

obra y tienen una baja proporción de personas con titulación superior, así como en aquellas afectadas por la marcha de los jóvenes. El [Mecanismo para el Impulso del Talento](#) se puso en marcha en enero de 2023 en el marco de la estrategia de la UE para [aprovechar el talento en sus regiones](#). Ayudará a las regiones de la UE afectadas por la disminución acelerada de su población en edad de trabajar a formar, retener y atraer a las personas, las capacidades y las competencias necesarias para hacer frente al impacto de la transición demográfica. La [Plataforma de Aprovechamiento del Talento](#) se puso en marcha oficialmente en noviembre y reunió a responsables de políticas de las regiones y los Estados miembros con los responsables de políticas de la UE.

## Un conjunto de medidas para gestionar el cambio demográfico



### Progenitores

Facilitar la conciliación del trabajo y la vida privada y la realización de proyectos familiares.



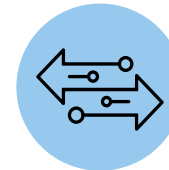
### Juventud

Permitir a los jóvenes aprovechar su potencial en un entorno de aprendizaje de alta calidad y facilitar su transición a la vida laboral.



### Personas mayores

Fomentar un envejecimiento saludable y activo y permitir que las personas puedan mantener el control sobre sus vidas y seguir contribuyendo a la economía y la sociedad.



### Migración

Atraer e integrar talentos de fuera de la UE.

La aplicación de la visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE está en pleno desarrollo. En la actualidad, más de dos mil organizaciones y autoridades de la UE, nacionales, regionales y locales colaboran para forjar una colaboración más estrecha entre los distintos ámbitos de actuación e impulsar la sostenibilidad y la vitalidad de las zonas rurales. En 2023, se creó el Grupo de Coordinación del Pacto Rural y se puso en marcha la Plataforma Comunitaria del Pacto Rural, con recursos para las comunidades rurales que se enfrentan a la pérdida de población, el envejecimiento y el declive demográfico. La UE también proporcionó orientaciones políticas con el objetivo de seguir reforzando la prosperidad, la resiliencia y el tejido social de las zonas y las comunidades rurales.

En noviembre, la Comisión presentó medidas para lograr que la UE resulte más atractiva para el talento de fuera, así como para facilitar la movilidad interna. Una de las principales iniciativas es una propuesta

para crear una Reserva de Talentos de la UE. Esta será la primera plataforma de búsqueda de empleo a escala de la UE y tiene el objetivo de facilitar la contratación internacional para profesiones con escasez de mano de obra en todos los niveles de cualificación. El conjunto de recomendaciones que acompañará a la iniciativa simplificará y acelerará el reconocimiento de las capacidades y cualificaciones adquiridas fuera de la UE. Al proporcionar información y orientación en línea, clara y transparente sobre los procedimientos de inmigración y reconocimiento, la Reserva de Talentos de la UE ayudará a los empleadores y demandantes de empleo a cumplir las complejas normas de contratación. Hará que la contratación internacional sea más fácil, rápida y eficaz para todos los interesados. La Reserva de Talentos de la UE también ayudará a aprovechar las asociaciones en materia de talentos, pues ofrecerá una herramienta para la colocación efectiva de los nacionales de terceros países participantes.

## Apoyo a los trabajadores

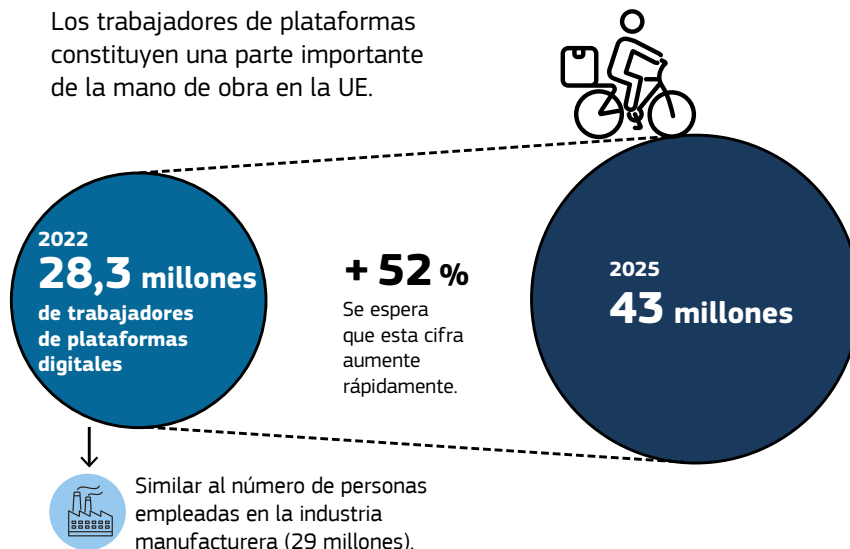
### Mejora de las condiciones de los trabajadores de plataformas

El Parlamento Europeo y el Consejo avanzaron en sus negociaciones sobre la propuesta de Directiva relativa a la mejora de las condiciones laborales en el trabajo en plataformas digitales. La propuesta tiene por objeto garantizar que las personas que ejerzan su profesión a través de plataformas digitales tengan reconocida la situación laboral legal que corresponda a su modalidad de trabajo real y que puedan disfrutar de los derechos laborales

y las prestaciones sociales que legítimamente les corresponden. Asimismo, la Directiva establece nuevas normas que rigen el uso de sistemas automatizados en la supervisión y la toma de decisiones en las plataformas digitales de trabajo. Esto promueve una mayor transparencia y rendición de cuentas en la gestión algorítmica, capacitando a las personas para que conozcan e impugnen las decisiones que afectan a sus condiciones de trabajo.

### ¿Cuántos trabajadores de plataformas hay?

Los trabajadores de plataformas constituyen una parte importante de la mano de obra en la UE.



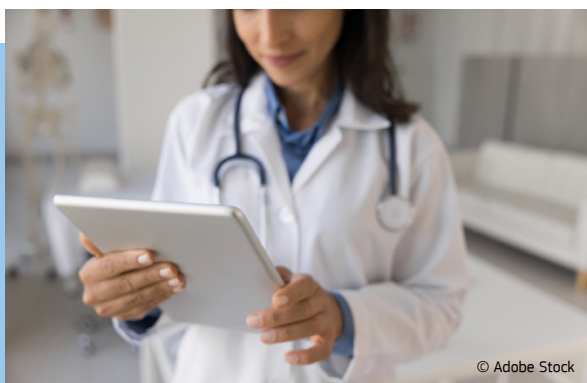


## Aprendizaje entre iguales para las Administraciones Públicas

En 2023, unos cien funcionarios de 17 Estados miembros participaron en un nuevo proyecto de intercambio para preparar a la próxima generación de responsables de políticas de la UE. El programa de Cooperación e Intercambio en la Administración Pública permite que los participantes conozcan los métodos y culturas de trabajo de otras Administraciones Públicas de la UE. Se financia con cargo al Instrumento de Apoyo Técnico, el programa de la UE que proporciona conocimientos técnicos adaptados a los Estados miembros para ayudarlos a diseñar y aplicar reformas.

## Capacidades digitales para profesionales sanitarios

Durante el año, Estonia, España, Italia y Rumanía se beneficiaron de proyectos financiados por el Instrumento de Apoyo Técnico para reforzar las competencias digitales de sus profesionales sanitarios y garantizar un perfeccionamiento profesional constante en el futuro. Los proyectos ayudan a las autoridades sanitarias a nivel nacional y regional a desarrollar planes de capacidades digitales y directrices operativas para facilitar la adopción y el uso de historiales médicos electrónicos.



## Salud y seguridad en el trabajo

En noviembre, el Parlamento y el Consejo acordaron reducir provisionalmente los límites de exposición al plomo a una quinta parte del valor límite actual. El plomo puede afectar a la función sexual y la fertilidad y perjudicar el desarrollo fetal o la descendencia de las mujeres expuestas a este metal. También apoyaron la introducción del primer límite de exposición a sustancias químicas denominadas diisocianatos, que pueden causar enfermedades respiratorias, como el asma. Estos cambios, derivados de una propuesta de la Comisión basada en los datos científicos más recientes, serán fundamentales para proteger a los trabajadores en la transición hacia la neutralidad climática. Es probable que tanto el plomo como los diisocianatos se utilicen, por ejemplo, en la producción de baterías, en procesos para hacer más ligeros los vehículos eléctricos, en turbinas eólicas o como materiales aislantes durante las renovaciones de edificios.

La UE modificó la legislación para reducir significativamente el límite de exposición profesional al amianto. Esto supone un paso importante hacia una mejor protección de los trabajadores respecto de esta sustancia altamente peligrosa y cancerígena que sigue presente en muchos edificios. Forma parte del enfoque global de la UE para proteger mejor a las personas y al medio ambiente contra el amianto y garantizar un futuro sin él.

## Una vida más fácil gracias a la coordinación digital de la seguridad social

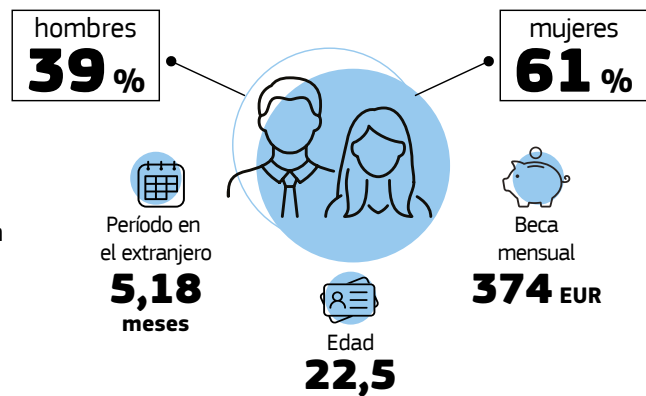
Se propusieron medidas prácticas para seguir digitalizando la coordinación de los sistemas de seguridad social en Europa. El pleno uso de las herramientas digitales mejorará los intercambios de información entre las instituciones nacionales de seguridad social y acelerará los procesos de reconocimiento y concesión de las posibles prestaciones a través de las fronteras. Esto facilitará que los residentes en la UE puedan vivir, trabajar y viajar al extranjero, que las empresas hagan negocios en otros Estados miembros y que las administraciones nacionales coordinen la seguridad social a través de las fronteras (véase el capítulo 5).

## Educación, formación y aprendizaje permanente

### Erasmus+

Con casi 14 millones de participantes hasta la fecha, Erasmus+ es uno de los programas más emblemáticos de la UE, que abarca la educación, la formación, la juventud y el deporte. La Comisión aumentó el presupuesto de 2023 para el programa hasta alcanzar el total de 4 430 millones EUR, su mayor dotación financiera anual. Esto contribuyó a reforzar las prioridades de Erasmus+ en materia de inclusión, ciudadanía activa y participación democrática, así como en materia de la doble transición ecológica y digital, tanto en la UE como a escala internacional. El programa de trabajo revisado incluía 100 millones EUR para apoyar a los alumnos y al personal educativo afectados por la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania. La dimensión internacional de Erasmus+ se consolidó con un aumento del presupuesto en 31 millones EUR, a fin de reforzar proyectos de movilidad y de desarrollo de capacidades en la educación superior, en apoyo de proyectos de cooperación internacional. En 2023, el programa también apoyó la creación de un entorno digital de educación abierta para los estudiantes matriculados en instituciones de educación superior ucranianas, para aquellos que huyen de Ucrania o para estudiantes desplazados internos.

### ¿Cuál fue el perfil medio de los estudiantes de educación superior que participaron en Erasmus+ en 2023?



### Espacio Europeo de Educación

El Espacio Europeo de Educación es una iniciativa para ayudar a los Estados miembros a trabajar juntos para construir sistemas de educación y formación más inclusivos y resilientes. Su objetivo es mejorar el acceso a una educación y una formación de calidad, permitir que los alumnos se desplacen fácilmente entre los sistemas educativos de diferentes países y contribuir a crear una cultura del aprendizaje permanente. En el punto intermedio de la construcción del Espacio Europeo de Educación, el Consejo reconoció los progresos realizados y la necesidad de que los Estados miembros, la Comisión y una amplia comunidad de partes interesadas prosigan sus esfuerzos para hacerlo realidad de aquí a 2025.



↑  
Iliana Ivanova, comisaria europea de Innovación, Investigación, Cultura, Educación y Juventud (a la derecha), en la sesión de revisión intermedia del Espacio Europeo de Educación, Bruselas (Bélgica), 10 de octubre de 2023. En la reunión de alto nivel se examinaron los progresos realizados en la consecución del Espacio Europeo de Educación y los retos futuros.

Un panel específico de ciudadanos sobre movilidad educativa (véase también el capítulo 9) generó veintiuna recomendaciones específicas con el objetivo de mejorar las oportunidades de aprendizaje en el extranjero para todos los ciudadanos de la UE. Estas recomendaciones se tuvieron en cuenta al elaborar la propuesta de la Comisión de Recomendación del Consejo, en la que se invita a los Estados miembros a hacer que la movilidad educativa dentro de la UE forme parte de todos los itinerarios de educación y formación.

## Educación digital

Las capacidades digitales son esenciales para que las personas participen en la sociedad y el trabajo, así como para lograr la inclusión social. La UE tiene el objetivo de mejorar la manera en que las personas aprenden en línea y de garantizar que todos tengan las capacidades digitales que necesitan, tanto hoy como en el futuro.

Teniendo esto en cuenta, en noviembre la UE adoptó dos Recomendaciones destinadas a orientar y ayudar a los Estados miembros a desarrollar las capacidades digitales de las personas y a abordar la brecha digital. Las Recomendaciones forman parte de la aplicación del Plan de Acción de Educación Digital 2021-2027. En paralelo, prosiguen los trabajos sobre las trece medidas del Plan. Por ejemplo, la puesta en marcha en junio de una comunidad de prácticas para apoyar a la Plataforma Europea de Intercambio de contenidos y datos educativos de la educación superior, en el marco del Centro de Educación Digital. La Comisión también ha puesto en marcha un proyecto piloto para explorar el desarrollo de un Certificado Europeo de Capacidades Digitales, que ayudaría a que los empleadores y los proveedores de formación reconozcan de forma fácil y rápida las capacidades digitales de las personas

a través de las fronteras (para obtener más información sobre capacidades digitales, véase el capítulo 5).

## Sistemas educativos más inclusivos

Gracias al Instrumento de Apoyo Técnico, España, Italia y Portugal están logrando que sus sistemas educativos sean más inclusivos para los alumnos desfavorecidos a través de un proyecto plurinacional para combatir las disparidades regionales. La financiación con cargo al Instrumento también está ayudando a Irlanda y Finlandia a elaborar hojas de ruta para el perfeccionamiento profesional de los profesores y a promover una educación inclusiva y de calidad; está ayudando asimismo a Rumanía a crear y aplicar un sistema para reducir el número de jóvenes que abandonan los estudios de forma prematura.



↑  
VÍDEO Premio Jóvenes Inventores: programación accesible para niños con discapacidad visual.



## Promoción de los libros y la lectura

En marzo se puso en marcha el primer Día de los Autores Europeos, una nueva iniciativa incluida en el marco del programa Europa Creativa. Con más de mil actos, su objetivo era reconectar a la generación más joven con la lectura y animar a los ciudadanos a que descubran la diversidad cultural y lingüística de la literatura europea.



↑  
VÍDEO Misión de la UE contra el Cáncer. Abordar las necesidades de los jóvenes supervivientes de cáncer

## Apoyo a la investigación

Tomando como punto de partida la investigación y la innovación, cinco misiones de la UE, apoyadas principalmente por la financiación de Horizonte Europa, están contribuyendo a la labor de la Comisión en el Pacto Verde Europeo, a la consecución de una Europa adaptada a la era digital y al Plan Europeo de Lucha contra el Cáncer. Cada misión establece objetivos ambiciosos, prácticos y medibles con el fin de lograr resultados tangibles para todos en la UE. Una evaluación de los avances muestra que las misiones van por buen camino para alcanzar sus ambiciosos objetivos de aquí a 2030.

Para generar un impacto real y duradero, las misiones movilizan a una amplia variedad de agentes públicos y privados, desde los Estados miembros y las autoridades regionales y locales hasta los institutos de investigación, los agricultores y ganaderos, los inversores y los socios de fuera de la UE. También involucrarán a los ciudadanos, con el fin de impulsar la adopción de nuevas soluciones y enfoques. En 2023, se puso en marcha la fase preparatoria de una sexta misión sobre la Nueva Bauhaus Europea. Centrada especialmente en la innovación, su objetivo será transformar para bien los barrios de toda Europa, convirtiéndolos en barrios bonitos, sostenibles e inclusivos de aquí a 2035.

En el marco del programa Horizonte Europa, el Consejo Europeo de Investigación ayuda a ampliar los límites del conocimiento en todos los ámbitos de la ciencia y del saber a través de sus prestigiosos programas de subvenciones. En 2023, el Consejo concedió subvenciones por un valor total de 2 000 millones EUR a proyectos seleccionados en función de su excelencia científica.

Las acciones Marie Skłodowska-Curie son el programa emblemático de financiación de la UE para la educación doctoral y la formación posdoctoral de los investigadores. A lo largo de 2023, el programa respaldó a casi 3 000 proyectos y 4 400 organizaciones, que fueron seleccionados para recibir financiación en 2021 y 2022. La financiación, que asciende a más de 1 600 millones EUR, formará a más de 15 000 doctorandos dentro y fuera del mundo académico.



↑  
Mariya Gabriel, entonces comisaria europea de Innovación, Investigación, Cultura, Educación y Juventud, durante un acto sobre cómo repotenciar la UE con valles del hidrógeno, Bruselas (Bélgica), 1 de marzo de 2023. La Comisión, junto con la industria europea del hidrógeno, la comunidad científica y las regiones de la UE, se ha comprometido a acelerar la acción conjunta en materia de investigación, desarrollo, demostración y despliegue de valles de hidrógeno.



↑  
Ferenc Krausz (izquierda) y Anne L'Huillier (derecha).

Dos investigadores financiados por la UE fueron galardonados con el Premio Nobel de Física de 2023. Ferenc Krausz y Anne L'Huillier han recibido becas del Consejo Europeo de Investigación por valor de casi 9,5 millones EUR. También han recibido apoyo de otros programas de investigación de la UE, incluidas las acciones Marie Skłodowska-Curie. Ganaron el premio, junto con el físico Pierre Agostini, por sus «métodos experimentales para generar impulsos de luz de attosegundos para el estudio de la dinámica de los electrones en la materia».

En julio, la Comisión propuso una Recomendación del Consejo para establecer un nuevo marco europeo para las carreras de investigación, una nueva carta para los investigadores y un marco europeo de competencias para los investigadores. El principal objetivo de estas iniciativas es retener a los investigadores en Europa, hacer que esta sea un destino atractivo para los investigadores externos y promover las carreras de investigación como una opción atractiva para los jóvenes estudiantes y titulados.

## Refuerzo de las medidas para una Unión de la igualdad

### Igualdad de género

A pesar de que el derecho a la igualdad de retribución por un mismo trabajo o un trabajo de igual valor es uno de los principios fundacionales de la UE, las mujeres de la UE ganan de media un 13 % menos que los hombres. Aunque la brecha salarial de género es un problema complejo, y la discriminación retributiva se considera un factor clave que contribuye a ella. Las nuevas normas sobre transparencia retributiva tienen por objeto reforzar la aplicación del derecho a la igualdad de retribución y contribuir a cerrar la brecha salarial de género. La Directiva sobre transparencia retributiva otorga a los trabajadores el derecho a la información sobre los niveles retributivos medios de todas las personas que realizan el mismo trabajo o un trabajo de igual valor, lo que les permite detectar e impugnar cualquier discriminación retributiva por razón de sexo.

La Directiva también ofrece a los trabajadores la posibilidad de hacer valer su derecho a la

igualdad de retribución si consideran que están siendo discriminados. Por ejemplo, garantizará que las víctimas de discriminación retributiva puedan estar representadas ante los tribunales por asociaciones y organismos pertinentes, como los organismos de igualdad. Además, garantiza una mejor indemnización a las víctimas y sanciones más severas por la vulneración de derechos. Las nuevas normas deben incorporarse al Derecho nacional a más tardar el 7 de junio de 2026.

