

Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino torno a China, India, Rusia y BRICS 11 (marzo a septiembre 2024)

Lucrecia Pasos, María Delicia Zurita y Sebastián Schulz¹

En el semestre estudiado, se observa una ralentización de la actividad diplomática hacia los países emergentes miembros del BRICS+. Las actividades de la Cancillería Argentina hacia estos países experimentaron una merma sustancial, y se limitaron principalmente a reuniones protocolares, expresiones de solidaridad frente a desastres naturales y declaraciones de intención de aumentar inversiones y vínculo comercial. Con algunos de los países del BRICS+, como Sudáfrica, Arabia Saudita y Etiopía, no hubo actividad diplomática en el semestre objeto de análisis.

En el caso particular de China se destaca el viaje que la Canciller Mondino realizó en el mes de abril y el intercambio diplomático por la conmemoración del décimo aniversario de la Asociación Estratégica Integral bilateral. De esa manera se empezó a “destrabar” la relación diplomática que no había comenzado de manera aceptada para la administración Milei si tenemos en cuenta que este último ya en la campaña presidencial había anunciado que no iba a negociar con “comunistas” refiriéndose entre otros a China. A este hecho se le sumó que el mismo día del trío electoral la representante de Taiwán en Argentina, Miao-hung Hsie, participó en los festejos del búnker ubicado en el Hotel Libertador, luego de haber sido recibida por Diana Mondino. Cabe destacar que desde hace años China y Taiwán mantienen un conflicto por el cual este último reclama la independencia del gigante asiático. Mientras que China no acepta dicha cuestión y sostiene el principio de “una sola China”. (Página 12, 16/6/2024)

En el mes de Agosto se pudieron observar otros indicios de acercamiento entre Argentina y China, cuando el gobierno de Milei comenzó a considerar como “inevitable” la vinculación bilateral, ante el desembarco de inversiones directas en energía renovable, litio, minería, autos eléctricos y digitalización entre otras áreas. Cabe destacar que todas ellas fueron gestionadas antes de la asunción del presente gobierno argentino.

¹ **Lucrecia Pasos.** Profesora en Historia por la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad Nacional de La Plata (FAHCE- UNLP). Integrante del CeRPI-IRI (Centro de Reflexión en Política Internacional del Instituto de Relaciones Internacionales) de la UNLP. Maestranda en Relaciones Internacionales (IRI-UNLP).

Sebastián Schulz Licenciado en Sociología (FAHCE-UNLP) y Especialista en Estudios Chinos (IRI-UNLP). Docente de la misma casa de estudios.. Candidato a Doctor en Ciencias Sociales. Integrante del Centro de Estudios Chinos y del Centro de Reflexión en Política Internacional del Instituto de Relaciones Internacionales de la UNLP.

María Delicia Zurita. Profesora en Historia por la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad Nacional de La Plata (FAHCE- UNLP) y docente de la misma casa de altos estudios. Maestranda en Historia y Memoria. (FAHCE-UNLP). Integrante del CeRPI-IRI (Centro de Reflexión en Política Internacional del Instituto de Relaciones Internacionales) de la UNLP.

Tal es así que el giro pragmático del gobierno de Milei se estaría empezando a concretar ya que la Secretaria General de la Presidencia, Karina Milei tiene previsto un viaje a Shanghai en el mes de noviembre para participar en la Exposición Internacional de Exposiciones. (Infobae, 27/9/2024)

En contraposición, y en sintonía con la retórica occidentalista del Ejecutivo nacional, se observa la agudización de las tensiones con algunos de los miembros del BRICS, que incluyen no solo a Rusia, sino también a Irán y a otros países musulmanes. Como corolario de esta situación, el 11 de junio de 2024 el presidente Javier Milei canceló a último momento su participación con embajadores y representantes de países árabes e islámicos en el país, lo que generó el malestar de la Organización para la Cooperación Islámica. El motivo del desplante fue la presencia del representante de Palestina en dicho cónclave (Rosemberg, 2024). En este marco, la Cancillería Argentina ha criticado duramente a la República Islámica de Irán y ha mermado considerablemente su diálogo diplomático con otros países de mayoría musulmana como Arabia Saudita, Egipto y Emiratos Árabes Unidos.

China:

Durante el 28, 29 y 30 de abril la Canciller visitó la República Popular China donde mantuvo reuniones oficiales y una agenda que incluyó eventos de promoción comercial y encuentros con inversionistas.