Los primeros ganadores de un nuevo premio que reconoce a las organizaciones académicas y de investigación por impulsar el cambio hacia la igualdad de género en la investigación y la innovación se anunciaron el Día Internacional de la Mujer (8 de marzo). Tres instituciones académicas de Irlanda y una de Suecia se llevaron el Premio de la UE a los Defensores de la Igualdad de Género.

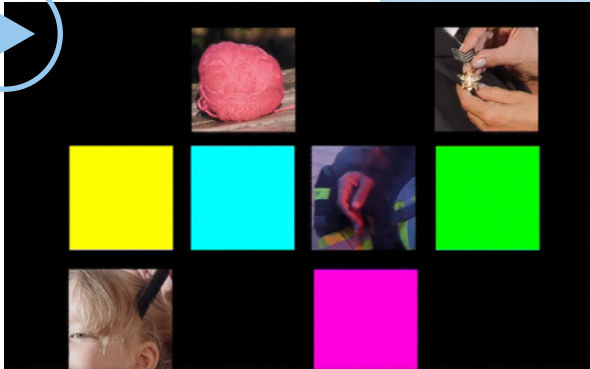
La Comisión siguió apoyando medidas para prevenir y combatir la violencia de género y la violencia contra los niños a través de su programa Ciudadanos, Igualdad, Derechos y Valores. Se seleccionaron trece proyectos, que recibirán una financiación de casi 30 millones EUR. Siete de las propuestas seleccionadas se centran en la violencia de género y la violencia doméstica; cinco, en la violencia contra los niños, y una abarca tanto a los adultos como a los niños.

La adhesión de la UE al Convenio de Estambul sobre Prevención y Lucha contra la Violencia contra la Mujer y la Violencia Doméstica en junio fue un hito importante. Demuestra el compromiso de la UE de intensificar la acción contra la violencia de género en los 27 Estados miembros y de apoyar a todas las víctimas de violencia contra las mujeres y violencia doméstica. El Convenio entró en vigor en la UE el 1 de octubre de 2023.



↑

De izquierda a derecha: Věra Jourová, vicepresidenta de la Comisión Europea responsable de Valores y Transparencia, Paulina Brandberg, ministra sueca de Igualdad de Género y viceministra de Empleo, y Helena Dalli, comisaria europea de Igualdad participan, en nombre de la Presidencia del Consejo de la Unión Europea, en el acto de adhesión de la UE al Convenio de Estambul, Bruselas (Bélgica), 19 de junio de 2023.



↑  
VÍDEO Combatir los estereotipos de género.

Los estereotipos de género son una de las causas profundas de las desigualdades de género. La campaña «#EndGenderStereotypes», que se puso en marcha en marzo, se centra en los estereotipos de género que afectan tanto a los hombres como a las mujeres en todos los aspectos de la vida, incluido el equilibrio entre la vida profesional y la vida privada, las opciones profesionales y las oportunidades de acceder a puestos directivos. Su objetivo es sensibilizar sobre los estereotipos en situaciones reales de la vida y animar a las personas a cuestionar y abordar las prácticas discriminatorias.

## Aplicación de la Estrategia para la Igualdad de las Personas LGBTIQ 2020-2025

El *Informe de situación sobre la aplicación de la Estrategia para la Igualdad de las Personas LGBTIQ 2020-2025* publicado en 2023 presenta numerosas medidas relacionadas con las lesbianas, gays, bisexuales, trans, intersexuales y *queer* (LGBTIQ), y muestra que la mayoría de las acciones en el marco de la Estrategia se han llevado a cabo o se están aplicando. El informe servirá de base para los debates sobre lo que queda por hacer para una aplicación total de la Estrategia para la Igualdad de las Personas LGBTIQ de aquí a 2025.

La Comisión aumentó su financiación en el marco del programa Ciudadanos, Igualdad, Derechos y Valores para luchar contra la discriminación contra las personas LGBTIQ y promover su igualdad,

y asignó 3 millones EUR a proyectos que beneficiarán específicamente a la comunidad LGBTIQ en 2023-2024.

La Comisión puso en marcha en 2023 la campaña *Keep Your Eyes Open* («Mantén los ojos abiertos») como una iniciativa incluida en el marco de la Estrategia de la UE sobre los Derechos de las Víctimas 2020-2025, para sensibilizar sobre los derechos de las víctimas de delitos, incluidas las víctimas de delitos de odio contra las personas LGBTIQ. La campaña tiene por objeto animar a los amigos y familiares de las víctimas a ofrecerles ayuda y apoyo. El objetivo final es garantizar que las víctimas comprendan sus derechos y se sientan capaces de ejercerlos y buscar justicia.

→  
Miles de personas se unen contra de la discriminación en la marcha anual por la igualdad de Cracovia (Polonia), 20 de mayo de 2023.



## Promoción de la inclusión y la diversidad

### Ganadores de los Premios de las Capitales Europeas de la Inclusión y la Diversidad 2023

Los Premios de las Capitales Europeas de la Inclusión y la Diversidad, otorgados anualmente, forman parte de la labor de la UE por combatir el racismo y la discriminación. Los ganadores de 2023, repartidos por siete Estados miembros, fueron reconocidos por desarrollar sociedades más justas mediante la promoción de la diversidad y la inclusión en cuanto al género, la orientación sexual, el origen racial y étnico, la religión y las creencias, la capacidad y la edad.



**Ayuntamiento de Terrassa,**  
España



**Región de Bruselas,**  
Bélgica



**Ciudad de Helsinki,**  
Finlandia



**Ayuntamiento de La Zarza,**  
España



**Ciudad de Labin,**  
Croacia



**Municipio de Fundão,**  
Portugal



**Ciudad de Gdańsk,**  
Polonia



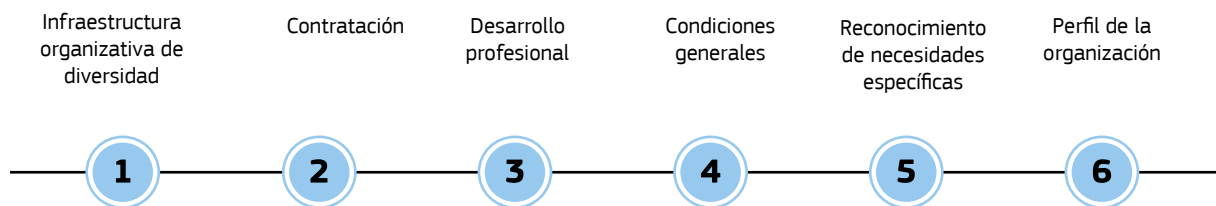
**Cataluña,**  
España



**Ciudad de Reggio Emilia,**  
Italia

## ¿Hasta qué punto gestiona su empleador u organización la diversidad?

La herramienta de autoevaluación de la diversidad europea, publicada en mayo durante el Mes Europeo de la Diversidad, permite a los empleadores de los sectores público y privado y a las organizaciones, tanto grandes como pequeñas, ver hasta qué punto gestionan la diversidad en seis categorías.



El pueblo gitano es la mayor minoría étnica de Europa. Muchos gitanos siguen sufriendo discriminación y exclusión social. En enero, la Comisión publicó un informe de balance de las estrategias nacionales sobre los gitanos, que las evaluó en relación con los compromisos adquiridos por los Estados miembros y ofreció orientaciones sobre los ámbitos que requieren mejoras o un mayor esfuerzo. La Comisión pidió a los Estados miembros que hicieran el mejor uso posible de los instrumentos de financiación de la UE y revisaran sus marcos nacionales para seguir más de cerca la Recomendación del Consejo sobre la igualdad, la inclusión y la participación de la población gitana.

A finales de 2023, se había producido un aumento notorio de los discursos y los delitos de odio en Europa, en particular contra las comunidades judía y musulmana. En diciembre, la Comisión publicó una Comunicación titulada «Sin lugar para el odio: una Europa unida contra esta lacra», que reunía medidas de la UE en la materia. Esta se basó en distintas vías de trabajo clave, en particular la Estrategia de la UE de Lucha contra el Antisemitismo y Apoyo a la Vida Judía, y sirvió de llamamiento a la acción a todos los europeos para que se opusieran al odio y se pronunciaran en favor de la tolerancia y el respeto (véase también el capítulo 7).

## Estrategia sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad para 2021-2030

Una Unión de la Igualdad solo puede lograrse cuando las personas con discapacidad disfrutan de sus derechos y pueden participar plenamente en la sociedad y la economía, como cualquier otra persona.

Para garantizar que las personas con discapacidad puedan disfrutar de la igualdad de acceso a los beneficios en la UE, como los descuentos y otras ventajas, y puedan circular libremente entre los Estados miembros, la Comisión ha propuesto:

- una nueva Tarjeta Europea de Discapacidad, y
- una Tarjeta Europea de Estacionamiento mejorada para las personas con discapacidad.





La Tarjeta Europea de Discapacidad propuesta tiene el objetivo de servir como prueba reconocida de discapacidad en todos los Estados miembros. Garantizaría a los titulares de la tarjeta el acceso a las mismas condiciones especiales y al mismo trato preferente (por ejemplo, entrada libre, tarifas reducidas y acceso prioritario) concedidos a los residentes del Estado miembro que visiten. Se aplicaría al transporte público, eventos culturales, museos, centros deportivos, etc. La tarjeta complementaría las tarjetas nacionales de discapacidad ya existentes. La consulta pública sobre la nueva tarjeta se hizo a través de varios formatos alternativos, para garantizar la accesibilidad. Como

resultado, más de 2 500 personas con discapacidad contribuyeron a la iniciativa.

La nueva tarjeta de estacionamiento propuesta garantizaría que los visitantes disfruten de los mismos derechos de utilización de las plazas e instalaciones de estacionamiento reservadas a las personas con discapacidad que los residentes en el Estado miembro de que se trate. Se pretende que sustituya a las tarjetas de estacionamiento nacionales.

La iniciativa está siendo objeto de negociación por parte del Parlamento y del Consejo.

## Protección de los consumidores

En 2023, la Comisión, en colaboración con las autoridades responsables del cumplimiento de la legislación de la UE en materia de protección de los consumidores (en la Red de Cooperación para la Protección de los Consumidores), siguió avanzando significativamente en la protección de los consumidores frente a prácticas desleales. En el sector de los viajes, la Red desempeñó un papel crucial a la hora de garantizar que los consumidores recibieran un trato justo en caso de cancelación de vuelos. En lo que supuso otro avance significativo, Google entabló un diálogo con la Red en el que se comprometió a proporcionar a los consumidores una información más clara y precisa para cumplir la normativa de la UE.

La modernización de las normas garantizará que los consumidores de la UE solo reciban ofertas de productos seguros, independientemente de su origen y de si se venden en tiendas físicas o en línea. Las nuevas normas, que abordan los retos de la creciente digitalización, los nuevos avances tecnológicos y las cadenas de suministro globalizadas, entraron en vigor en junio y se aplicarán en todos los Estados miembros a partir del 13 de diciembre de 2024.

En noviembre entraron en vigor nuevas normas para proteger a los consumidores que soliciten un crédito (por ejemplo, un préstamo para pagar un coche). Su objetivo es garantizar que los consumidores sepan exactamente qué firman y que la información esté adaptada a los dispositivos digitales.

Además, en diciembre entraron en vigor normas modernizadas sobre los contratos de servicios financieros celebrados a distancia (por ejemplo, en línea o por correo). La legislación establece normas claras sobre la información que debe facilitarse a los consumidores antes de firmar un contrato. También introduce la posibilidad de que el consumidor desista de un contrato a través de un «botón de desistimiento» que sea fácil de encontrar en el sitio web del vendedor. Las nuevas normas, que se aplicarán a partir de mediados de 2026, también ofrecen a los consumidores la posibilidad de ponerse en contacto con una persona en los casos en que el contacto con un *chatbot* no resulte satisfactorio.



### Las principales agencias de viajes se han comprometido a:



informar mejor a los consumidores acerca de sus derechos en caso de cancelación de vuelos;



agilizar el reembolso de los billetes, con un tiempo máximo de espera de catorce días para el consumidor (un máximo de siete días para que las compañías aéreas reembolsen a los viajeros o al intermediario utilizado para reservar el billete y de siete días para que el intermediario tramite el reembolso);



ofrecer datos de contacto transparentes;



facilitar información sobre las ventajas específicas relacionadas con sus paquetes de servicios;



explicar las implicaciones de servicios específicos para los derechos de los consumidores en caso de perturbación de los vuelos.



# 7. Protección a las personas y las libertades

## Introducción

En 2023, cuando por fin se levantó la situación de emergencia sanitaria mundial de la COVID-19, se pusieron los últimos cimientos de la Unión Europea de la Salud. En el futuro, todos los Estados miembros de la Unión Europea estarán mejor preparados para afrontar juntos una crisis de salud pública y tendrán más capacidad para proteger la salud física y mental de sus ciudadanos. La UE reforzó su respuesta al problema común de la migración en términos de legislación —con el acuerdo político entre el Parlamento Europeo y el Consejo sobre el Pacto sobre Migración y Asilo, junto con medidas operativas— y asociaciones globales con terceros

países. 2023 fue también el año en que Croacia se convirtió en el miembro más reciente del espacio Schengen y empezó a disfrutar de todas las ventajas de formar parte de la mayor zona de libre circulación del mundo. Asimismo, el Consejo de la Unión Europea tomó la decisión histórica de acoger a Bulgaria y Rumanía en el espacio Schengen, empezando por la supresión de los controles en las fronteras aéreas y marítimas a partir de marzo de 2024. La UE también adoptó amplias medidas para proteger a sus ciudadanos de las amenazas tanto dentro como fuera de sus fronteras.

## Protección de los ciudadanos

Los atentados terroristas perpetrados en una escuela en Francia y en las calles de Bruselas en octubre de 2023 fueron un duro recordatorio de la urgencia de seguir adaptando y reforzando la arquitectura de seguridad de la UE. A lo largo del año se acordaron una serie de medidas para contribuir a la lucha contra la delincuencia organizada, el terrorismo, la trata de seres humanos, el tráfico de drogas y la corrupción.

La Comisión también instó a los Estados miembros a que adoptaran las medidas necesarias para garantizar el pleno cumplimiento del Reglamento relativo a la difusión de contenido terrorista en línea, que obliga a los proveedores de servicios a retirar los contenidos terroristas en el plazo de una hora a partir de la recepción de una orden de retirada por parte de las autoridades de los Estados miembros. En octubre, la Comisión publicó una serie de recomendaciones para coordinar la respuesta de los Estados miembros a la difusión y amplificación de contenidos ilícitos, como los contenidos terroristas o los discursos de odio ilícitos antes de que se conviertan en una amenaza grave para la seguridad pública (véase el capítulo 5 para obtener más información).

La UE se ha comprometido a intensificar sus medidas contra todas las formas de odio. Tras el alarmante aumento de los discursos y los delitos de odio, dirigidos en particular contra las comunidades judía y musulmana, la Comisión Europea y el alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell, lanzaron un llamamiento a la acción a todos los europeos para que se opongan al odio y se pronuncien en favor de la tolerancia y el respeto. Con esta Comunicación conjunta, la UE refuerza su actuación en ámbitos de políticas como la seguridad, la digitalización, la educación, la cultura y el deporte. Se incluye financiación adicional para proteger los lugares de culto, con la designación de enviados para maximizar

el potencial de las políticas de la UE de lucha contra el odio.

La Comisión también instó al Consejo a que ampliara la lista actual de delitos de la UE establecida en los Tratados para incluir los discursos y delitos de odio, como se propuso en 2021, y reiteró la importancia de intensificar la aplicación de la Estrategia de la UE de Lucha contra el Antisemitismo y Apoyo a la Vida Judía 2021-2030.

Las personas y las empresas de la UE dependen de las infraestructuras críticas para prestar servicios esenciales. En un panorama geopolítico y de seguridad cada vez más complejo, la UE está adoptando medidas para reducir las vulnerabilidades y aumentar la resiliencia en este ámbito. La Comisión ha adoptado una lista de servicios esenciales, relacionados con infraestructuras críticas, que ha de ser evaluada por los Estados miembros. La Comisión también ha propuesto una recomendación relativa a un Plan Rector de Infraestructuras Críticas para reforzar la coordinación a escala de la UE con el fin de responder a incidentes transfronterizos importantes.

En el marco de un paquete de medidas adoptado en diciembre en el 30.º aniversario de la ciudadanía de la Unión, la Comisión propuso modificar las normas para proteger y apoyar a los ciudadanos de la UE en el extranjero en tiempos de crisis. La Directiva revisada sobre protección consular pretende garantizar una mejor y más fácil protección de los ciudadanos que viajen fuera de la UE en el caso de que su país de nacionalidad no tenga consulado o embajada donde se encuentren.

→

Ylva Johansson, comisaria europea de Asuntos de Interior, responde a las preguntas de los periodistas en el puerto de Amberes ante el continuo aumento de la cantidad de cocaína incautada en el puerto (Bélgica), 7 de febrero de 2023.



## Intensificación de la lucha contra el tráfico de drogas

El tráfico de drogas es muy lucrativo para los delincuentes, como lo demuestra el aumento sin precedentes de las drogas ilegales disponibles en Europa y el hecho de que las incautaciones de drogas en la UE estén alcanzando niveles récord. El impacto

de las redes delictivas que participan en actividades ilícitas se deja sentir en todas las comunidades —y economías— y exige una respuesta colectiva y coordinada de los Gobiernos, los servicios de seguridad y los agentes privados de los sectores clave.



El beneficio estimado que la delincuencia organizada obtiene de las actividades ilícitas, incluido el tráfico de drogas, es de unos **139 000 millones EUR** al año, lo que equivale al 1 % del producto interior bruto de la UE.



El **50 %** de los homicidios en Europa está directamente relacionado con el tráfico de drogas.



El **70 %** de las incautaciones de drogas en la UE tiene lugar en puertos.



El **40 %** de las redes delictivas activas en la UE está implicado en el tráfico ilícito de drogas.



El mercado europeo de la cocaína aumentó un **416 %** entre 2011 y 2021.



En 2021 hubo **6 200 muertes** por sobredosis de drogas en la UE.

Fuente: *Evaluación de la amenaza de la delincuencia grave y organizada de la Unión Europea*, 2021.

Para intensificar los esfuerzos de la UE en la lucha contra la delincuencia organizada y el tráfico de drogas, la Comisión estableció una hoja de ruta en octubre con 17 medidas específicas en cuatro

ámbitos prioritarios. Las medidas se basan en la aplicación en curso de la Estrategia de la UE contra la Delincuencia Organizada de 2021-2025 y la Estrategia de la UE sobre drogas.

## Nueva hoja de ruta de la UE para luchar contra el tráfico de drogas y la delincuencia organizada

1

Aumentar la resiliencia de los puertos frente al tráfico de drogas y la infiltración delictiva.

2

Desmantelar las redes delictivas de alto riesgo mediante una mayor coordinación de las investigaciones y el uso de alertas del Sistema de Información de Schengen.

3

Tomar medidas para prevenir la delincuencia organizada mediante el intercambio de las mejores prácticas entre los Estados miembros.

4

Trabajar con socios internacionales, en particular en África Occidental, América Latina y el Caribe.

Además, la UE está reforzando el mandato de los principales agentes en la lucha contra el tráfico de drogas, por ejemplo mediante la creación de la nueva Agencia de la UE sobre Drogas en 2024. La Agencia desarrollará un sistema europeo de alerta en materia de drogas para notificar rápidamente a las autoridades nacionales las nuevas sustancias peligrosas que entren en el mercado. La UE también ha aumentado la financiación de la Plataforma Multidisciplinar Europea contra las Amenazas Delictivas, con resultados significativos. Además, sigue invirtiendo en soluciones innovadoras para los servicios de seguridad con el fin de ayudarlos a seguir el ritmo del cambio tecnológico y a mantener su eficacia, en la actualidad y en el futuro, a la hora de proteger a los ciudadanos.

La corrupción constituye una amenaza para la seguridad, ya que facilita e impulsa la delincuencia organizada, el terrorismo y otras formas de delincuencia, incluidos el blanqueo de capitales y el

tráfico de drogas. En 2023, la Comisión propuso nueva legislación para luchar contra la corrupción y puso en marcha una red europea contra la corrupción. Además, las nuevas normas sobre el acceso a la información financiera, acordadas por el Parlamento Europeo y el Consejo en junio, proporcionarán a los servicios de seguridad un acceso rápido a la información sobre las cuentas en las que los delincuentes y terroristas guardan u ocultan sus fondos o activos.