Cabe destacar que Mondino estuvo acompañada por una nutrida delegación empresarial de diversos sectores, representativos de la oferta exportable argentina, que visitó las ciudades de Shanghái y Beijing. Allí participó en foros para promocionar las oportunidades de inversión en nuestro país. Mondino afirmó que “el gobierno impulsa otras medidas para ampliar los incentivos fiscales y económicos existentes y potenciar el incremento de grandes inversiones” además aseguró que “las economías argentina y china presentan una gran complementariedad, que se evidencia en los altos niveles de intercambio comercial”. Por último, consideró que “si bien el intercambio es deficitario para nuestro país, la Argentina tiene el desafío de lograr equilibrar la relación y grandes oportunidades de aumentar y diversificar su oferta exportable hacia el mercado chino”. Según indica el comunicado de la Cancillería “los empresarios chinos que acompañaron la presentación de la Canciller expresaron su positiva visión y confianza en las reformas económicas impulsadas por el Presidente Milei”. Entre otros presenciaron la disertación el presidente de la empresa minera Tibet Summit Resources, Jian Huang y de la empresa Ganfeng Lithium, presidida por Li Liangbin. (Cancillería, 28/4/2024)

En su segundo día de visita oficial la Canciller fue recibida por el vicepresidente de China, Han Zheng, quien por un lado destacó el cumplimiento del décimo aniversario de la Asociación Estratégica bilateral y los 52 años de relaciones diplomáticas. Asimismo el funcionario chino reafirmó el apoyo del gigante asiático en la Cuestión de las Islas Malvinas mientras que Mondino ratificó el compromiso de nuestro país por el principio de “una sola China”.

Luego la Canciller mantuvo una reunión con el viceministro de Comercio y Representante para el Comercio Internacional de China, Wang Shouwen quien agradeció las exposiciones de los representantes argentinos que le permitieron conocer de primera mano los detalles de la situación económica comercial de nuestro país. (Cancillería, 29/4/2024)

En su último día de visita oficial a China Mondino mantuvo en Beijing una reunión de trabajo con su par chino Wang Yi, con quien repasó los aspectos centrales de la relación bilateral. Asimismo la Canciller argentina sostuvo que “Argentina cambió de gobierno, pero Argentina cumple sus contratos, cumple con sus compromisos”. Previamente a dicha reunión Mondino visitó la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (CNDR) organismo de nivel ministerial que tiene a su cargo formular e implementar estrategias de desarrollo económico y social nacional de mediano y largo plazo y la gestión integral de la inversión. Este organismo es clave en nuestra relación bilateral en torno al financiamiento chino de las obras de infraestructura que se están llevando a cabo en Argentina. (Cancillería, 29/4/2024)

Por otro lado el 3 de julio la Canciller Mondino participó de la inauguración de la planta de producción de litio del proyecto Centenario Ratonés, ubicado en la puna salteña. El proyecto es operado por el Eramine Sudamérica S. A (filial del grupo francés Eramet y su socio chino Tsingshan). Del mismo participaron entre otros el embajador de la República Popular China, Wang Wei. (Cancillería, 3/7/2024).

El 18 de julio la Cancillería conmemoró haciendo una mención en su página web la celebración del 10° Aniversario del Establecimiento de la Asociación Estratégica Integral entre nuestro país y China. (Cancillería, 18/7/2024)

Federación Rusa

Con la Federación Rusa se cortaron las relaciones a partir del cambio de gestión, y la llegada del nuevo presidente, Javier Milei. La única mención que encontramos en relación a este país, es en el encuentro que tuvo lugar a mediados de mayo, entre la Canciller Diana Mondino, Yuliia Svyrydenko, al Viceprimer Ministro y Ministro de Economía de Ucrania, en el Palacio de San Martín, siendo parte de la visita que realizaron en nuestro país, junto a una nutrida delegación gubernamental. En dicho encuentro, estuvo centrado en la marcha del conflicto con la Federación Rusa, y el impacto que este tiene, en su impacto en la economía. Svyrydenko, titular de la cartera de economía ucraniana, expresó el interés de su país en ampliar el intercambio comercial con el nuestro en sectores como energía, agroindustria y salud, entre otros. (Cancillería, 13/05/2024)

Lo que podemos observar, es una continuidad en la política exterior de la gestión de Alberto Fernández en el compromiso argentino con la defensa del derecho internacional, el sistema multilateral de Naciones Unidas y los valores democráticos. Por su parte, Svyrydenko agradeció el apoyo de nuestro país en los foros multilaterales y se refirió a la importancia de continuar trabajando en el fortalecimiento de la agenda bilateral.