Ese mismo mes, la UE adoptó nuevas normas para que las autoridades policiales y judiciales tengan más facilidad a la hora de obtener las pruebas electrónicas que necesitan para investigar y enjuiciar a los delincuentes. Esto significa que la autoridad judicial de un Estado miembro podrá obtener pruebas electrónicas de un proveedor de servicios (como empresas de telecomunicaciones o medios sociales) o de su representante legal en otro Estado miembro.



El **85 %** de las investigaciones penales tiene que ver con datos digitales.



En **más del 50 %** de las investigaciones penales se cursa una solicitud transfronteriza de obtención de pruebas electrónicas.



El tiempo medio necesario para obtener pruebas electrónicas fue de **10 meses** para los procedimientos de asistencia jurídica mutua y de **120 días** para las órdenes europeas de investigación.

Las nuevas normas (vigentes a partir de 2026) reducirán a tan solo 10 días el tiempo necesario para obtener pruebas electrónicas, y, en caso de emergencia, a menos de 8 horas.

## Avances hacia una nueva política migratoria

El Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo está diseñado para gestionar y normalizar la migración a largo plazo, proporcionando seguridad y condiciones dignas a las personas que llegan a la UE. También pretende establecer un enfoque común de la UE en materia de migración y asilo, basado en la solidaridad, la responsabilidad y el respeto de los derechos humanos.

En diciembre, el Parlamento y el Consejo alcanzaron un acuerdo sobre cinco propuestas clave del Pacto. El Pacto entrará en vigor una vez que estas propuestas se hayan adoptado formalmente y creará un marco jurídico que equilibra la solidaridad y la responsabilidad entre los Estados miembros con vistas a un enfoque eficaz y equitativo de la gestión de la migración.

### Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo: propuestas clave acordadas en 2023



#### Reglamento sobre la gestión del asilo y la migración

Establece un nuevo mecanismo de solidaridad para equilibrar el sistema actual, en el que unos pocos Estados miembros son responsables de la inmensa mayoría de las solicitudes de asilo, y fija normas claras sobre la responsabilidad en materia de solicitudes de asilo.



#### Reglamento sobre el procedimiento de asilo

Aborda el procedimiento común que deben seguir los Estados miembros cuando las personas buscan protección internacional, lo que hace que los procedimientos de asilo, retorno y fronteras sean más rápidos y eficaces.



#### Reglamento sobre situaciones de crisis

Busca garantizar que la UE esté preparada en el futuro para hacer frente a situaciones de crisis, incluida la instrumentalización de migrantes.



#### Reglamento Eurodac

Establece una base de datos común que reúne datos más precisos y completos.



#### Reglamento sobre el control de las fronteras

Establece normas uniformes sobre la identificación de los nacionales de terceros países, mejorando así la seguridad del espacio Schengen.

De forma paralela, se han intensificado las medidas operativas con el fin de apoyar a los Estados miembros a lo largo de las principales rutas migratorias hacia Europa. En 2023, la Comisión presentó planes de acción sobre las rutas del Mediterráneo oriental, del Mediterráneo occidental y del Atlántico, con medidas prácticas dirigidas a los países de origen y tránsito pertinentes. Estos planes complementan los planes de acción sobre las rutas de los Balcanes Occidentales y del Mediterráneo central, presentados en 2022. Las medidas adoptadas por la UE, los Estados miembros y los socios internacionales han contribuido a gestionar el flujo de llegadas irregulares.

**Para el período 2021-2027, la Comisión ha asignado 11 500 millones EUR a los Estados miembros y a los países asociados a Schengen para programas que aborden los retos de la migración, la gestión de fronteras y la seguridad.**

Se ha vuelto a poner en marcha el Grupo de Contacto Europeo sobre Búsqueda y Salvamento para promover una coordinación más estrecha y las mejores prácticas, en particular entre los Estados de abanderamiento de los buques y los Estados ribereños. Además, 19 Estados miembros y los cuatro países asociados a Schengen (Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza) se han comprometido a aplicar un mecanismo voluntario de solidaridad diseñado para apoyar a los Estados miembros más afectados por los retos migratorios. Asimismo, la UE también ha seguido supervisando la situación migratoria a través del Mecanismo de la UE para la preparación y gestión de crisis migratorias, con el fin de reforzar la respuesta conjunta.

En septiembre, tras el aumento de llegadas procedentes del norte de África a la isla italiana de Lampedusa, la UE estableció un plan de diez puntos con medidas prácticas para reducir la migración irregular y prestar ayuda inmediata a las autoridades italianas.



↑  
Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea (tercera por la izquierda), Giorgia Meloni, primera ministra de Italia (en primer plano, tercera por la derecha), y Matteo Piantedosi, ministro del Interior de Italia (delante, segundo por la derecha), durante su visita al punto caliente de migrantes en la isla de Lampedusa (Italia), 17 de septiembre de 2023.



## Lucha contra la migración irregular

### Lucha contra el tráfico ilícito de migrantes

La lucha contra el tráfico ilícito de migrantes y la trata de seres humanos, así como su prevención, son dos de las prioridades de la UE, y son cruciales para abordar la migración irregular de manera global. Las redes de tráfico ilícito de migrantes saben cómo aprovechar las lagunas jurídicas y están utilizando nuevos métodos de captación, como las redes sociales y las aplicaciones para móviles. Esta evolución, conocida como tráfico ilícito utilizando tecnologías digitales, constituye un nuevo reto para las autoridades policiales y judiciales. El tráfico ilícito de migrantes y la trata de seres humanos están a menudo interconectadas: las redes de tráfico ilícito pueden explotar a los migrantes a lo largo de las rutas o introducirlos clandestinamente con el fin de explotarlos una vez en Europa.

Los grupos operativos apoyados por la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Policial y los equipos conjuntos de investigación en el marco de la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Judicial Penal están intensificando los esfuerzos para luchar contra las redes de tráfico ilícito de migrantes. Se creó un grupo operativo, por ejemplo, en el marco del seguimiento por parte de Italia del plan de diez puntos para Lampedusa. La Agencia de la Unión Europea para la Formación Policial también está contribuyendo a los esfuerzos de lucha contra las organizaciones delictivas.

En consonancia con el Plan de Acción de la UE contra el tráfico ilícito de migrantes (2021-2025), se puso

en marcha una asociación operativa con Túnez contra el tráfico ilícito de migrantes sobre la base de las asociaciones concluidas en 2022 con Marruecos, Níger y los Balcanes Occidentales.

El uso de medios de transporte comerciales, principalmente por vía aérea, para facilitar la migración irregular a la UE ha ido apareciendo gradualmente como un nuevo modo de funcionamiento de las redes de tráfico ilícito. Con el fin de hacer frente a esta situación la Comisión adoptó en junio un conjunto de instrumentos para apoyar a los Estados miembros, en particular a través de acciones de sensibilización dirigidas a los operadores de transporte.

En noviembre, la Comisión propuso una actualización del marco legislativo de la UE, que ya tiene veinte años, para luchar contra el tráfico ilícito de migrantes. Esto incluía una propuesta que establece normas mínimas para prevenir y combatir la ayuda a la entrada, a la circulación y a la estancia irregulares en la UE, con sanciones más severas para los traficantes. Las nuevas normas reforzarían el papel de las agencias de la UE, en particular de la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Policial, e intensificarían la cooperación con los países socios para abordar la cuestión a escala mundial. La UE también puso en marcha un llamamiento a la acción para una Alianza Mundial contra el Tráfico Ilícito de Migrantes.



El **90 %** de los migrantes irregulares es introducido por traficantes de personas.



Europol informó de la existencia de **15 000** traficantes en 2022.



En 2022 se produjeron **331 000** entradas irregulares en las fronteras exteriores de la UE.

## Nuevos retos

Una política de visados coordinada forma parte de una gestión eficaz de la migración. La UE tiene acuerdos de exención de visado con más de 60 países, lo que aporta muchos beneficios a los ciudadanos de ambas partes, así como a los Estados miembros y a los países socios. Sin embargo, la exención de visado también plantea problemas migratorios y de seguridad. Por ejemplo, una armonización insuficiente con la política de visados de la UE puede convertir a un país con exención de visado en un centro de tránsito para la entrada irregular en la UE. Además, los programas de ciudadanía para inversores gestionados por países con exención de visado fuera de la UE plantean riesgos para la seguridad.

Como respuesta, la Comisión ha propuesto una revisión del actual mecanismo de suspensión de visados. La propuesta introduce nuevos motivos para suspender los regímenes de exención de visado, umbrales más flexibles para activar el mecanismo y disposiciones para reforzar las obligaciones de seguimiento y notificación.

En octubre, la Comisión también presentó al Parlamento el sexto informe en el marco del mecanismo de suspensión de visados. El informe abarca la evolución de los países de los Balcanes Occidentales y de la Asociación Oriental que están exentos de visado. También se centra en los países del Pacífico y del Caribe que gestionan programas de ciudadanía para inversores.

## Refuerzo de la gestión de fronteras

La primera Estrategia de Gestión Europea de las Fronteras se presentó en marzo. Proporciona un marco coordinado para las autoridades nacionales y los más de 120 000 empleados de las autoridades nacionales de fronteras y de la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas, que trabajan juntos para proteger las fronteras de la UE. La visión compartida es fruto de un amplio período de consultas entre las instituciones. La estrategia también reduce la dependencia de tecnologías críticas de terceros países aprovechando los resultados de la investigación y la innovación de la UE en materia de gestión de fronteras.

La Comisión dio nuevos pasos en la construcción del sistema común de la UE para gestionar el retorno de los migrantes irregulares, entre otras cosas mediante una Recomendación sobre el reconocimiento mutuo de las decisiones de retorno y la agilización de los retornos. El coordinador de retornos de la UE, con el apoyo de representantes de los Estados miembros y de la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas, finalizó la estrategia operativa que orienta el trabajo de la Red de Alto Nivel para el Retorno e inició su aplicación. La Comisión ya está colaborando con los Estados miembros en actuaciones específicas en este ámbito. Los Estados miembros notificaron un aumento del 9 % en las decisiones de retorno dictadas contra nacionales de terceros países entre enero y septiembre de 2023, en comparación con el mismo período del año anterior.

## Vías seguras y legales hacia Europa

La escasez de mano de obra y de cualificaciones persiste en toda la UE, en varios sectores y en diversos niveles de cualificación. El esfuerzo de la UE para suplir la escasez empieza en casa, aprovechando el potencial de la mano de obra nacional de la UE. No obstante, para abordar plenamente este reto y los efectos del cambio demográfico, la UE también debe hacer más para atraer capacidades y talento de todo el mundo.

La aplicación del paquete sobre capacidades y talento adoptado en abril de 2022 contribuye a que el mercado laboral de la UE resulte más atractivo para el talento procedente del extranjero. Las medidas incluían propuestas legislativas para simplificar los procedimientos de solicitud y reforzar los derechos de los nacionales de terceros países que quieran trabajar en la UE. Las negociaciones avanzan bien y, en diciembre de 2023, se logró un acuerdo político entre el Parlamento y el Consejo sobre la revisión de la Directiva sobre el permiso único, y un acuerdo sobre una actualización de la Directiva sobre



residentes de larga duración prevista antes de que finalice el actual mandato de la Comisión.

En noviembre, la Comisión presentó un paquete sobre movilidad del talento con medidas adicionales sobre la atracción del talento. En particular, propuso la creación de una Reserva de Talentos de la UE, la primera plataforma a escala de la UE para poner en contacto a los ciudadanos de terceros países que quieran venir y trabajar en la UE con los empleadores

de los Estados miembros. El paquete también incluye medidas sobre el reconocimiento de las cualificaciones de los nacionales de terceros países y la facilitación de la movilidad educativa. Asimismo, la UE también está desarrollando asociaciones en materia de talento con países socios clave con el fin de establecer una cooperación mutuamente beneficiosa en materia de movilidad y desarrollo de capacidades (véase también el capítulo 5).

## El espacio Schengen

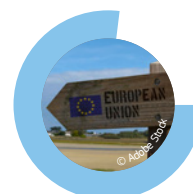
En la primera ampliación del espacio Schengen en más de una década, Croacia se convirtió en el 27.º país en adherirse al espacio sin fronteras el 1 de enero de 2023. Además de 23 Estados miembros, también son miembros de Schengen Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza. En diciembre, el Consejo de la Unión Europea también decidió acoger a Bulgaria y Rumanía en el espacio Schengen, empezando por la supresión de los controles en las fronteras aéreas y marítimas a partir de marzo de 2024. Su adhesión impulsará los viajes, el comercio y el turismo, y seguirá consolidando el mercado único. Los debates sobre una nueva decisión de suprimir los controles en las fronteras terrestres continuarán en 2024. Un espacio Schengen ampliado hará que la UE sea más fuerte como Unión, tal como se establece en el «Informe sobre el estado de Schengen de 2023».

El Sistema de Información de Schengen renovado entró en funcionamiento en marzo de 2023. Ofrece a los Estados miembros posibilidades adicionales de apoyar la cooperación transfronteriza y el intercambio de información dentro del espacio Schengen. Tras intensos preparativos por parte de las autoridades chipriotas para garantizar su preparación para tratar los datos del Sistema de Información de Schengen, Chipre se adhirió al sistema en julio.

En la actualidad, los procedimientos de visados para el espacio Schengen siguen dependiendo en gran medida de la documentación en papel, lo que da lugar a costes más elevados tanto para los viajeros como para los Estados participantes. En 2023, la UE adoptó nuevas normas que permiten la digitalización de los procedimientos, un resultado clave en el marco de la Estrategia de Schengen presentada por la Comisión en junio de 2021.



El **80 %** de la población de la UE cree que es importante mejorar la seguridad de las fronteras.



El **77 %** desea que se aceleren los procedimientos fronterizos.



El **68 %** está a favor de los documentos de viaje digitales, y el **72 %** está de acuerdo en que el uso voluntario de credenciales digitales acelerará los procedimientos de viaje.

Fuente: Eurobarómetro especial n.º 536, septiembre de 2023.

## Proteger los derechos de los pasajeros

Las nuevas normas de la UE para la protección de los viajeros de ferrocarril entraron en vigor en junio. Los viajeros de ferrocarril están ahora mejor protegidos en caso de que su viaje se vea interrumpido y las empresas ferroviarias deben garantizar una experiencia de viaje sin dificultades a los viajeros con movilidad reducida. La obligación de que las empresas ferroviarias compartan información del tráfico y de los viajes en tiempo real también allana el camino para unas ofertas de billetes más competitivas.

La Comisión también propuso reforzar aún más los derechos en vigor de los viajeros en relación con todos los modos de transporte. La propuesta se centra en la mejora del cumplimiento de los derechos de los pasajeros (tanto generales como de compensación individual), los derechos de los pasajeros que utilizan varios modos de transporte y el reembolso de los billetes de avión comprados a través de intermediarios.

## Mejor salud

### Plan Europeo de Lucha contra el Cáncer

El Plan Europeo de Lucha contra el Cáncer es la iniciativa más completa de la UE para luchar contra el cáncer, la primera causa de muerte de los residentes en la Unión menores de 65 años, y cuenta con un presupuesto de 4 000 millones EUR para apoyar la actuación.

Desde su puesta en marcha en 2021, la UE ya ha implementado varias de las iniciativas emblemáticas del plan. Desde un nuevo Centro de Conocimiento sobre el Cáncer y el primer Registro Europeo de Desigualdades frente al Cáncer hasta la puesta en marcha de una Red Europea de Jóvenes Supervivientes de Cáncer y nuevas medidas sobre detección precoz, la UE trabaja con el fin de cambiar las realidades del cáncer para los pacientes y sus familias.

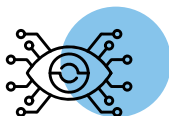
En 2023, la UE siguió cumpliendo sus objetivos. La Iniciativa Europea de Obtención de Imágenes Oncológicas, puesta en marcha en enero, tiene por objeto facilitar el acceso a imágenes médicas y tecnologías digitales (como la inteligencia artificial)



↑ VÍDEO: Misión de la UE contra el Cáncer. Abordar las necesidades de los jóvenes supervivientes de cáncer

y su uso para detectar y abordar mejor el cáncer. En septiembre, la iniciativa alcanzó su primer hito importante con la puesta en marcha de la Plataforma europea de imágenes oncológicas. Esta plataforma conecta 36 conjuntos de datos de imágenes de nueve tipos de cáncer (mama, colon, pulmón, próstata, recto, hígado, pontina intrínseca difusa, neuroblastoma y glioblastoma), que reúnen más de 200 000 series de imágenes de unas 20 000 personas.

## La Iniciativa Europea de Obtención de Imágenes Oncológicas permitirá:



aprovechar los recientes avances logrados por los **sistemas de inteligencia artificial** y el éxito de estos para ayudar a los profesionales médicos a **detectar y diagnosticar cánceres**



apoyar la puesta a prueba y el desarrollo de **soluciones innovadoras asistidas por ordenador** para lograr una **mayor precisión y fiabilidad en la obtención de imágenes oncológicas** y una **atención personalizada**, en consonancia con los objetivos del Plan Europeo de Lucha contra el Cáncer



mostrar cómo acceder a las imágenes médicas y el modo en que estas pueden utilizarse y ponerse en común, garantizando al mismo tiempo **un alto nivel de ética, confianza, seguridad y protección de los datos personales**, y respetando plenamente los valores y normas de la UE

La primera serie de perfiles nacionales de cáncer de los Estados miembros, Islandia y Noruega muestra que gastan una cantidad sustancial en la atención oncológica (casi 170 000 millones EUR en 2018). El cáncer de pulmón sigue siendo, con diferencia, la

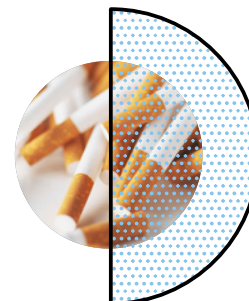
causa más común de muerte por cáncer y persisten grandes desigualdades respecto de las tasas de mortalidad del cáncer tanto entre distintos países como dentro de cada país.



El cáncer es la segunda causa de muerte en la UE: representa el **26 %** de todas las muertes.



En la UE, la mortalidad por cáncer es casi un **75 %** más elevada entre los hombres.



Fumar a diario es un **50 %** más común entre las personas de grupos de renta más baja que entre los grupos de renta más alta.

La participación en el cribado del cáncer cervicouterino llega casi a duplicarse en función del nivel educativo.



En 2018, los Estados miembros gastaron un total de **199 000 millones EUR** en atención oncológica.

Debido a la COVID-19, el cribado del cáncer en la mayoría de los Estados miembros disminuyó en 2020 en comparación con 2019.

La Comisión ha puesto en marcha una serie de diálogos con jóvenes supervivientes de cáncer para comprender mejor sus necesidades y problemas y desarrollar con ellos iniciativas que ayuden a abordar estos puntos.

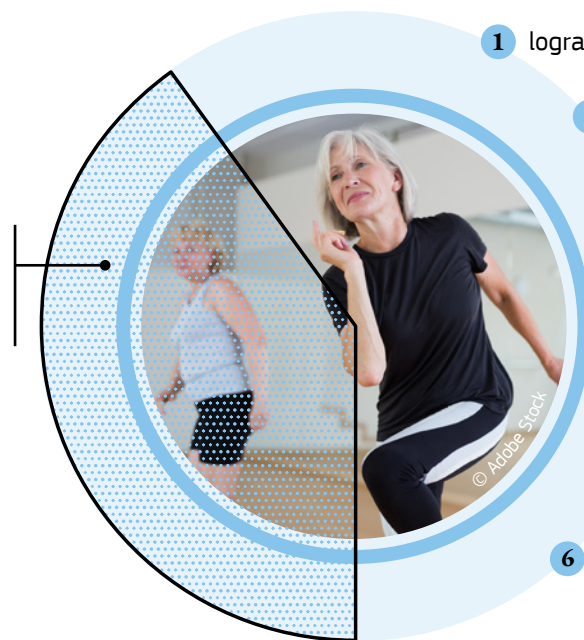
En abril se iniciaron los trabajos para elaborar el primer código de conducta a escala de la UE sobre un acceso equitativo de los supervivientes de cáncer a los servicios financieros. Su objetivo es promover el derecho al olvido y luchar contra la discriminación, de modo que las personas con antecedentes de cáncer reciban un trato justo a la hora de acceder a productos financieros como hipotecas o seguros de vida.

## Hasta el 78 % de los casos de cáncer profesional reconocidos en los Estados miembros está relacionado con el amianto.

(Véase el capítulo 6 para las medidas de la UE destinadas a reducir la exposición profesional al amianto.)

### La UE está trabajando para:

El **40 %** de los cánceres puede prevenirse.



- 1 lograr una generación sin tabaco;
- 2 reducir el consumo nocivo de alcohol;
- 3 reducir la contaminación ambiental;
- 4 reducir la exposición a las sustancias cancerígenas y las radiaciones;
- 5 mejorar los conocimientos y la alfabetización en materia de salud;
- 6 promover estilos de vida más saludables.



← Margaritis Schinas, vicepresidente de la Comisión Europea responsable de la Promoción de nuestro Modo de Vida Europeo, durante la ceremonia de inauguración del edificio Nicola David-Pinedo del Instituto de Investigación del Cáncer de Chipre, en Nicosia (Chipre), 22 de mayo de 2023.

## Seguridad sanitaria y COVID-19

Trancurridos más de tres años, el 5 de mayo de 2023 la Organización Mundial de la Salud anunció que la COVID-19 ya no constituía una emergencia sanitaria mundial. Una acción decidida y una cooperación a escala mundial, de la UE y de los Estados miembros, así como una inversión significativa en ciencia e innovación, permitieron a la UE superar esta crisis sin precedentes.

Sin embargo, aunque su estatus haya cambiado, la COVID-19 no ha desaparecido y la UE se mantiene vigilante. El Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades está siguiendo de cerca la evolución de la situación. En otoño, publicó una actualización sobre el aumento de la transmisión de la COVID-19 en la UE y en el Espacio Económico Europeo, junto con orientaciones sobre las campañas de vacunación y de comunicación para los Estados miembros. En octubre, el Centro y la Organización Mundial de la Salud pusieron en marcha una nueva herramienta de vigilancia para hacer un seguimiento del impacto combinado de las enfermedades respiratorias y mejorar la detección precoz y la comunicación de los signos de circulación de virus respiratorios.

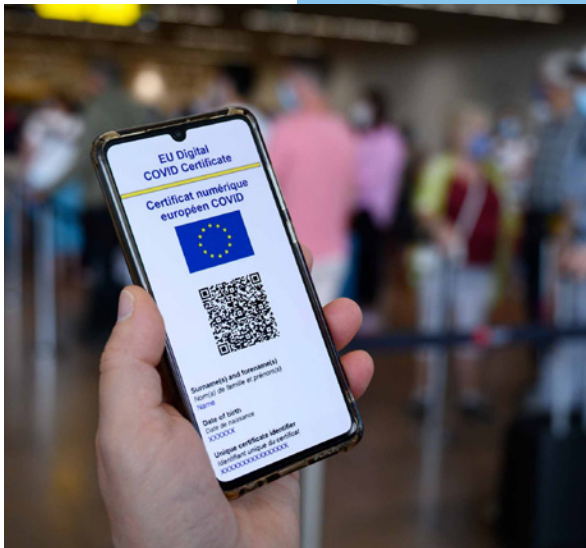
En respuesta a la pandemia de COVID-19, la Comisión creó la Unión Europea de la Salud para mejorar y salvaguardar la salud de todos en la UE. Sobre la base de las lecciones extraídas de la pandemia, el nuevo marco refuerza la arquitectura de la UE para la prevención, la preparación y la respuesta ante amenazas transfronterizas graves para la salud. También amplía el papel de dos agencias clave de la UE mediante los nuevos mandatos del Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades y la Agencia Europea de Medicamentos.

La Autoridad de Preparación y Respuesta ante Emergencias Sanitarias (HERA) de la Comisión desempeña un papel crucial a la hora de garantizar que la UE disponga de los medicamentos y aparatos necesarios para proteger a sus ciudadanos en caso de emergencia. La Comisión, en nombre de los Estados miembros, logró un acuerdo con BioNTech-Pfizer en mayo para que la entrega de vacunas se adapte mejor a las necesidades de los Estados miembros y garantizar la disponibilidad de vacunas adaptadas contra la COVID-19 en caso de que surjan nuevas variantes. Asimismo, se firmó un contrato marco con los principales productores de vacunas, por el que se establece la red EU FAB para garantizar la capacidad continua de producir vacunas en caso de una futura emergencia de salud pública. HERA Invest, puesta en marcha en 2023, apoyará la investigación y el desarrollo para las amenazas transfronterizas más acuciantes para la salud. HERA también trabaja con los Estados miembros para mejorar los conocimientos y capacidades en materia de preparación y respuesta sanitaria, en particular en ámbitos clave como la constitución de reservas y la contratación pública.

Continúan los esfuerzos para reforzar la preparación de Europa frente a las pandemias y para ensayos clínicos a escala de la UE con el fin de proporcionar un acceso oportuno a nuevos tratamientos y vacunas. La UE apoya firmemente el Fondo para Pandemias, organizado por el Banco Mundial. El Fondo apoya la prevención, la preparación y la respuesta a pandemias en los países de renta baja y media, y la UE, sus Estados miembros e instituciones financieras, que actúan de forma conjunta como Equipo Europa son los principales contribuyentes.



←  
Stella Kyriakides, comisaria europea de Salud y Seguridad Alimentaria (segunda por la derecha), durante una visita a la planta de Biovac y al centro de transferencia de tecnología de ARNm en Ciudad del Cabo (Sudáfrica), 28 de enero de 2023.



### El certificado COVID digital de la UE, un logro de la Unión Europea

La pandemia ha demostrado que la sanidad digital puede transformar los sistemas sanitarios y mejorar la atención sanitaria.

El certificado COVID digital de la UE fue un elemento crucial en la respuesta a la pandemia, ya que durante la crisis facilitó que las personas se desplazaran de forma segura por la UE. Rápidamente se convirtió en una norma mundial, casi 80 países se conectaron al sistema y se expidieron más de 2 300 millones de certificados. El Reglamento sobre el certificado COVID digital de la UE expiró el 30 de junio de 2023.

Basándose en su éxito y su tecnología, el 1 de julio de 2023 la Organización Mundial de la Salud puso en marcha la Red Mundial de Certificación Sanitaria Digital. El sistema reforzará la arquitectura sanitaria mundial y ayudará a proteger a las personas de todo el mundo frente a las amenazas sanitarias actuales y futuras, incluidas las pandemias.

## Revisión de los sistemas de medicamentos de la UE

La propuesta de reforma de la legislación farmacéutica de la UE —la más amplia y de mayor alcance en veinte años— tiene el objetivo de garantizar que este sector crucial esté mejor adaptado a las necesidades del siglo XXI.

La reforma, presentada en abril, aborda varios problemas fundamentales. Por ejemplo, los medicamentos siguen sin llegar a los pacientes con la suficiente rapidez y no siempre están igualmente disponibles en los Estados miembros. Los precios elevados de los tratamientos innovadores y la escasez de medicamentos también son motivo de preocupación importante para los pacientes y los proveedores de asistencia sanitaria.

Un objetivo central de la reforma es crear un mercado único de medicamentos que garantice a todos los pacientes de la UE un acceso oportuno y equitativo a medicamentos seguros, eficaces y asequibles. La revisión también apoyará la innovación en el desarrollo de medicamentos e impulsará la competitividad de la UE a través de un sistema farmacéutico preparado para el futuro,

resiliente a las crisis y simplificado. Esto quiere decir que nuevos y mejores tratamientos podrían estar disponibles con mayor rapidez, ayudando a los pacientes a recibir antes la asistencia que necesitan.

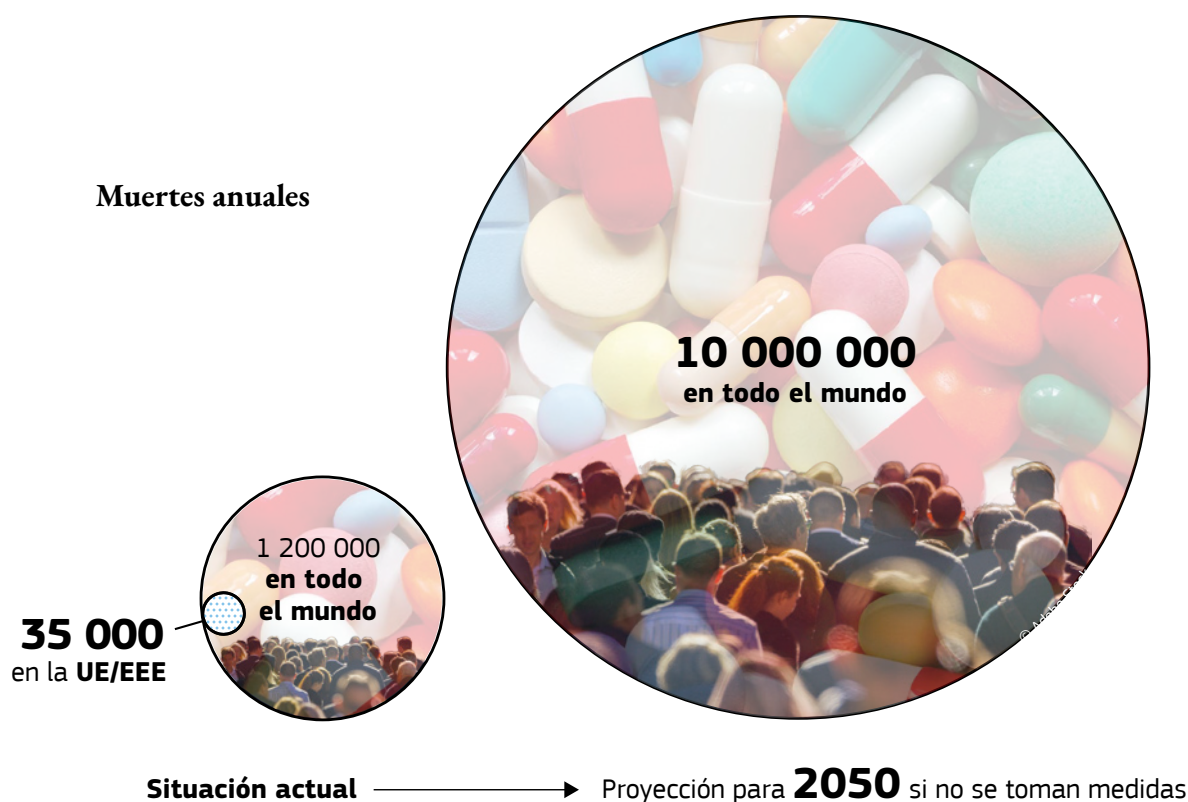
La reforma incluye un conjunto de medidas para abordar el problema de la escasez de medicamentos a largo plazo y fuera de situaciones de crisis. En octubre, en el marco de este objetivo, la Comisión presentó un conjunto de medidas que presta especial atención a los medicamentos más esenciales, para los que en todo momento debe garantizarse la seguridad del suministro en la UE. También se puso en marcha un Mecanismo Europeo Voluntario de Solidaridad para los medicamentos, que permite a los Estados miembros redistribuir medicamentos de sus existencias en caso de escasez crítica en otros lugares de la UE. En el marco de la reforma se propondrá una serie de nuevas normas e incentivos para las empresas farmacéuticas, junto con procedimientos reglamentarios simplificados y consideraciones medioambientales más estrictas durante la producción de medicamentos.



La resistencia a los antimicrobianos se considera una de las tres principales amenazas para la salud en la UE. Esta resistencia se produce cuando las bacterias se vuelven resistentes a los medicamentos que se utilizan para luchar contra las infecciones. La reforma incluye medidas para un uso prudente y un nuevo

incentivo para los antimicrobianos innovadores. Una recomendación propuesta por la Comisión, que incluye objetivos nacionales y de la UE sobre el consumo de antimicrobianos, fue adoptada con rapidez por el Consejo en el marco del conjunto de instrumentos de la UE sobre la resistencia a los antimicrobianos.

## Resistencia a los antimicrobianos



### Objetivo para 2030

de reducir el uso de antibióticos



## Abordar la salud mental

La UE ha tenido que lidiar con unas crisis sin precedentes, que han afectado de forma considerable a la capacidad de las personas de hacer frente a unos problemas crecientes con un trasfondo de contextos que cambian rápidamente. Para hacer frente a esta situación, la Comisión presentó en junio un enfoque global de la salud mental que, entre otros objetivos, pretende ayudar a los grupos vulnerables, en particular a los jóvenes, y acabar

con el estigma y la discriminación que rodean a la salud mental. Se trata de un primer paso importante para situar la salud mental en pie de igualdad con la salud física. El nuevo enfoque introduce veinte iniciativas emblemáticas e identifica oportunidades de financiación por valor de 1 200 millones EUR procedentes de varios programas financieros a fin de ayudar a los Estados miembros a priorizar a las personas y su salud mental.

## Medidas para abordar los problemas de salud mental en todas las políticas



Código Europeo de Salud Mental



Iniciativa «Más sanos juntos», sobre enfermedades no transmisibles



Iniciativa Europea de Prevención de la Depresión y el Suicidio



Espacios digitales más seguros para niños y jóvenes



Aplicación adecuada de las normas de la UE en materia de seguridad y salud en el trabajo



Campañas en los lugares de trabajo de la Agencia Europea para la Seguridad y la Salud en el Trabajo

Para conmemorar el Día Mundial de la Salud Mental el 10 de octubre de 2023, la Comisión celebró una conferencia de alto nivel en Bruselas. El acto reunió a cientos de personas, incluidos representantes de las instituciones de la UE, Gobiernos nacionales, organizaciones internacionales y otros socios interesados.

→

La reina Matilde de Bélgica pronuncia el discurso de apertura en la Conferencia del Día Mundial de la Salud Mental, Bruselas (Bélgica), 10 de octubre de 2023.



### Aprovechar el potencial de los fondos de la UE en el sector sanitario

El instrumento de apoyo técnico de la Comisión está ayudando a Bélgica, Austria y Eslovenia a hacer el mejor uso posible de los programas de financiación de la UE disponibles para desarrollar sus sectores sanitarios. A través del health hub (centro de recursos de salud), estos Estados miembros pueden detectar las mejores oportunidades de financiación para apoyar reformas clave que benefician a los ciudadanos. A largo plazo, esto también ayudará a que los Gobiernos nacionales y regionales apoyen la inversión económica en el sector sanitario. Sobre la base de sus prometedores resultados, este proyecto puede ampliarse a escala de la UE.

### La Estrategia mundial en materia de salud

El liderazgo de la UE en la lucha contra la pandemia de COVID-19 ha demostrado que puede aportar una contribución importante a los objetivos de salud mundial con el enfoque del Equipo Europa. Aquí se combinan recursos de la UE, sus Estados miembros y sus instituciones financieras con el fin de lograr un mayor impacto sobre el terreno.

En noviembre de 2022, la Comisión presentó una Estrategia mundial en materia de salud, la dimensión exterior de la Unión Europea de la Salud y un

componente clave de su estrategia Global Gateway (véase el capítulo 8). Esto reafirma el compromiso con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (en particular el objetivo 3 sobre salud y bienestar) y el Consenso Europeo en materia de Desarrollo, que establece objetivos y principios comunes para el desarrollo.

En noviembre de 2023 se puso en marcha una acción conjunta coordinada por Francia, en la que participaron 22 Estados miembros, Noruega y Ucrania y en la que se hizo un inventario de todas las estrategias sanitarias mundiales. Esto ayudará a coordinar las acciones y a evitar solapamientos.



↑

De izquierda a derecha: Werner Hoyer, presidente del Banco Europeo de Inversiones, Bill Gates, antiguo director ejecutivo de Microsoft, Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, Tedros Adhanom Ghebreyesus, director general de la Organización Mundial de la Salud, y Catherine Russell, directora ejecutiva de UNICEF, durante la presentación de una nueva alianza para erradicar la poliomielitis, apoyar la distribución de otras vacunas infantiles y reforzar los sistemas sanitarios para que puedan responder mejor a las nuevas amenazas para la salud, Bruselas (Bélgica), 11 de octubre de 2023.



© WFP 2024

# 8. Promover los intereses y valores europeos en el mundo

## Introducción

La Unión Europea está comprometida a abordar los retos mundiales, promover sus intereses y valores, y abogar por la democracia, los derechos humanos y el multilateralismo a escala global. Este compromiso se extiende a varios ámbitos de gran calado, como la cooperación en materia de seguridad y defensa, la política de vecindad, las asociaciones internacionales, el comercio, la ayuda humanitaria y la protección civil.

En 2023, la UE siguió colaborando estrechamente con sus socios mundiales para garantizar la estabilidad ante la intensificación de las tensiones geopolíticas, en particular debido a la agresión militar de Rusia contra Ucrania y la guerra entre Israel y Hamás. Además, la UE ha seguido centrándose en

↑

A través de su ayuda humanitaria, la UE apoya el Programa Mundial de Alimentos para llegar a 1,3 millones de personas en la Franja de Gaza donde se distribuyen alimentos de emergencia a las personas desplazadas en refugios y campamentos informales. Deir El Balah, Franja de Gaza, enero de 2024.

las importantes relaciones con las regiones vecinas que aspiran a avanzar en la dirección de los valores democráticos y el desarrollo económico, así como en la creación de asociaciones que promuevan valores compartidos y el desarrollo sostenible.

Gracias a una sólida preparación frente a las catástrofes, tanto dentro como fuera de sus fronteras, la UE siguió protegiendo vidas, evitando catástrofes y actuando con rapidez en situaciones de crisis. Estos esfuerzos continuos ponen de relieve el compromiso inquebrantable de la UE de promover la paz, la estabilidad y la resiliencia a escala mundial.

## La crisis de Oriente Próximo

Los brutales e indiscriminados atentados terroristas perpetrados por Hamás en Israel el 7 de octubre de 2023 han dado lugar a un deterioro drástico de la situación humanitaria de los palestinos en la Franja de Gaza y han aumentado el riesgo de escalada en la región.

Haciendo hincapié en que no hay justificación para el terror, la UE ha condenado a Hamás con la máxima contundencia por los atentados terroristas y ha pedido la liberación incondicional de todos los rehenes. Al tiempo que reconoce el derecho de Israel a defenderse en virtud del Derecho

internacional, la UE ha reiterado la importancia de garantizar siempre la protección de todos los civiles en consonancia con el Derecho humanitario internacional.

En un marco de profunda preocupación por el deterioro de la situación humanitaria en la Franja de Gaza, la UE ha pedido un acceso humanitario continuo, rápido, seguro y sin trabas, y que se haga llegar la ayuda a las personas que la precisan a través de todas las medidas necesarias, incluidos los corredores humanitarios y las treguas humanitarias.

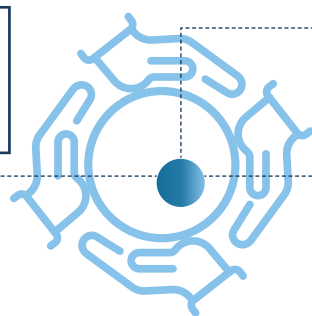
### Ayuda humanitaria de la UE al pueblo palestino en 2023

Casi

**1 100 millones EUR**  
desde 2000

**1 310 toneladas**  
de suministros esenciales

La UE es el mayor donante de ayuda humanitaria al pueblo palestino. En conjunto, desde el año 2000, ha aportado más de 1 000 millones EUR para ayudar a satisfacer sus necesidades básicas. Desde octubre, la UE ha cuadruplicado su ayuda de emergencia al pueblo palestino y ha estado trabajando sobre el terreno con un gran número de socios en el ámbito humanitario.



**33**

vuelos del puente aéreo humanitario de la UE

**103 millones EUR**  
de financiación humanitaria

La UE ha colaborado de manera continuada con socios regionales e internacionales para evitar la escalada regional del conflicto, incluido el deterioro de la situación en Cisjordania. En esta línea, la UE mantiene su compromiso con una paz duradera y sostenible basada en la solución de dos Estados y en las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.