Observamos que este vínculo se profundiza en el mes de septiembre, en el marco de la Semana de Alto Nivel de la 79ª Asamblea General de Naciones Unidas, donde la Canciller Diana Mondino, desarrolló una agenda de reuniones bilaterales, entre el que se encuentra el Ministro de Relaciones Exteriores de Ucrania, Andrii Sybiha. Ambos valoraron el gran momento actual de las relaciones entre Argentina y Ucrania. y manifestaron la voluntad de profundizar aún más el vínculo, sobre la base de valores y posiciones comunes en temas como el fortalecimiento de la democracia y del Estado de derecho, el respeto al derecho internacional y el multilateralismo. (Cancillería, 22/09/2024)

El Canciller Sybiha se refirió a la situación que enfrenta su país en materia de seguridad nuclear y la Canciller explicó que Argentina se sumó a los grupos de trabajo de la Fórmula

de la Paz “Radiación y Seguridad Nuclear” e “Implementación de la Carta de las Naciones Unidas e integridad territorial de Ucrania”. Sosteniendo que “la Argentina, país productor y exportador de tecnología nuclear para fines pacíficos, sigue de cerca y con gran preocupación la situación de la seguridad nuclear en Ucrania, y dada nuestra experiencia y trayectoria en usos pacíficos de la energía nuclear, pueden contar con nuestro apoyo”.(Cancillería, 22/09/2024). Por lo que podemos ver, cómo la nueva gestión cuenta entre sus socios a Ucrania, y no a la Federación Rusa, como históricamente había sucedido.

República de la India. Contactos protocolares en un año significativo para el vínculo bilateral

Este año ha sido especialmente significativo para las relaciones diplomáticas con la India, ya que se conmemora el 75° aniversario del establecimiento de vínculos bilaterales entre ambos países. En este contexto, el 16 de agosto, la Embajada de la India en nuestro país organizó un evento para celebrar también el 78° aniversario de su independencia. A esta conmemoración asistieron el embajador indio Dinesh Bhatia, la vicepresidenta Victoria Villarruel, el jefe de Gabinete Guillermo Francos, así como los ministros de Defensa, Luis Petri, y de Justicia, Mariano Cúneo Libarona.

En mayo de 2024, el gobierno nacional promovió la designación de Mariano Agustín Caucino como embajador en la India, quien presentó sus cartas credenciales en el país asiático en junio. Caucino afirmó que su gestión estaría enfocada en “fortalecer el vínculo político, económico y cultural entre la Argentina y los países bajo la concurrencia de la Embajada e identificar oportunidades para promover el desarrollo de nuestro país” (Embajada en India, 01/07/2024)

El 1 de agosto de 2024, la Cancillería Argentina expresó su solidaridad con los ciudadanos de la República de la India por los aludes de tierra que sepultaron a cientos de personas y ocasionaron numerosos desaparecidos en el estado de Kerala, aunque no se ofreció ayuda humanitaria como se había hecho en ocasiones similares con otros países (Cancillería, 01/08/2024).

Por otra parte, a mediados de septiembre, el secretario del Ministerio de Asuntos Exteriores de la India, Jaideep Mazumder, se reunió con el Vicecanciller Leopoldo Sahores, para repasar temas de la agenda bilateral, detectar áreas de interés, proyectos de cooperación, intercambio sobre la situación política en la región y temas globales. La agenda de trabajo incluyó la cooperación nuclear (donde se hizo especial referencia a la planta de producción de radioisótopos desarrollada y construida por la empresa argentina INVAP en la ciudad de Mumbai), y los diferentes proyectos en el plano de la cooperación espacial y la defensa. Del mismo modo, los Secretarios analizaron y propusieron posibles acciones en ámbitos como la cooperación en prevención y reducción de riesgos de desastres, la diplomacia parlamentaria y la formación diplomática. Además, se analizaron los puntos de acuerdo en el plano multilateral, con especial énfasis en los aspectos ambientales, al igual que las principales cuestiones de la agenda global. Al igual que en otras oportunidades, los representantes de la India volvieron a proponer expandir el Acuerdo de Preferencias Arancelarias celebrado con el Mercosur en 2004. A su vez, la delegación argentina agradeció el apoyo de la India para la reanudación de negociaciones bilaterales entre la Argentina y el Reino Unido, a fin de encontrar una solución negociada y pacífica a la disputa de soberanía relacionada con la Cuestión de las Islas Malvinas. En el marco de dicho encuentro, la Cancillería calificó a la India como un “socio

muy importante” para el país, “una economía en crecimiento y una democracia vibrante” (Cancillería, 13/09/2024).

República Árabe de Egipto.

El 9 de junio de 2024 se celebró el 77 aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre Argentina y Egipto. La Cancillería Argentina aprovechó la ocasión para recordar la histórica y fluida relación bilateral y manifestar el deseo de continuar fortaleciendo el vínculo en futuros proyectos conjuntos (Cancillería Argentina, 09/06/2024).