Distribución de agua en la Franja de Gaza por parte de la organización Acción contra el Hambre, que proporciona ayuda esencial a las personas afectadas por el actual conflicto, Deir Al Balah, 14 de noviembre de 2023.

## Seguridad y defensa: avances con la Brújula Estratégica

La UE quiere garantizar la seguridad de sus residentes y contribuir a que el mundo sea un lugar más pacífico. La Brújula Estratégica para la Seguridad y la Defensa es un plan destinado a reforzar la seguridad y la defensa de la UE de aquí a 2030. Abarca todos los aspectos de la política de seguridad y defensa y se estructura en torno a cuatro pilares: trabajar de manera asociativa, actuar, invertir y garantizar la seguridad.

### Cooperación con la OTAN («trabajar de manera asociativa», «actuar»)

Los retos actuales en materia de seguridad son intrínsecamente transnacionales y exigen que los países no los aborden por sí solos, sino que adopten un enfoque colectivo y estratégico. El núcleo de esta estrategia global es la larga asociación de la UE con la OTAN, que es un componente vital de sus esfuerzos en materia de seguridad y defensa.



↑

Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, firma la tercera Declaración conjunta sobre la cooperación UE-OTAN, Bruselas (Bélgica), 10 de enero de 2023.

En un poderoso mensaje político de unidad transatlántica, la Declaración conjunta sobre la cooperación UE-OTAN hizo hincapié en la necesidad de un sólido enfoque europeo de defensa que contribuya positivamente a la seguridad mundial y sea compatible con la OTAN. Los signatarios también se comprometieron claramente a intensificar esta cooperación.

En 2023, la cooperación UE-OTAN alcanzó un nivel sin precedentes y registró resultados tangibles en todos los ámbitos, centrándose en particular en la resiliencia. El Grupo de Trabajo UE-OTAN sobre la resiliencia de las infraestructuras críticas se puso en marcha en enero y presentó recomendaciones específicas para una mayor cooperación.

→

De izquierda a derecha: Charles Michel, presidente del Consejo Europeo, Jens Stoltenberg, secretario general de la OTAN, Josep Borrell, alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y vicepresidente de la Comisión Europea responsable de Una Europa más fuerte en el mundo, durante una cumbre europea de dirigentes de los Estados miembros de la UE para debatir la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y la ayuda de la UE al país, Bruselas (Bélgica), 29 de junio de 2023.



La guerra de agresión de Rusia reafirmó los valores compartidos de la UE y la OTAN. Juntas, han mostrado una solidaridad inquebrantable con Ucrania y están coordinando sus respectivos medios de apoyo. El Fondo Europeo de Apoyo a la Paz (véase el capítulo 1) se ha convertido en una parte integrante del apoyo de la UE a los socios a escala mundial.

Durante el año 2023, la UE también intensificó su cooperación con otros socios bilaterales, regionales y multilaterales, como las Naciones Unidas, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, la Unión Africana, la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental y muchos otros. El primer Foro Schuman de Seguridad y Defensa reunió a socios de la UE e internacionales para hacer frente a los retos comunes en materia de seguridad.

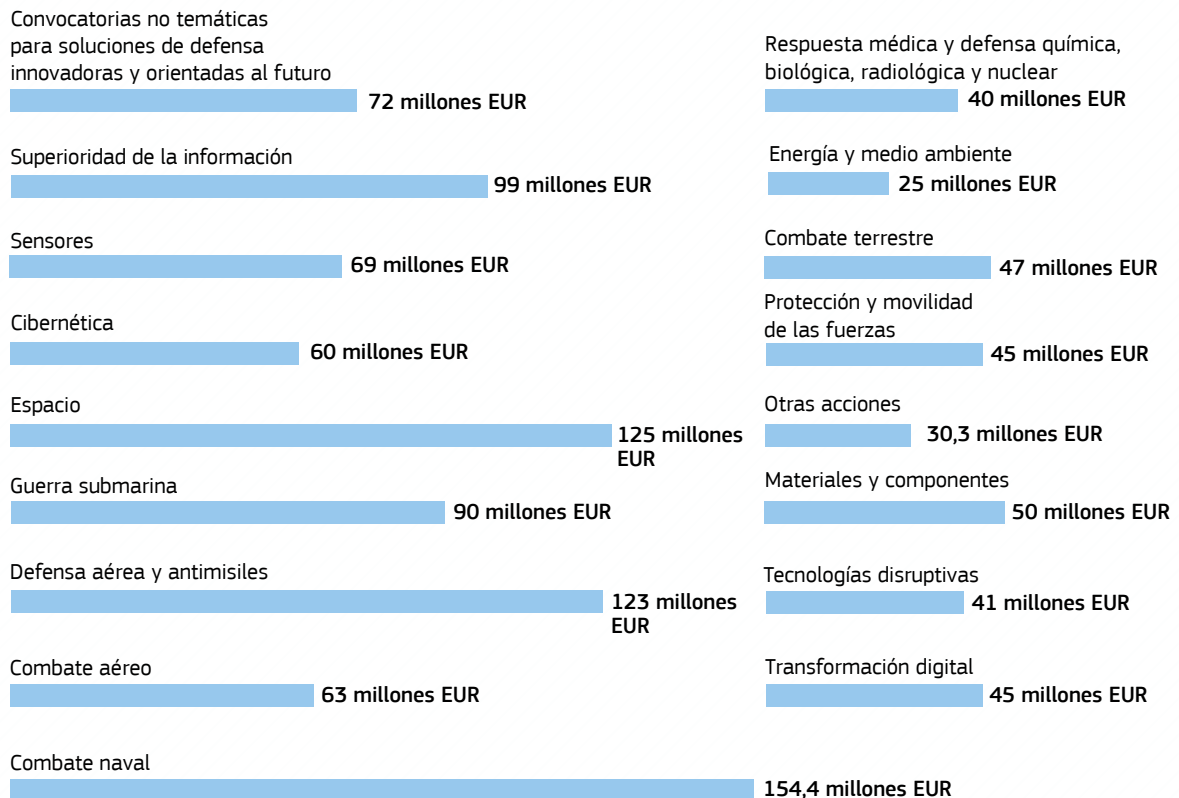
## Desarrollo de capacidades de defensa («invertir»)

En 2023 se adoptaron dos iniciativas clave destinadas a reforzar la industria y la defensa de la UE. La Ley de Apoyo a la Producción de Municiones, con un presupuesto de 500 millones EUR, tiene por objeto aumentar la producción de municiones y misiles de la UE. Como complemento, el instrumento para el refuerzo de la industria europea de defensa mediante la adquisición común, que cuenta con un presupuesto de 300 millones EUR, incentivará por primera vez a los Estados miembros de la UE para que adquieran conjuntamente los productos de defensa más críticos a la industria de defensa de la UE.

## Fondo Europeo de Defensa

### Presupuesto anual de 2023 por categoría de acción

#### 1 200 millones EUR



El Fondo Europeo de Defensa es un elemento clave de apoyo a la investigación y el desarrollo en materia de defensa en la UE. Desde 2021, ha destinado más de 3 000 millones EUR a 60 proyectos de colaboración en todos los Estados miembros. Solo en 2023, el Fondo destinó 1 200 millones EUR a ámbitos vitales de defensa, como el conocimiento de la situación espacial, la lucha contra los misiles hipersónicos y el desarrollo de una corbeta de patrulla europea. El Fondo Europeo de Defensa apoya la innovación en el sector de la defensa a través del Plan de Innovación de la UE en materia de Defensa, un régimen de 2 000 millones EUR para ayudar en particular a los agentes más pequeños y a los innovadores.

En el marco de la dotación para movilidad militar del Mecanismo «Conectar Europa», en 2023 se concedieron 616 millones EUR para apoyar el transporte de tropas y equipos en toda la red transeuropea de transporte. El objetivo es apoyar la inversión en infraestructuras que puedan utilizarse tanto con fines civiles como de defensa.

## Nuevas estrategias de seguridad («garantizar la seguridad»)

Las recientes crisis y el aumento de las tensiones han puesto de manifiesto algunas deficiencias en la seguridad de la UE. Por ello, en octubre la Comisión puso en marcha una amplia consulta con el fin de elaborar la futura Estrategia industrial europea de defensa.

El calentamiento del planeta es también una preocupación creciente para las operaciones militares de la UE: está provocando un cambio fundamental en la política de defensa de la UE, y el cambio climático ocupa ahora un lugar destacado en su agenda de seguridad.

Además, en 2023 la UE adoptó su primera Estrategia Espacial para la Seguridad y la Defensa. Esta Estrategia se centra, entre otras cuestiones, en la protección de los activos espaciales de la UE y sus Estados miembros. De cara al futuro, la legislación espacial europea se introducirá en 2024 con el objetivo de mejorar la resiliencia y la presencia de la UE en el espacio.

Más del 80 % del comercio mundial se transporta por mar, y alrededor de dos tercios del petróleo y el gas del mundo se extraen en o se transportan por el mar. Casi todos los datos mundiales, incluidos los datos de internet, fluyen a través de cables submarinos. Por tanto, la prosperidad y la seguridad de la UE dependen de la seguridad y la protección de los océanos. Esta es la razón por la que la Comisión y el Servicio Europeo de Acción Exterior adoptaron en marzo una Estrategia de Seguridad Marítima de la UE actualizada y su Plan de Acción. Sobre la base de estos documentos, el Consejo aprobó en octubre la Estrategia de Seguridad Marítima de la UE revisada y su Plan de Acción. La Estrategia está en consonancia con la Brújula Estratégica y contribuirá a la consecución de sus objetivos.



→ VÍDEO «Una llamada de atención»: cómo proteger las infraestructuras marinas vitales de la UE frente a las amenazas emergentes.





## Estrategia de Seguridad Marítima de la UE

### Principales objetivos



Proteger los intereses de la UE en el mar: ciudadanos, economía, infraestructuras y fronteras



Proteger nuestros recursos naturales y el medio marino



Defender el Derecho internacional, en particular la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar



Reaccionar rápida y eficazmente ante las amenazas crecientes (por ejemplo, amenazas cibernéticas e híbridas)



Garantizar la formación y la educación pertinentes para hacer frente a las amenazas (por ejemplo, cibercapacidades)

## Política de vecindad y negociaciones de ampliación

### Balcanes Occidentales y Turquía

La UE siguió comprometida con la integración de los Balcanes Occidentales en la Unión. El [paquete de ampliación de 2023](#) ofrecía una evaluación detallada de la situación y de los progresos realizados por los socios en sus respectivas trayectorias hacia la adhesión a la UE. El paquete se centró principalmente en las reformas fundamentales necesarias, en particular en el Estado de Derecho, la administración pública, el funcionamiento de las instituciones democráticas y los criterios económicos.

A lo largo del año, Macedonia del Norte y Albania avanzaron positivamente en el examen analítico del acervo, un paso fundamental para las negociaciones de adhesión. La recomendación de la Comisión

y la decisión del Consejo Europeo de iniciar las negociaciones de adhesión con Bosnia y Herzegovina, cuando cumpla los criterios de adhesión exigidos, reconocen los avances del país desde que se hizo candidato en 2022. Prosiguieron las negociaciones de adhesión de Montenegro y Serbia con la UE, con el apoyo de los diálogos en curso con la Comisión en los ámbitos político y técnico. En abril, el Parlamento Europeo aprobó oficialmente la liberalización del régimen de visados para Kosovo (esta denominación se entiende sin perjuicio de las posiciones sobre su estatuto y está en consonancia con la Resolución 1244/1999 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y con la Opinión de la Corte Internacional de Justicia sobre la declaración de independencia de Kosovo), que entró en vigor el 1 de enero de 2024.

→

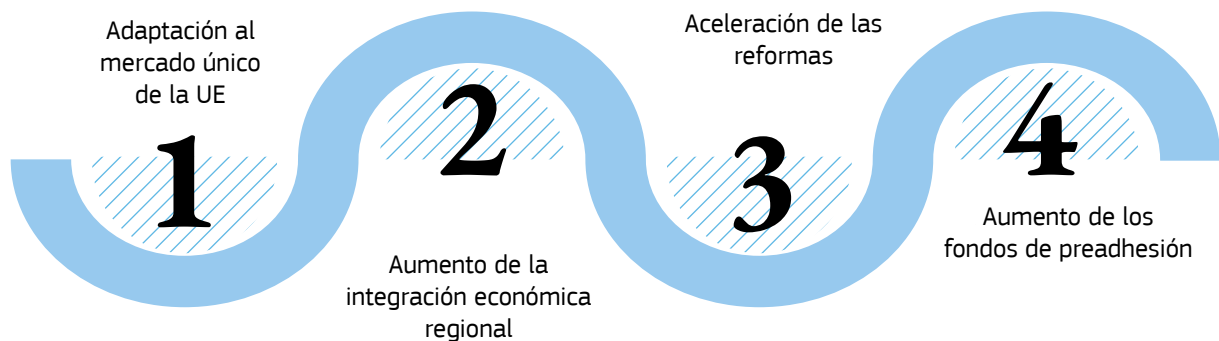
El 6 de octubre de 2023, Olivér Várhelyi, comisario europeo de Vecindad y Ampliación, participó en la cumbre del Proceso de Berlín celebrada en Tirana (Albania).



En 2023, la UE siguió aplicando el Plan Económico y de Inversión, dotado con 30 000 millones EUR, destinado a la recuperación a largo plazo de la pandemia de COVID-19, las transiciones ecológica y digital y la cooperación y convergencia regionales con la UE. Además, la UE desembolsó 450 millones EUR de su paquete de apoyo energético de 1 000 millones EUR, para ayudar a los países

de los Balcanes Occidentales a hacer frente a las crisis energéticas y mejorar la seguridad energética. Asimismo, el nuevo plan de crecimiento para los Balcanes Occidentales de la Comisión tiene por objeto conceder a la región algunos de los beneficios de la adhesión a la UE antes de que los países se adhieran oficialmente. El Plan se centra en el crecimiento económico y la convergencia socioeconómica.

## Un plan de crecimiento para los Balcanes Occidentales basado en cuatro pilares



En la Cumbre del Proceso de Berlín de 2023, los dirigentes de los Balcanes Occidentales reafirmaron su dedicación a integrar mejor sus economías regionales a través del mercado regional común, como un paso hacia la integración en la UE. Adoptaron planes de crecimiento económico, incluida la inversión en infraestructuras y la expansión del mercado regional. La Cumbre también puso de relieve avances educativos, como el nuevo campus del Colegio de Europa en Tirana, e iniciativas medioambientales como la Agenda Verde. Además, la reunión puso de relieve la importancia de la seguridad regional e instó a reforzar la cooperación contra la delincuencia organizada y las amenazas a la ciberseguridad.

En la Cumbre UE-Balcanes Occidentales, celebrada el 13 de diciembre en Bruselas (Bélgica), los debates se centraron en acercar a los socios de los Balcanes Occidentales a la UE y avanzar en su integración gradual; en el desarrollo económico en el contexto de la guerra de agresión rusa contra Ucrania, y en reforzar la seguridad y la resiliencia regionales.

En mayo se celebraron elecciones presidenciales y parlamentarias en Turquía. En noviembre se adoptó un informe sobre las relaciones actuales entre la UE y Turquía, en el que se esbozan formas de mejorar la cooperación. La UE sigue apoyando a los refugiados y a las comunidades de Turquía proporcionando educación, asistencia sanitaria y protección de las fronteras.

## Georgia, Moldavia y Ucrania

El histórico paquete de ampliación de este año fue el primero en incluir una evaluación de la capacidad de estos tres países para cumplir las obligaciones derivadas de la adhesión a la UE. A lo largo del último año, Georgia, Moldavia y Ucrania han demostrado su compromiso en este sentido. Su camino hacia la adhesión se desarrollará mediante reformas específicas de los sistemas judiciales, el endurecimiento de las medidas contra la delincuencia organizada y los esfuerzos en curso para mejorar el panorama político, centrándose en la desoligarquización y los derechos humanos. La recomendación de la Comisión (y la histórica decisión del Consejo Europeo) de iniciar las negociaciones de adhesión con Moldavia y Ucrania y de conceder el estatuto de país candidato a Georgia reconocieron sus importantes esfuerzos por adaptarse a las normas de la UE.

## Asociación Oriental

La agenda de la Asociación Oriental para después de 2020 se ha centrado en la resiliencia, la recuperación y la reforma, y se ha aplicado en consonancia con la

senda de adhesión de Georgia, Moldavia y Ucrania a la UE.

El Plan Económico y de Inversión de la Asociación Oriental, dotado con 17 000 millones EUR, es el principal instrumento de la UE para reforzar la resiliencia en la región, vinculado a la estrategia Global Gateway (véase más adelante). A finales de 2023, se habían movilizado 8 600 millones EUR de inversión prevista, de los cuales 5 000 millones EUR se destinaron a proyectos emblemáticos específicos de cada país.

La UE, sus Estados miembros y sus socios intensificarán sus esfuerzos para aplicar la agenda de la Asociación Oriental para la recuperación, la resiliencia y la reforma. Esto incluye abordar el impacto de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania en toda la región. La cooperación se centrará en varios ámbitos, como la conectividad, el transporte, la energía y las transiciones ecológica y digital, junto con los derechos humanos, la sociedad civil, el Estado de Derecho y las cuestiones de seguridad. A pesar de no colaborar con el régimen de Lukashenka, la UE ha seguido apoyando directamente al pueblo bielorruso, movilizando 100 millones EUR entre 2020 y 2023.



La UE siguió invirtiendo en esfuerzos para garantizar una paz duradera entre Armenia y Azerbaiyán en 2023, y aumentó su ayuda humanitaria a la región, que a finales de año ascendió a más de 25,8 millones EUR desde la escalada del conflicto en 2020.

↑

Josep Borrell, alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y vicepresidente de la Comisión Europea responsable de una Europa más fuerte en el mundo (primer plano, en el centro), en la reunión del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre el conflicto entre Armenia y Azerbaiyán, en la sede de las Naciones Unidas en Nueva York (Estados Unidos), 21 de septiembre de 2023.

## Vecindad meridional

En los países vecinos meridionales, el plan de cooperación regional de la Agenda para el Mediterráneo y su estrategia financiera, el Plan Económico y de Inversión de 30 000 millones EUR, han avanzado considerablemente en ámbitos como el desarrollo económico, la gobernanza, la transformación digital, la resiliencia energética y climática y la migración.

El Memorando de Entendimiento UE-Túnez, firmado en julio, aborda retos comunes y oportunidades futuras para la economía y el comercio, las

transiciones ecológica y energética, los contactos interpersonales y la migración y la movilidad.

La UE también siguió apoyando a las personas que viven en crisis en Líbano, Libia, Siria y Palestina (esta denominación no debe interpretarse como el reconocimiento de un Estado de Palestina y se utiliza sin perjuicio de las posiciones individuales de los Estados miembros sobre esta cuestión). En la Conferencia de Bruselas de junio sobre Siria, la UE comprometió 3 800 millones EUR en subvenciones para Siria y sus países vecinos.

## Apoyo financiero a los países vecinos meridionales

**3 800 millones EUR**

en subvenciones de la UE concedidas a los países vecinos meridionales en el período 2021-2023.

**660 millones EUR**

concedidos en subvenciones mixtas (fondos no reembolsables).

**Las subvenciones de la UE, junto con las subvenciones mixtas y las garantías proporcionadas a instituciones fiscales independientes asociadas, movilizarán inversiones por valor de 23 800 millones EUR.**

## Proyectos emblemáticos UE-Balcanes Occidentales y vecindad de 2023

Los proyectos se ejecutan en el marco de los planes económicos y de inversión acordados con los países.

### Regional. Balcanes Occidentales

El corredor transbalcánico de electricidad es una interconexión de 400 kV que conecta los sistemas de transporte de electricidad de Bosnia y Herzegovina, Montenegro y Serbia con los de Croacia, Italia, Hungría y Rumanía.

### Regional. Vecindad Meridional. Cable Medusa

Medusa, el cable submarino de fibra óptica del Mediterráneo, conectará los países del norte de África con los países europeos, a fin de aumentar la velocidad de internet en las universidades del norte de África.

### Regional. Europa Oriental

El cable submarino para la conectividad digital a través del mar Negro respaldará la transformación digital y aumentará la resiliencia digital de la región.



#### Macedonia del Norte

La interconexión del corredor ferroviario VIII conectará Macedonia del Norte a la frontera búlgara.



#### Georgia

El cable eléctrico submarino para la conectividad del Mar Negro exportará energía verde del Cáucaso Meridional a la UE.



#### Marruecos

- La red de tranvía de la aglomeración de Rabat-Salé-Témara se ampliará en 37 km.
- Una convocatoria de propuestas para la central eléctrica de hidrógeno P2X.



#### Túnez

Construcción de Elmed, la primera interconexión por cable eléctrico submarino de alta tensión entre Italia y Túnez.



#### Israel

El cable eléctrico submarino del interconector EuroAsia conectará Grecia, Chipre e Israel.



#### Egipto

- Gregy, una interconexión eléctrica de alta tensión en el Mediterráneo oriental entre Europa y África, que va de Egipto a Grecia.
- Modernización del Centro de Control de Área de Alejandría.
- Producción de metanol para el transporte marítimo ecológico.



#### Jordania

- Proyecto de desalinización y conducción del agua Aqaba-Amán.
- Renovación y modernización de la planta de tratamiento de aguas residuales de As-Salt; construcción de una planta de biogás.

## Asociaciones internacionales y Global Gateway

En 2023, la UE realizó avances significativos en el despliegue de la Global Gateway, su contribución a la reducción del déficit de inversión mundial y al apoyo a las transiciones ecológica y digital a escala mundial. En particular, en el año se desplegaron casi 90 nuevos proyectos emblemáticos en África, América Latina y el Caribe, Asia y el Pacífico, los

Balcenes Occidentales y los países vecinos orientales y meridionales. Estos proyectos abarcaban diversos sectores, como las rutas estratégicas de transporte, las energías renovables, los cables submarinos, las materias primas fundamentales, la formación del profesorado y la producción de vacunas.



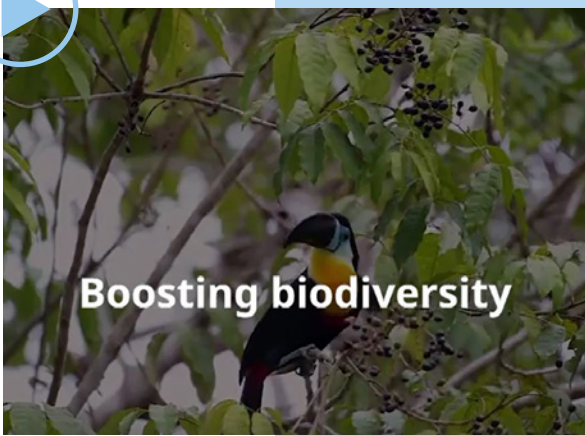
Los días 25 y 26 de octubre, el primer Foro de Global Gateway reunió a dirigentes de la UE, países socios, empresas, la sociedad civil, grupos de reflexión, instituciones financieras y organizaciones internacionales para intensificar la aplicación de la estrategia Global Gateway. En tan solo dos días se firmaron acuerdos por valor de unos 3 000 millones EUR. La UE se ha comprometido a movilizar 300 000 millones EUR en el marco de la Estrategia de aquí a 2027.

↑  
Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea (derecha), y Sheikh Hasana, primera ministra de Bangladés (izquierda), en el Foro Global Gateway, Bruselas (Bélgica), 25 de octubre de 2023.

Por primera vez en ocho años, la UE y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños celebraron una cumbre que respaldó la Agenda de Inversiones Global Gateway UE-América Latina y el Caribe. Se espera que la agenda movilice más de 45 000 millones EUR en los próximos años. En 2023, la UE también celebró varias asociaciones estratégicas bilaterales con países socios de la

región para seguir cooperando en materia de energía y materias primas fundamentales. Se creó una Alianza Digital UE-América Latina y el Caribe para la cooperación en cuestiones digitales y espaciales. Además, en respuesta a la crisis climática, el programa emblemático Euroclima de la UE se amplió a los 33 países latinoamericanos y caribeños.

## La Agenda de Inversiones de Global Gateway UE-América Latina y el Caribe



La UE y sus Estados miembros han concedido **más de 45 000 millones EUR** para apoyar el refuerzo de la asociación con América Latina y el Caribe hasta 2027. Se espera que este objetivo cuente con la contribución de otros países, así como del sector privado y las instituciones financieras.

El programa incluye más de 130 proyectos en países de América Latina y el Caribe para impulsar inversiones de calidad.

Los proyectos se ejecutarán a través de iniciativas del Equipo Europa: la UE, los Estados miembros, las instituciones de financiación del desarrollo (incluido el Banco Europeo de Inversiones), las agencias de crédito a la exportación y todas las demás fuentes públicas de financiación trabajarán en asociación con el sector privado.



VÍDEO Global Gateway: lanzamiento del programa Amazonia+.



### La Agenda se estructura en torno a varios pilares clave:



una transición ecológica  
justa



una transformación  
digital inclusiva



desarrollo humano



resiliencia sanitaria  
y vacunas

Del mismo modo, la UE reforzó aún más sus relaciones con la región de Asia y el Pacífico durante el año. En 2022, anunció la movilización de hasta 10 000 millones EUR en inversiones para proyectos de Global Gateway con los países miembros de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental. En este marco, en 2023 puso en marcha un programa de observación de la Tierra para apoyar la adaptación al

cambio climático, garantizar la seguridad alimentaria y responder a las catástrofes. Además, la UE estableció nuevas asociaciones para la gestión de la energía sostenible y los recursos naturales. Con el objetivo de mejorar la conectividad sostenible entre Europa y Asia Central, [cartografió](#) las conexiones de transporte entre ambas regiones y las oportunidades de inversión resultantes.



Jutta Urpilainen, comisaria europea de Asociaciones Internacionales (segunda por la derecha), en la firma del Acuerdo de Samoa, Apia, Samoa, 15 de noviembre de 2023.



También surgió una nueva asociación entre la UE y la Organización de los Estados de África, el Caribe y el Pacífico, una organización que incluye a setenta y nueve naciones. El 15 de noviembre firmaron el Acuerdo de Samoa, que sustituye al Acuerdo de Cotonú. El nuevo texto se centra en los esfuerzos conjuntos frente a retos mundiales como el cambio climático, los derechos humanos y las cuestiones sanitarias, y configurará las relaciones entre la UE y la organización para los próximos veinte años.

La UE está avanzando en la aplicación del Paquete de Inversión de Global Gateway África-Europa, dotado con 150 000 millones EUR, incluidas nuevas iniciativas importantes del Equipo Europa (esfuerzos conjuntos entre la UE y sus Estados miembros) en sectores como la salud, las tecnologías digitales, la energía verde, la educación y el transporte.

## Iniciativas del Equipo Europa en 2023



La hoja de ruta de la Asociación UE-Namibia sobre cadenas de valor sostenibles de las materias primas y del hidrógeno renovable se puso en marcha en octubre de 2023. Al mismo tiempo, la UE celebró acuerdos de asociación similares con la República Democrática del Congo y Zambia.



La UE y sus Estados miembros han aumentado el apoyo a la producción de energía limpia en África, por ejemplo mediante la puesta en marcha de la Asociación para una Transición Energética Justa con Senegal y la inauguración de la central solar Gorou Banda en Níger.



La producción de vacunas ya ha comenzado en Sudáfrica, y se están creando instalaciones de producción en Ghana, Ruanda y Senegal.



En enero de 2023, la UE y sus Estados miembros también pusieron en marcha la Iniciativa Regional de Profesores, dotada de 100 millones EUR, para fomentar una educación de calidad para todos.



El 18 de diciembre de 2023, Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea (izquierda), viajó a Kigali en Ruanda, donde pronunció un discurso en la ceremonia de inauguración de BioNtech Africa, junto con Paul Kagame, presidente de Ruanda (derecha).





← La UE financia la construcción de un puente sobre el río Logone que conecta Camerún con Chad. Hasta ahora, el transporte y el comercio se han limitado a las tradicionales canoas de madera que transportan mercancías y personas, Yagoua (Camerún), 5 de abril de 2023.

La UE dio un paso concreto hacia la lucha contra la desigualdad en 2023 con la introducción del marcador de desigualdad. Esta herramienta ayuda a evaluar si las medidas están reduciendo las desigualdades y satisfaciendo las necesidades del 40 % más pobre de la población.

La UE y sus Estados miembros siguen siendo conjuntamente el principal proveedor de ayuda oficial al desarrollo en todo el mundo, con 92 800 millones EUR de ayuda en 2022 (el último año del que se dispone de datos), lo que representa el 43 % del total.

## Ayuda humanitaria y protección civil

### Ayuda humanitaria

La ayuda humanitaria salva vidas, preserva la dignidad humana y promueve la solidaridad mundial en situaciones de crisis y emergencia. La UE es colectivamente uno de los mayores donantes de ayuda humanitaria del mundo, con un presupuesto de 2 400 millones EUR solo en 2023, y se centra no solo en nuevas emergencias, sino también en crisis olvidadas.

Debido a los conflictos, las perturbaciones económicas, los fenómenos meteorológicos extremos y la pandemia, la inseguridad alimentaria se encuentra en un nivel récord. La invasión ilegal rusa de Ucrania ha afectado aún más a los precios de los alimentos, la energía y los fertilizantes y ha perturbado las cadenas de suministro. En 2023, se asignaron más de 668 millones EUR a ayuda humanitaria alimentaria y nutricional. A través de esta ayuda, la UE pretende garantizar el acceso a alimentos seguros y nutritivos para las personas que pasan más hambre y que son más vulnerables en las crisis.

Durante los últimos doce años de la crisis siria, la UE y sus Estados miembros han proporcionado un amplio apoyo por un total de 30 000 millones EUR al pueblo sirio. Dicho apoyo incluye la ayuda

humanitaria, al desarrollo, económica y de estabilización, así como 170 millones EUR adicionales que se destinaron a ayuda humanitaria en 2023.

En febrero de 2023, se produjo un grave terremoto de magnitud 7,8 en Siria y Turquía, uno de los más fuertes en la región en más de un siglo, y las réplicas posteriores provocaron todavía más devastación.



↑ Gracias a la financiación de la UE y a las organizaciones asociadas, se proporcionan artículos de higiene a las personas afectadas por el terremoto que viven en tiendas de campaña (Turquía), 23 de agosto de 2023.

La UE reaccionó de inmediato: envió 30 equipos de búsqueda y rescate a Turquía, movilizó ayuda humanitaria para ambos países y convocó la conferencia internacional de donantes «Juntos por el pueblo de Turquía y Siria» el 20 de marzo. En la conferencia, la comunidad internacional se comprometió a aportar 7 000 millones EUR para apoyar las necesidades humanitarias y la reconstrucción de las regiones afectadas de Turquía, así como proporcionar ayuda humanitaria a Siria y apoyo para su recuperación temprana y resiliencia. Esto incluía una aportación de 1 100 millones EUR con cargo al presupuesto de la UE, de los cuales 400 millones EUR se garantizaron en 2023 en el marco del Fondo de Solidaridad de la Unión Europea.

En septiembre, un terremoto de magnitud de 6,8 golpeó Marruecos. La UE movilizó rápidamente 1 millón EUR en fondos de emergencia y envió expertos humanitarios y logísticos, y se mostró dispuesta a ofrecer más apoyo en caso necesario.

Ante el claro aumento de la necesidad mundial de ayuda humanitaria, la UE ha intensificado su incidencia política a fin de ampliar la base mundial de donantes y colmar la creciente brecha entre la financiación y las necesidades, que en 2023 casi superó los 40 000 millones EUR por primera vez. El tema ocupó un lugar central en el Foro Humanitario Europeo anual celebrado en Bruselas (Bélgica) en marzo. Con el fin de encontrar soluciones sostenibles a las necesidades humanitarias, reunió a los ministros de Asuntos Exteriores de la UE para debatir el uso de los fondos destinados al desarrollo

y el clima y abordar las causas profundas de estas necesidades, y los animó a aumentar su nivel de compromiso.

Además de la financiación, la UE también ha utilizado sus propias capacidades para complementar la labor de las organizaciones humanitarias asociadas. A través de la capacidad de respuesta humanitaria europea, proporcionó apoyo logístico directo a lo largo de todo el año, en particular en Oriente Próximo. Esto incluyó la distribución de suministros de primera necesidad a cargo de las propias existencias de la UE, así como la organización de operaciones del puente aéreo humanitario de la UE para transportar mercancías de ayuda de emergencia para organizaciones asociadas.

Lo mismo se hizo en respuesta al conflicto que estalló en Sudán en abril, facilitando suministros de primera necesidad a las personas afectadas por el conflicto en el país y a los refugiados acogidos en Chad. Se estableció un puente aéreo humanitario paralelo tras una nueva escalada del conflicto en la parte oriental de la República Democrática del Congo, y una serie de vuelos siguieron proporcionando ayuda de emergencia al pueblo afgano, que se enfrenta a la mayor crisis humanitaria del mundo.

En marzo de 2023, la UE organizó una conferencia de solidaridad con los migrantes y refugiados de Venezuela, que recaudó 815 millones EUR y puso de relieve esta crisis humanitaria olvidada. Se organizaron otras conferencias de donantes para apoyar al pueblo yemení y a las zonas en crisis en el Cuerno de África y el Sahel.

Más de la mitad de la población de Mali tiene menos de 18 años, de la cual un tercio aproximadamente vive en zonas afectadas por conflictos armados. La UE está trabajando activamente para proteger a estos niños, respondiendo rápidamente a los nuevos desplazamientos y garantizando que no se interrumpa su educación.



Las actividades recreativas para los niños desplazados en Mali se organizan en pequeños grupos para garantizar la seguridad y fomentar un sentido de familiaridad. Este enfoque también facilita la identificación de los niños que necesitan apoyo adicional. A continuación, los niños vulnerables reciben apoyo y asistencia psicosocial adaptados a sus necesidades específicas, 11 de abril de 2023.



© DRC 2023/Bakary Diouara

## Respuesta, prevención y preparación ante catástrofes

El Mecanismo de Protección Civil de la Unión, creado en octubre de 2001, constituye la espina dorsal de la cooperación y la solidaridad entre los Estados miembros y otros diez Estados participantes en caso de catástrofes naturales o provocadas por el ser humano. Cuando una emergencia desborda las capacidades de respuesta de un país de Europa o de fuera de ella, puede solicitar ayuda a través del Mecanismo.

Con la inclusión de Moldavia y Ucrania en 2023, el mecanismo ha aumentado a 37 miembros, reforzando colectivamente la prevención, la preparación y la respuesta a las catástrofes en Europa.

La UE desempeña un papel clave en la coordinación y financiación de la respuesta colectiva a las catástrofes dentro de la UE y en todo el mundo. En 2023 aumentó la demanda de asistencia a través del Mecanismo, alcanzando 66 activaciones en respuesta a crisis tanto naturales como provocadas por el ser humano en toda Europa y fuera de ella. Entre ellas cabe citar la guerra en curso en Ucrania, el grave terremoto en Siria y Turquía, los devastadores incendios forestales en Canadá y Grecia, y las inundaciones sin precedentes en Italia, Libia y Eslovenia.

La UE ha ampliado aún más sus reservas estratégicas rescEU, creadas como último recurso para brindar ayuda en emergencias graves que desborden las capacidades de los Estados miembros. En este marco, la UE ha creado sus propias reservas

de refugio, que pueden acoger a miles de personas en varios países. También ha empezado a crear un equipo médico de emergencia rescEU, creando el primer hospital de campaña paneuropeo. Varios Estados miembros han recibido financiación de la UE para construir la primera reserva estratégica química, biológica, radiológica y nuclear de rescEU, junto con una reserva de energía de emergencia con generadores y otros equipos.

La UE apoya a los gobiernos, las organizaciones y las comunidades en la anticipación, preparación y respuesta a las catástrofes. Se ayuda a las comunidades a alcanzar estos objetivos mediante el uso de sistemas de alerta rápida, el intercambio de conocimientos especializados, la formación en respuesta a emergencias y el almacenamiento de material de emergencia.

A este respecto, la UE ha renovado su compromiso con el Marco de Sendai de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres. También apoya a América Latina y el Caribe a través de un Memorando de Entendimiento sobre Cooperación en la Preparación para Desastres y la Gestión de Riesgos. A medida que el panorama de riesgos en Europa ha empeorado, la UE adoptó cinco objetivos de resiliencia frente a las catástrofes en 2023. Se trata de objetivos que orientan a las comunidades de toda Europa para ayudarlas a predecir, prevenir, prepararse y responder a futuras catástrofes graves. Los objetivos establecen un vínculo entre escenarios específicos de catástrofes y capacidades de respuesta, y tienen por objeto reforzar la resiliencia frente a las catástrofes de manera tangible y eficiente.

→ Bomberos rumanos en la isla de Rodas (Grecia) dan agua a un conejo rescatado de las llamas que necesita hidratarse. Cuando se desata un incendio en su hábitat natural los animales quedan a menudo indefensos e incapaces de escapar, julio de 2023.



© Romanian Civil Protection.

## Cinco objetivos de resiliencia de la UE ante catástrofes



### Anticipar

Una mejor evaluación del riesgo



### Preparar

Mayor sensibilización y preparación de las personas



### Alertar

Sistemas de alerta rápida mejorados



### Responder

Un Mecanismo de Protección Civil de la Unión más sólido



### Proteger

Una sólida coordinación de la respuesta de emergencia en toda Europa

## Acuerdos comerciales

La UE colabora con países de todo el mundo y con organizaciones internacionales para promover el comercio y la prosperidad económica, garantizando al mismo tiempo que la tecnología redunde en beneficio de la sociedad y respeta los valores democráticos compartidos.

En junio, la Comisión y el alto representante para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell, introdujeron la Estrategia Europea de Seguridad Económica, un enfoque amplio enfocado hacia una economía de la UE más fuerte y resiliente. La Estrategia aumentará la base industrial de la UE, protegerá intereses económicos vitales y promoverá la colaboración con numerosos países no pertenecientes a la UE para mejorar la seguridad económica mundial.

En 2023, la UE avanzó a buen ritmo en varios acuerdos de libre comercio. Firmó y adoptó un acuerdo con Nueva Zelanda, celebrado en 2022. También se firmó el Acuerdo UE-Chile, allanando el camino para su adopción formal.

La UE concluyó las negociaciones y firmó el Acuerdo de Asociación Económica con Kenia, el acuerdo más ambicioso que la UE ha negociado con un país en desarrollo en materia de sostenibilidad. También se realizaron avances con respecto al Acuerdo relativo a la Facilitación de las Inversiones Sostenibles entre la Unión Europea y Angola, y la Comisión propuso que el Consejo celebrara y firmara el acuerdo.

Prosiguieron las negociaciones sobre acuerdos comerciales con Australia, India e Indonesia, al igual que los trabajos técnicos y jurídicos sobre el acuerdo comercial UE-Mercosur. Asimismo, se reanudaron las negociaciones con Tailandia.

Tras el diálogo económico de alto nivel UE-Japón celebrado en junio y la Cumbre UE-Japón de julio, ambas partes acordaron seguir colaborando en el marco del Acuerdo de Asociación Económica UE-Japón. Esto incluye ampliar las conversaciones sobre la seguridad económica y acordar los principios del comercio digital.



En diciembre, Pekín acogió una cumbre UE-China histórica, la primera cumbre presencial desde 2019, que se centró en lograr avances concretos en las relaciones entre la UE y China. El punto central del orden del día fueron los debates destinados a equilibrar el déficit comercial de la UE con China, el fomento de una asociación económica equitativa y la adhesión a las normas internacionales.

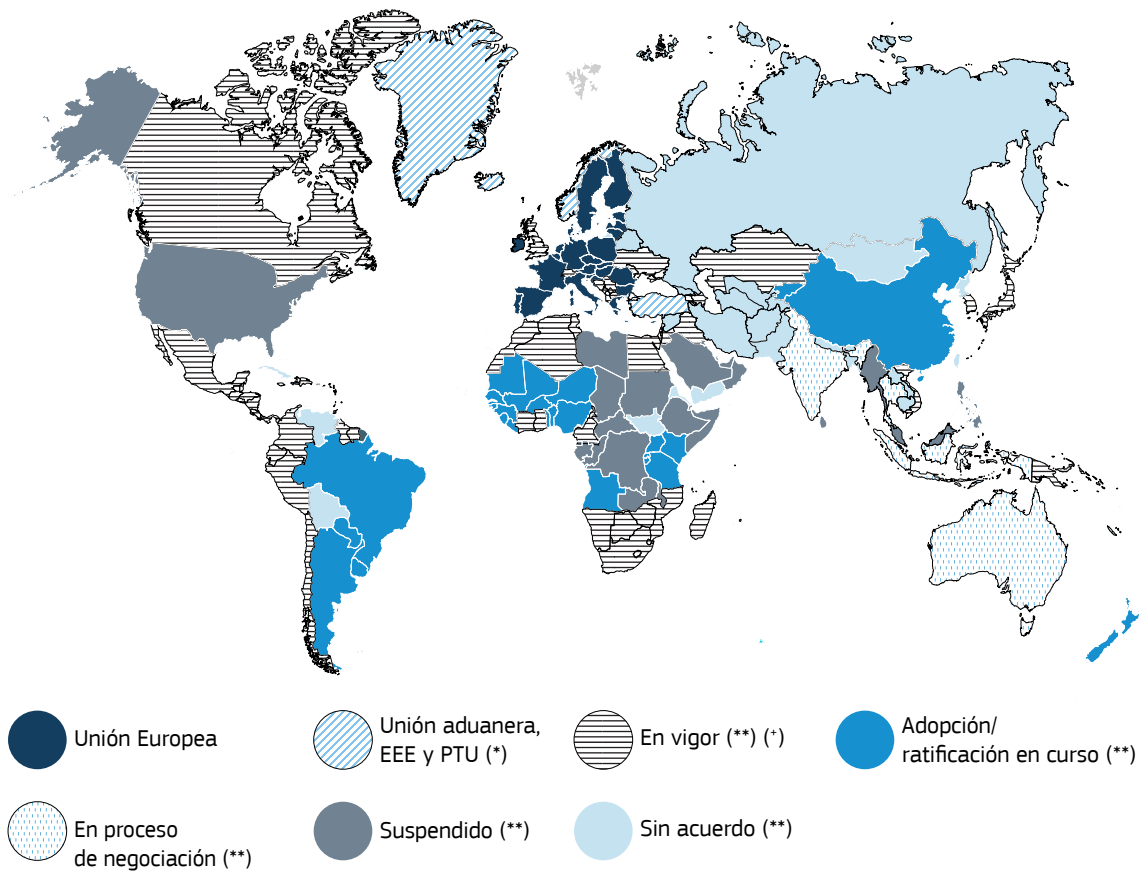
La asamblea también se centró en preocupaciones mundiales críticas, como la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, las tensiones en Oriente Próximo, el cambio climático, los retos sanitarios y los derechos humanos en China. La cumbre puso de relieve la importancia de la colaboración y el respeto mutuo en los asuntos mundiales.

Además, prosiguieron las negociaciones con Estados Unidos acerca del acuerdo global sobre el acero y el aluminio sostenibles para hacer frente al exceso de capacidad en los mercados mundiales y lograr que el comercio mundial del acero sea más sostenible. Para apoyar estos esfuerzos, los Estados Unidos y la UE acordaron prorrogar la suspensión de los aranceles estadounidenses sobre determinadas cantidades de acero y aluminio de la UE y de los aranceles de reajuste de la UE sobre los productos estadounidenses hasta el 31 de diciembre de 2025 y el 31 de marzo de 2025, respectivamente. También se iniciaron las negociaciones con los Estados Unidos sobre un Acuerdo sobre Minerales Fundamentales, que permitiría a los vehículos

y piezas eléctricos producidos en la UE beneficiarse de determinados créditos fiscales en el marco de la Ley estadounidense de Reducción de la Inflación.

La UE y los Estados Unidos siguieron desarrollando sus relaciones digitales y comerciales en el marco del Consejo UE-EE. UU. de Comercio y Tecnología, que celebró su cuarta reunión ministerial en mayo. Basándose en el éxito del Consejo UE-EE. UU., la UE y la India también celebraron la primera reunión ministerial del Consejo UE-India de Comercio y Tecnología en mayo, tras su puesta en marcha en febrero. Durante la reunión, ambas partes acordaron profundizar su cooperación en tres ámbitos clave: tecnología, energía limpia y comercio.

### Acuerdos comerciales de la UE en 2023



(\*) Espacio Económico Europeo; países y territorios de ultramar.

(\*\*) Acuerdo de libre comercio; acuerdo de libre comercio de alcance amplio y profundo. acuerdo de inversión; acuerdo de colaboración y cooperación reforzadas; acuerdo de asociación y cooperación con un elemento preferencial.

(\*) Se están actualizando los acuerdos con Túnez y con África Oriental y Meridional; los acuerdos actualizados con Chile y México están en proceso de ratificación; el acuerdo de libre comercio de alcance amplio y profundo con Georgia no se aplica en Abjasia y Osetia del Sur.

El Marco de Windsor es un hito importante en las relaciones entre la UE y el Reino Unido: ofrece soluciones definitivas a los retos de aplicación relacionados con el Protocolo sobre Irlanda/Irlanda del Norte (parte integrante del Acuerdo de Retirada); reafirma el pleno compromiso de la Unión y del Reino Unido con el Acuerdo del Viernes Santo (Acuerdo de Belfast), y facilita el comercio entre Irlanda del Norte y Gran Bretaña y protege el mercado único de la UE. Ambas partes se han comprometido a aplicar plena y oportunamente todos los elementos del marco.

El Acuerdo de Comercio y Cooperación también avanzó en 2023, facilitando la cooperación en materia de comercio, transporte, energía y seguridad, junto con ámbitos como la ciberseguridad y los servicios financieros. El Reino Unido y la UE alcanzaron un acuerdo sobre la participación del Reino Unido en Horizonte Europa, el programa de investigación e innovación de la UE, y en Copernicus, el programa líder mundial de la UE para la observación de la Tierra.

Gracias al apoyo de la UE a la solución del problema de Chipre, el comercio de la Línea Verde entre las comunidades turcochipriota y grecochipriota se disparó hasta alcanzar un récord de 16 millones EUR

en 2023. Estas relaciones comerciales están generando confianza entre las dos comunidades y ayudando a la economía chipriota. Para seguir contribuyendo a este crecimiento, en octubre se abrió una ventanilla única financiada por la UE para ofrecer asesoramiento a los comerciantes locales.

La UE puso en marcha varias asociaciones digitales para reforzar su compromiso con socios afines, entre ellos Canadá y países de la región indopacífica, como Singapur y Corea del Sur. El objetivo es aumentar la cooperación para impulsar un espacio digital seguro y protegido y una transformación digital resiliente. La asociación estratégica entre la UE y Japón también ha seguido creciendo, y ambas partes han firmado acuerdos para mejorar la cooperación en materia de infraestructuras digitales, semiconductores y cadenas de suministro de materias primas.

Otro de los objetivos de la UE es reforzar sus vínculos con las principales comunidades científicas del mundo. La entrada de Nueva Zelanda en Horizonte Europa en 2023 abrió un nuevo camino por tratarse del primer socio lejano de la UE en participar en este proyecto. En esta línea, la participación de Canadá amplía aún más esta alianza científica internacional.



↑

Margrethe Vestager, vicepresidenta ejecutiva de la Comisión Europea responsable de Una Europa Adaptada a la Era Digital y comisaria europea de Competencia (segunda por la derecha), y Valdis Dombrovskis, vicepresidente ejecutivo de la Comisión Europea responsable de Una Economía al Servicio de las Personas y comisario europeo de Comercio (tercero por la derecha), en el Consejo de Comercio y Tecnología UE-India, Bruselas (Bélgica), 16 de mayo de 2023.



# 9. Evolución institucional y refuerzo de la democracia

## Introducción

En 2023, las instituciones y órganos de la Unión Europea colaboraron estrechamente para abordar los intereses comunes de la UE y ofrecer resultados a sus ciudadanos. Se han seguido realizando esfuerzos para mejorar el proceso de elaboración legislativa de la UE y reformar las administraciones, de modo que estén mejor preparadas para las oportunidades y los retos de un mundo en constante cambio. Lograr mejores resultados para los ciudadanos mediante la mejora de las normas de la UE es un objetivo compartido, y es responsabilidad de todas las instituciones de la UE y de todos los Estados miembros. Esto implica capacitar a los ciudadanos para que participen activamente en el proceso democrático.



De izquierda a derecha: Charles Michel, presidente del Consejo Europeo, Jessika Roswall, ministra sueca de Asuntos Europeos, Shirin Ebadi, abogada y escritora iraní, Roberta Metsola, presidenta del Parlamento Europeo, Samantha Cristoforetti, astronauta italiana, y Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, en la celebración del Día Internacional de la Mujer en el Parlamento Europeo, Estrasburgo (Francia), 15 de marzo de 2023.



## Trabajar juntos

La estructura institucional de la UE es única y su sistema de toma de decisiones está en constante evolución. En principio, la Comisión Europea propone nuevos actos legislativos, y el Parlamento Europeo y el Consejo de la Unión Europea, en calidad de colegisladores, los adoptan. A continuación, los Estados miembros implementan la legislación y la Comisión vela por su correcta aplicación. El trabajo de estas instituciones lo complementan otras instituciones y órganos. En 2023, las instituciones de la UE lograron avances en varias iniciativas

legislativas clave e intensificaron sus esfuerzos para conseguir que la UE fuera más transparente, más capaz de rendir cuentas y más eficaz. Teniendo en cuenta la Comunicación de la Comisión «Hacia una Europa más resiliente, competitiva y sostenible», los dirigentes de la UE se reunieron en Granada (España) en octubre para iniciar un debate destinado a establecer las orientaciones y las prioridades políticas generales de la Unión Europea para los próximos años.

La Presidencia del Consejo de la Unión Europea rota cada seis meses entre los Estados miembros. En 2023, la Presidencia la ocupó en primer lugar Suecia y después España.



↑  
Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, miembros de la delegación sueca y miembros del Colegio de la Comisión Europea en la reunión de presentación de la Presidencia sueca del Consejo de la Unión Europea, Kiruna (Suecia), 12 de enero de 2023.



## Avances en las iniciativas legislativas

En 2023, los legisladores de la UE avanzaron en varias iniciativas importantes.

En lo que respecta a la solidaridad con Ucrania y el apoyo militar (véase el capítulo 1), el Parlamento y el Consejo alcanzaron un acuerdo político sobre la Ley de Apoyo a la Producción de Municiones, movilizándolo así 500 millones EUR para la fabricación de municiones y misiles. Asimismo, acordaron nuevas medidas para impulsar urgentemente las capacidades de la industria de defensa de la UE en la producción de municiones (el instrumento para el refuerzo de la industria europea de defensa mediante las adquisiciones en común; véase el capítulo 8). En vista de la guerra de agresión continua de Rusia contra Ucrania, el Consejo acordó, además, los paquetes undécimo y duodécimo de medidas restrictivas económicas e individuales (sanciones).

Se avanzó en el refuerzo de la economía y la competitividad de la UE, con acuerdos entre los legisladores relativos a importantes propuestas como el Reglamento sobre los bonos verdes europeos, el paquete bancario y el Reglamento sobre Depositarios Centrales de Valores, junto con la innovadora Ley Europea de Materias Primas Fundamentales (véase el capítulo 2). Además, el Consejo acordó una posición común sobre la propuesta de la Comisión de reformar las normas de gobernanza económica de la UE.

↑

El 3 de julio de 2023, Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, y miembros del Colegio de la Comisión Europea en la reunión de presentación de la Presidencia española del Consejo de la Unión Europea en Madrid (España).

En lo que respecta a la agenda ecológica, el Parlamento y el Consejo adoptaron actos legislativos clave para cumplir los objetivos climáticos para 2030. Entre ellos se incluyen nuevas normas para reducir el consumo final de energía y aumentar la cuota de energías renovables en la combinación energética de la UE (véanse los capítulos 3 y 4).

En lo que respecta a la transición digital, el Parlamento y el Consejo adoptaron nuevas normas para reforzar el sector europeo de los semiconductores (Ley de Chips), que reforzarán la soberanía tecnológica de la Unión. Los legisladores también adoptaron la Ley de Datos, que garantizará un acceso justo a los datos, y alcanzaron un acuerdo político sobre la Ley de Inteligencia Artificial, que promoverá el uso seguro de la inteligencia artificial en la UE en beneficio de todos (véase el capítulo 5).

Las negociaciones entre el Parlamento y el Consejo concluyeron con un acuerdo político sobre el Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo (véase el capítulo 7) y sobre la transparencia de la publicidad política (véase más adelante). También se ha avanzado en la Directiva relativa a la mejora de las condiciones de trabajo de los trabajadores de plataformas (capítulo 6). Además, por lo que se refiere al espacio Schengen, el Consejo acordó por unanimidad suprimir los controles en las fronteras interiores aéreas y marítimas con Bulgaria y Rumanía (véase el capítulo 7).

Asimismo, el acuerdo político sobre la revisión específica del Reglamento Financiero supone un paso importante en la protección del presupuesto de la UE (véase el capítulo 2), el aumento de la transparencia, la mejora de la gestión de crisis y la reducción de las cargas administrativas para los Estados miembros.

## Garantizar la aplicación de las normas de la UE

La Derecho de la Unión debe implementarse y aplicarse de manera plena y correcta en todas partes, de modo que las personas y las empresas puedan aprovechar plenamente sus beneficios. Para ello, la Comisión incoó más de quinientos nuevos procedimientos de infracción en 2023, bien porque los Estados miembros no habían transpuesto a tiempo las Directivas de la UE a su Derecho interno, bien porque no aplicaban correctamente las normas de la UE o porque sus normas nacionales no se ajustaban plenamente al Derecho de la Unión.

Por otra parte, pudieron cerrarse mil procedimientos de infracción a lo largo del año, conforme los Estados miembros fueron logrando cumplir las normas de la UE. Esto aportará beneficios concretos, como el refuerzo de los derechos en el mercado único digital, la mejora de la eficiencia energética, una mayor protección del medio ambiente, mejores servicios financieros y un transporte más seguro.

La Comisión también continuó trabajando para, ante todo, prevenir las infracciones, por ejemplo mediante la prestación de apoyo temprano a los Estados miembros en la implementación del Derecho de la Unión a través de orientaciones prácticas, reuniones, formación y asistencia técnica.

## Cooperación interinstitucional activa

El Comité Económico y Social Europeo y el Comité Europeo de las Regiones aportaron contribuciones importantes y pertinentes al Parlamento, al Consejo y a la Comisión, y se comprometieron firmemente a apoyar a Ucrania. El Comité Económico y Social Europeo prosiguió su iniciativa de seleccionar a los países candidatos a la adhesión, que pretende implicar a representantes de la sociedad civil de los países candidatos a la adhesión a la UE en el trabajo consultivo diario del Comité.

A través de su Alianza Europea de Ciudades y Regiones para la Reconstrucción de Ucrania, el Comité Europeo de las Regiones destacó la importancia de la descentralización y el refuerzo de la autonomía local en el proceso de recuperación y reconstrucción de Ucrania.

Los Parlamentos nacionales de la mayoría de los Estados miembros prosiguieron su cooperación activa con las instituciones de la UE y examinaron los nuevos actos legislativos propuestas para comprobar que respetaban el principio de subsidiariedad. El principio de subsidiariedad define las circunstancias en las que es legítimo que sea la UE, y no los Estados miembros, la que adopte medidas. A este respecto, los Parlamentos nacionales expresaron su preocupación tan solo en unos pocos casos. Participaron en el diálogo político escrito y oral con la Comisión sobre una amplia variedad de temas, así como en reuniones interparlamentarias organizadas por el Parlamento Europeo.

Las relaciones entre las demás instituciones y el Defensor del Pueblo Europeo siguieron siendo buenas y muy constructivas. La Comisión sigue siendo el principal destinatario de las investigaciones del Defensor del Pueblo, al ser la institución con el trato más directo con el público. En 2023, la Comisión aplicó alrededor de tres cuartas partes de las propuestas del Defensor del Pueblo, y los casos de mala administración fueron muy pocos.

Como guardián de las finanzas de la UE, el Tribunal de Cuentas Europeo llevó a cabo varias auditorías financieras y de gestión, en particular en ámbitos como el fondo de recuperación de la pandemia (NextGenerationEU), la competitividad económica de la UE, la resiliencia frente a las amenazas a la seguridad, el respeto de los valores europeos, el cambio climático y la lucha contra el fraude. Como principal entidad auditada por el Tribunal, la Comisión aceptó la inmensa mayoría de las recomendaciones que se le formularon, para garantizar que los fondos de la UE se recauden y gasten de conformidad con las normas pertinentes y que logren los objetivos previstos.



## Buena administración

### Reforzar la confianza de los ciudadanos

La transparencia, la integridad y la rendición de cuentas son las características esenciales de una democracia basada en el Estado de Derecho. Promueven la buena gobernanza y generan confianza en el proceso de elaboración de políticas. También son herramientas políticas extremadamente importantes para prevenir la corrupción. Tras las acusaciones de corrupción y la posterior detención de una diputada al Parlamento Europeo a finales del año anterior, en 2023 el Parlamento aplicó un conjunto de reformas destinadas a reforzar su integridad, independencia y rendición de cuentas como forma de evitar nuevas injerencias en su trabajo.

Con vistas a reforzar la confianza de los ciudadanos en las instituciones de la UE, la Comisión presentó en junio una propuesta de órgano de la UE encargado de las cuestiones de ética, con el objetivo de establecer normas comunes para la conducta ética de los diputados y un mecanismo formal para la cooperación y el intercambio en materia de requisitos éticos. La Comisión invitó a todas las instituciones de la UE (el Parlamento, el Consejo Europeo, el Consejo, el Tribunal de Justicia, el Banco Central Europeo y el Tribunal de Cuentas, junto con el Comité Económico y Social Europeo y el Comité Europeo de las Regiones) a entablar negociaciones y a organizar las primeras reuniones políticas y técnicas sobre un posible acuerdo.

En junio, el Banco Central Europeo formalizó sus acuerdos de rendición de cuentas con el Parlamento.

El diálogo entre el Banco Central y el Parlamento es de vital importancia a este respecto. Permite al Banco explicar en detalle sus acciones y políticas a los representantes electos de los ciudadanos de la UE y escuchar las preocupaciones de estos. De este modo, los ciudadanos y sus representantes pueden formarse una opinión de los resultados del Banco teniendo en cuenta su objetivo principal de mantener la estabilidad de precios.

### Legislar mejor

El Programa de Mejora de la Legislación de la Comisión es el elemento central de su trabajo para garantizar la competitividad y la resiliencia de la UE mediante una regulación más inteligente, eficiente y eficaz. Este programa se basa en un marco comprobado, reconocido por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

En 2023, la Comisión se comprometió a reducir la carga asociada a los requisitos de notificación en un 25 % a lo largo del tiempo. Presentó 41 iniciativas en su programa de trabajo y convirtió en una prioridad la racionalización y simplificación de los requisitos de notificación que imponen cargas desproporcionadas a las empresas y las administraciones. El objetivo es reducir las cargas administrativas sin socavar los objetivos políticos ni rebajar las normas sociales, económicas, medioambientales o de otra índole, en particular la protección de los consumidores. El proceso se sustentará en doscientas contribuciones recibidas de las empresas, las autoridades públicas, la sociedad civil y los ciudadanos en una convocatoria de datos específica.



← Christine Lagarde, presidenta del Banco Central Europeo (izquierda), y Roberta Metsola, presidenta del Parlamento Europeo (derecha), firman los acuerdos de rendición de cuentas, Bruselas (Bélgica), 5 de junio de 2023.

## Racionalización y simplificación de los requisitos de información

### ¿Cómo?



### Ejemplos

Propuesta	Objetivo	Ahorros/beneficios previstos
Reforma del Código Aduanero de la Unión	Crear una interfaz única de la UE y facilitar la reutilización de datos	2 000 millones EUR
Revisión de la Directiva de transporte combinado	Simplificar los procedimientos (por ejemplo, utilizar plataformas digitales de datos de transporte para demostrar la admisibilidad)	430 millones EUR
Ajuste de los umbrales de la Directiva sobre contabilidad	Reducir los requisitos de información	Se espera que salgan beneficiadas más de 1 millón de empresas
Resolución alternativa de litigios	Eliminar algunas obligaciones de divulgación y reemplazar la plataforma en línea	Alrededor de 630 millones EUR



Maroš Šefčovič, vicepresidente ejecutivo de la Comisión Europea responsable del Pacto Verde Europeo y Relaciones Interinstitucionales y Prospectiva, en la octava sesión plenaria de la Plataforma «Preparados para el Futuro», Bruselas (Bélgica), 28 de noviembre de 2023. Este grupo de expertos de alto nivel apoya a la Comisión en sus esfuerzos por simplificar la legislación de la UE y reducir costes innecesarios.

La Comisión también siguió aplicando el principio de compensación de cargas administrativas, que garantiza que toda carga nueva introducida se compense con la eliminación de una carga equivalente en el mismo ámbito estratégico. Este principio complementa el programa de adecuación y eficacia de la reglamentación de la Comisión, a través del cual esta trata de detectar y eliminar sistemáticamente las cargas burocráticas y los costes innecesarios cada vez que se revisa y evalúa la legislación de la UE.

## Reforzar la cooperación administrativa

Unas administraciones públicas nacionales eficientes son fundamentales para convertir en realidad las políticas nacionales y de la UE, aplicar reformas en beneficio tanto de las personas como de las empresas, y canalizar la inversión hacia la consecución de la doble transición ecológica y digital y hacia una mayor competitividad. Con el objetivo de mejorar el espacio administrativo europeo, la iniciativa ComPAct ofrece un nuevo conjunto de principios para ayudar a los Estados miembros a subsanar las carencias de capacidades y cumplir el objetivo de que la totalidad de los servicios públicos clave sean accesibles en línea de aquí a 2030. Esto permitirá a las economías y sociedades de la UE cumplir los ambiciosos objetivos en materia de clima y energía para 2030, y hará que las administraciones públicas de la UE sean menos burocráticas, más rápidas en la prestación de servicios, más transparentes y más cercanas a los ciudadanos. A este respecto, el acuerdo de noviembre relativo a la Ley sobre la Europa Interoperable fue un hito importante en el camino hacia la consecución de los objetivos digitales de la UE para 2030 (véase el capítulo 5). Una vez adoptado, la Ley llevará el intercambio de información en el sector público de la UE al siguiente nivel y acelerará la transformación digital del sector.

## Prospectiva estratégica

A fin de preparar sus políticas para el futuro en un contexto mundial cada vez más complejo, la UE está incorporando progresivamente la prospectiva en su elaboración de políticas. Se exploran posibles escenarios, tendencias, riesgos y cuestiones emergentes, lo que proporciona información útil

para la planificación estratégica y la elaboración de políticas, en consonancia con la caja de herramientas para la mejora de la legislación. En última instancia, la prospectiva estratégica ayudará a la UE a anticiparse y responder mejor a las necesidades futuras y a acontecimientos adversos y crisis complejas que, de otro modo, serían inesperados, como los que hemos presenciado en los últimos años.

El informe sobre prospectiva estratégica de 2023 analizó los retos sociales y económicos en la senda hacia la consecución de la sostenibilidad y el mantenimiento del bienestar de las personas. También arrojó luz sobre cómo una gestión satisfactoria de estos retos puede ayudar a la UE a reforzar su liderazgo mundial. El informe propone ciento veinte ámbitos de actuación concretos y presenta los primeros resultados del programa piloto sobre el enfoque «más allá del PIB», cuyo objetivo es apoyar el desarrollo de indicadores de progreso que tengan más en cuenta los aspectos medioambientales y sociales.

A lo largo del año, la Comisión también amplió aún más su colaboración con los Estados miembros a través de la Red de Prospectiva a escala de la UE, creada en 2021, que ha contribuido al aumento del interés y la inversión en prospectiva estratégica a nivel nacional. La Red también acoge debates más amplios a escala de la UE, como el trabajo sobre el informe Resilient EU2030 durante la Presidencia española del Consejo y la declaración resultante del Consejo Europeo en Granada (España).

El sistema europeo para el análisis estratégico y político (ESPAS) reúne a nueve instituciones y órganos de la UE para anticiparse a los riesgos y oportunidades futuros. En 2023, la cooperación se centró en la elaboración del nuevo Informe sobre tendencias mundiales, cuya publicación está prevista para principios de 2024.

## Diez ámbitos de actuación para lograr la sostenibilidad



## Reforzar la democracia

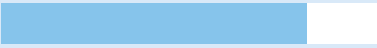
### Proteger el Estado de Derecho

Con la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania todavía causando estragos, es fundamental que la democracia, los derechos humanos y el Estado de Derecho se defiendan y apoyen de forma proactiva, tanto en la UE como fuera de ella. El [informe sobre el Estado de Derecho](#) de 2023 contribuyó de manera significativa a ello, al poner de manifiesto que el 65 % de las recomendaciones sobre el Estado de Derecho formuladas a los Estados miembros en 2022 se había abordado total o parcialmente. Esto refleja los importantes esfuerzos que se están

realizando en los Estados miembros para emprender las reformas necesarias a fin de reforzar el Estado de Derecho en cuatro ámbitos clave: el sistema de justicia, el marco anticorrupción, y el pluralismo y la libertad de los medios de comunicación. Dados los resultados positivos en los Estados miembros, en 2023 la Comisión [anunció](#) que abriría el informe sobre el Estado de Derecho a los países en vías de adhesión que avancen más rápidamente, para apoyarlos en sus esfuerzos de reforma.

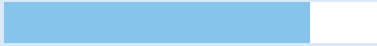
## Injerencia extranjera en los sistemas democráticos

El **81** %



de la población de la UE está de acuerdo en que la injerencia extranjera es un problema grave que debería abordarse

El **81** %



de la población de la UE está de acuerdo en que las entidades que representan a gobiernos extranjeros en el territorio de la UE deberían estar registradas, a fin de evitar injerencias encubiertas

## El papel de la sociedad civil en la promoción y protección de la democracia

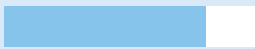
El **87** %



de los ciudadanos de la UE considera que la sociedad civil desempeña un papel importante en la protección de la democracia y la promoción del debate democrático

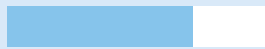
## Democracia y elecciones

El **78** %



de los ciudadanos de la UE teme que las decisiones de voto se basen en la desinformación

El **72** %



de los ciudadanos de la UE teme que los ciberataques manipulen las elecciones en la UE

El **70** %



de los ciudadanos de la UE teme que terceros países influyan de manera encubierta en las elecciones

El **65** %



de los ciudadanos de la UE teme recibir cierta presión para votar en un determinado sentido

El **63** %

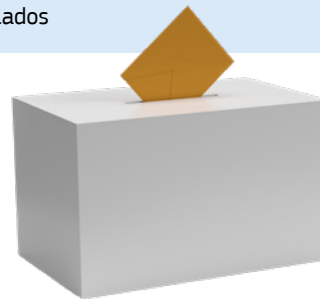


de los ciudadanos de la UE teme que los resultados de las elecciones puedan ser manipulados

El **53** %



de los ciudadanos de la UE teme que las personas sin derecho a voto puedan llegar a votar



Fuente: Eurobarómetro Flash n.º 528, diciembre de 2023.

## Defender la democracia

En una democracia sana y próspera, los ciudadanos pueden expresar libremente sus opiniones, elegir a sus líderes políticos y opinar sobre su futuro. La democracia en la UE es sólida, pero se enfrenta a retos como el aumento del extremismo, la injerencia electoral, el aumento de la manipulación de la información y las amenazas contra los periodistas.

El paquete de Defensa de la Democracia, adoptado en diciembre, tiene por objeto abordar retos como la injerencia extranjera y reforzar la resiliencia desde dentro mediante el fomento del compromiso cívico y la participación democrática. El elemento central del paquete es una propuesta para mejorar la transparencia y la rendición de cuentas democrática arrojando luz sobre la influencia extranjera encubierta. Las medidas también mejorarán el funcionamiento del mercado interior mediante unas normas comunes para las actividades de representación de intereses llevadas a cabo en nombre de terceros países.

Además, el paquete incluye dos recomendaciones: una para reforzar los procesos electorales en la UE y otra para promover la participación inclusiva de los ciudadanos y la sociedad civil en la elaboración de políticas.

También se alcanzó un acuerdo político en torno a las nuevas normas sobre la transparencia de la publicidad política, en virtud de las cuales los anuncios políticos deberán estar etiquetados claramente como tales e indicar quién los pagó y cuál fue su precio, a qué elecciones, referéndum o proceso legislativo se refieren, y si se trata o no de publicidad personalizada.

Promover unas elecciones libres y justas, garantizar el Estado de Derecho y preservar la libertad de los medios de comunicación son elementos fundamentales para crear un espacio en el que todos los ciudadanos se sientan libres y con poder de decisión.





### Elecciones europeas

La Red Europea de Cooperación Electoral promueve intercambios concretos y prácticos sobre varios temas pertinentes para garantizar unas elecciones libres y justas, en particular la ciberseguridad. La Red seguirá apoyando la cooperación entre las autoridades de los Estados miembros en el período previo a las elecciones europeas de 2024.



**VÍDEO:** mensaje de vídeo de Roberta Metsola, presidenta del Parlamento Europeo, sobre las elecciones europeas del 6 al 9 de junio de 2024.



## Libertad de los medios de comunicación

En 2023 se alcanzó un acuerdo político sobre el Reglamento Europeo de Libertad de los Medios de Comunicación, un nuevo conjunto de normas para proteger mejor a los medios de comunicación y los periodistas contra las injerencias políticas y garantizar que los medios de comunicación puedan operar con mayor facilidad a través de las fronteras. El Reglamento propone un nuevo Comité Europeo de Servicios de Medios de Comunicación independiente, compuesto por reguladores u organismos nacionales de los medios de comunicación, para reforzar la cooperación a escala de la UE, en particular contra la propaganda extranjera, y contribuir a la aplicación de las nuevas normas.

También se alcanzó un acuerdo sobre las nuevas normas para proteger a los periodistas, los defensores de los derechos, las organizaciones

de la sociedad civil y otras personas que son objeto de demandas estratégicas contra la participación pública. Las nuevas normas incluirán la desestimación temprana de las demandas infundadas, las vías de recurso contra las demandas judiciales abusivas y la protección contra sentencias extranjeras que no se reconocerán ni ejecutarán en la UE.

El proyecto Free Media Hub EAST, dirigido por el Centro de la Sociedad Civil de Praga y respaldado por la Comisión, concedió más de 2,2 millones EUR en subvenciones en 2023 para prestar apoyo a los medios de comunicación independientes bielorrusos y rusos existentes y ya establecidos que trabajan en la UE (principalmente en Alemania, Chequia, Letonia, Lituania y Polonia).



Un manifestante sostiene una pancarta con una foto de Mahsa Amini, una mujer de 22 años que fue detenida por la policía de la moral de Irán por violar la ley del velo obligatorio en ese país y perdió la vida, Milán (Italia), 16 de septiembre de 2023.

La UE no abandona la lucha y sigue recordando a todos aquellos que han dado su vida por la libertad. En 2023, el Premio Sájarov a la Libertad de Conciencia del Parlamento recayó en Jina Mahsa Amini y el movimiento «Mujer, Vida, Libertad» en Irán.

## Capacitar a los ciudadanos

La UE se compromete a escuchar con más atención a los ciudadanos y a las partes interesadas. La apertura de los procesos de elaboración de políticas al público es otra forma de ayudar a la UE a ser más transparente, más capaz de rendir cuentas y más eficaz.

En los últimos años, la Comisión ha reforzado aún más sus actividades de consulta a través del portal «Díganos lo que piensa», que es la página centralizada para todas las observaciones y aportaciones de los ciudadanos y las partes interesadas. Pueden realizarse aportaciones sobre las convocatorias de datos, las propuestas adoptadas y los proyectos de actos legislativos. Para tener un mayor alcance, la Comisión ha aumentado el número de consultas traducidas a todas las lenguas oficiales de la UE (de un 59 % de consultas públicas traducidas en 2019 a un 83 % en 2023).

### Paneles de ciudadanos

Entre diciembre de 2022 y abril de 2023, la Comisión organizó la primera serie de la nueva generación de paneles de ciudadanos e integró este

nuevo formato de participación ciudadana en el proceso de elaboración de políticas. Sobre la base de la experiencia adquirida durante la Conferencia sobre el Futuro de Europa, y en respuesta a los llamamientos realizados durante la Conferencia, los paneles permiten a ciento cincuenta ciudadanos seleccionados de manera aleatoria deliberar y formular recomendaciones previas a las propuestas de la Comisión.

Los paneles debatieron las iniciativas relativas al desperdicio de alimentos, los mundos virtuales y la movilidad educativa. Las recomendaciones se recogieron en informes de los ciudadanos, que sirvieron de base para la preparación de las propuestas finales de la Comisión y que, además, se publicaron junto con ellas. Las iniciativas de la Comisión se presentaron el 5 de julio (desperdicio de alimentos), el 11 de julio (mundos virtuales) y el 15 de noviembre (movilidad educativa). Los nuevos paneles de ciudadanos contribuyen a que el proceso de consulta sea más amplio, de modo que la Comisión puede recopilar información gracias a los ciudadanos y las partes interesadas.



↑  
Dubravka Šuica, vicepresidenta de la Comisión Europea responsable de Democracia y Demografía, en el Panel de Ciudadanos Europeos sobre Mundos Virtuales, Bruselas (Bélgica), 11 de julio de 2023.

## Iniciativas ciudadanas europeas

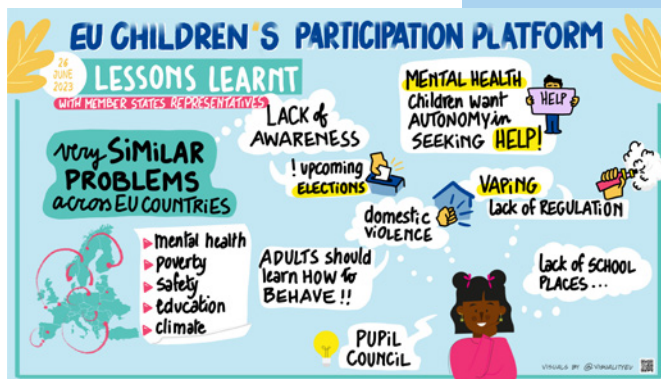
En abril, la Comisión registró la centésima Iniciativa Ciudadana Europea desde su introducción en 2012. Durante el año, la Comisión registró treinta y siete nuevas iniciativas que exigían la acción de la UE en diversos ámbitos, como el trato digno de los migrantes, el bienestar animal, las redes ferroviarias, la fiscalidad, la preservación de la cultura ucraniana y la educación sobre la ciudadanía de la UE.

La Comisión también respondió a cuatro iniciativas que prosperaron en 2023, que exigían una reducción del uso de plaguicidas, el fin del comercio de aletas de tiburones sueltas, el fin de la experimentación con animales y la prohibición de la producción y el comercio de pieles. Hasta la fecha, son diez las iniciativas que han recibido más de un millón de declaraciones de apoyo desde 2012.

El informe de 2023 sobre las nuevas normas de la Iniciativa Ciudadana Europea, que están vigentes desde 2020, muestra que estas ofrecen un marco más accesible, menos engorroso y más fácil de utilizar para quienes organizan y respaldan tales iniciativas. También propone mejoras prácticas acerca de cómo aumentar la sensibilización general e informar a los ciudadanos sobre su derecho a utilizar la iniciativa ciudadana, y sobre cómo hacer un seguimiento más visible de las iniciativas que hayan prosperado.

## Reforzar los derechos de los ciudadanos

La ciudadanía de la UE es uno de los logros más importantes de la Unión Europea. Para conmemorar el 30.º aniversario de la ciudadanía de la UE, la Comisión propuso distintas medidas para reforzar los derechos de ciudadanía, acompañadas de orientaciones para los ciudadanos con la información más esencial sobre sus derechos. El informe sobre la ciudadanía de la UE de 2023 destaca los avances realizados en la promoción de los derechos, los valores comunes y la participación democrática de la ciudadanía en la UE desde la publicación del último informe de este tipo en 2020.



↑  
Lecciones aprendidas en la Pprimera Asamblea General de la Plataforma de Participación Infantil de la UE.

La primera Asamblea General de la Plataforma de Participación Infantil de la UE, copresidida por niños y adolescentes de la UE y creada conjuntamente con ellos, se celebró en Bruselas en junio de 2023. Alrededor de 60 niños se reunieron para debatir los temas que guiarán el trabajo de la Plataforma durante tres años, a saber, la democracia, el cambio climático, la salud mental, la seguridad y la pobreza.

## Capacitar a los niños y los jóvenes

Casi el 20 % de los ciudadanos de la UE son niños. Tienen derecho a expresar su opinión sobre las cuestiones que les afecten. En 2023, la [Plataforma de Participación Infantil de la UE](#) creó aún más oportunidades para que los menores de dieciocho años participen en el proceso de toma de decisiones. Desde su creación en octubre de 2022, casi 50 organizaciones que trabajan directamente con niños de toda la UE se han sumado a la plataforma.

El [Año Europeo de la Juventud 2022](#) situó a los jóvenes en un lugar destacado en la agenda política a todos los niveles y contribuyó a integrar la perspectiva de la juventud en diversos ámbitos estratégicos. El Año Europeo de la Juventud creó una movilización y un compromiso a gran escala, al concienciar sobre las oportunidades de la UE a millones de jóvenes que participaron en 13 000 actividades en 67 países, a través de distintos

programas e iniciativas estratégicas de la UE. Se pusieron en marcha varios nuevos formatos de participación juvenil, que van desde la [Plataforma Youth Voices](#) y las [Charlas de la Juventud](#) hasta los [diálogos políticos](#) y la [reserva de jóvenes periodistas europeos](#). Las campañas en redes sociales llevadas a cabo entre febrero de 2022 y mayo de 2023 generaron 210 millones de visitas y 10 millones de interacciones, y llegaron a 91,4 millones de personas.

Para convertirse en ciudadanos activos, los jóvenes deben comprender cómo funciona la democracia y cuáles son sus derechos y responsabilidades. El [módulo de herramientas](#) «La democracia de la UE en acción», publicado en mayo, da a conocer la Iniciativa Ciudadana Europea a los estudiantes y los anima a desempeñar un papel activo en los asuntos europeos.

## Ponerse en contacto con la Unión Europea

### En persona

En la Unión Europea existen cientos de centros Europe Direct. Puede encontrar en línea la dirección del centro más cercano ([european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us\\_es](http://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_es)).

### Por teléfono o por escrito

Europe Direct es un servicio que responde a sus preguntas sobre la Unión Europea. Puede acceder a él:

- marcando el número gratuito: 00 800 6 7 8 9 10 11 (algunos operadores pueden cobrar por las llamadas);
- marcando el número de la centralita: +32 22999696;
- utilizando el siguiente formulario: [european-union.europa.eu/contact-eu/write-us\\_es](http://european-union.europa.eu/contact-eu/write-us_es)

## Buscar información sobre la Unión Europea

### En línea

Puede encontrar información sobre la Unión Europea en todas las lenguas oficiales de la Unión en el sitio web Europa ([european-union.europa.eu](http://european-union.europa.eu)).

### Publicaciones de la Unión Europea

Puede ver o solicitar publicaciones de la Unión Europea en: [op.europa.eu/es/publications](http://op.europa.eu/es/publications)

Si desea obtener varios ejemplares de las publicaciones gratuitas, puede contactar con Europe Direct o con su centro de documentación local ([european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us\\_es](http://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_es)).

### Derecho de la Unión y documentos conexos

Para acceder a la información jurídica de la Unión Europea, incluido todo el Derecho de la Unión desde 1951 en todas las versiones lingüísticas oficiales, puede consultar EUR-Lex ([eur-lex.europa.eu](http://eur-lex.europa.eu)).

### Datos abiertos de la Unión Europea

El portal [data.europa.eu](http://data.europa.eu) permite acceder a conjuntos de datos abiertos de las instituciones, órganos y organismos de la Unión Europea, que pueden descargarse y reutilizarse gratuitamente tanto para fines comerciales como no comerciales. El portal también permite acceder a un gran número de conjuntos de datos procedentes de los países europeos.