Sin embargo, durante el semestre estudiado no se avanzaron en grandes acuerdos ni vínculos concretos. El 29 de mayo, la Canciller Diana Mondino recibió al embajador de Egipto en la Argentina, Mohamed Ibrahim Kazem, para repasar el desarrollo de la agenda bilateral en materia política y comercial. Específicamente, se conversó sobre las iniciativas de cooperación en utilización pacífica de la energía nuclear, así como también en materia educativa (Cancillería, 29/05/2024).

Quizás el acercamiento más importante entre ambas Cancillerías estuvo dado a partir de la coordinación para el posicionamiento conjunto en relación al conflicto en Oriente Medio a partir del avance de Israel sobre territorios palestinos. En este marco, el 10 de agosto Argentina suscribió a la Declaración Conjunta que emitieron los mandatarios de Egipto junto con Estados Unidos y Qatar sobre el conflicto en Gaza, agradecieron y valorando “el esfuerzo de esos tres países por alcanzar un cese del fuego en Gaza y poner fin al sufrimiento de todos los afectados, incluidos el de los rehenes que permanecen cautivos por Hamás y el de sus familiares” (Cancillería, 10/08/2024). Por otra parte, en la reunión con el embajador egipcio realizada en mayo, Mondino había señalado la necesidad de coordinar posiciones con el país africano para lograr una paz sostenible y duradera entre israelíes y palestinos, al tiempo que destacó el rol de Egipto como “actor relevante en el marco de la crisis en Medio Oriente”, agradeciendo su ayuda para la liberación de rehenes, entre ellos varios argentinos (Cancillería, 29/05/2024).

Emiratos Árabes Unidos

Con Emiratos Árabes Unidos no hubo encuentros bilaterales en el semestre objeto de estudios y, en sintonía con el resto de los países del BRICS+, mermó considerablemente la actividad diplomática bilateral.

De hecho, el país solo fue mencionado por Diana Mondino a principios de septiembre durante una reunión de Ministros de Relaciones Exteriores del Mercosur en Uruguay. En dicho encuentro, Mondino señaló la necesidad de revitalizar las negociaciones que se llevan adelante para la firma de un acuerdo comercial MERCOSUR-Emiratos Árabes Unidos (Cancillería Argentina, 02/09/2024).

República Islámica de Irán

En el período estudiado, continuaron las manifestaciones de hostilidad hacia la República Islámica de Irán, y la escasa actividad de la Cancillería en relación al país islámico estuvo dirigida a señalar su vinculación con el terrorismo internacional.

El 13 de abril, la Cancillería Argentina emitió un comunicado de prensa condenando categóricamente lo que consideró como un “ataque sin precedentes de la República Islámica de Irán contra el Estado de Israel”, y avalando el “legítimo derecho de Israel a la defensa de su soberanía” por los medios que crea conveniente (Cancillería, 13/04/2024).

A su vez, diez días después, la Cancillería Argentina, en conjunto con el Ministerio de Seguridad de la Nación, exigieron la detención internacional de Ahmad Vahidi, a quien señalaron como uno de los responsables del atentado a la AMIA de 1994. Vahidi, en su rol de Ministro del Interior de Irán, integraba una comitiva gubernamental que se encontraba realizando una visita diplomática en Pakistán y Sri Lanka (Cancillería Argentina, 23/04/2024).

Referencias

Cancillería (13/04/2024). Información para la Prensa N°: 200/24. Comunicado de prensa: la República Argentina condena el ataque iraní contra Israel. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comunicado-de-prensa-la-republica-argentina-condena-el-ataque-irani-contra>

Cancillería, (28/04/2024). Información para la Prensa N°: 227/24. Visita oficial a China: encuentros empresariales para atraer y consolidar comercio e inversiones. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/visita-oficial-china-encuentros-empresariales-para-atraer-y-consolidar-comercio>

Cancillería, (29/04/2024). Información para la Prensa N°: 228/24. Canciller Mondino continúa con su visita oficial a China: Reuniones de trabajo en Beijing con autoridades políticas y económicas. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/canciller-mondino-continua-con-su-visita-oficial-china-reuniones-de-trabajo-en>

Cancillería (13/05/2024). Información de prensa N°: 256/24. Reunión con la Viceprimer Ministro y Ministro de Economía de Ucrania, Yuliia Svrydenko.

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/reunion-con-la-viceprimer-ministro-y-ministro-de-economia-de-ucrania-yuliia>

Cancillería, (29/05/2024). Información para la Prensa N°: 282/24. Argentina y Egipto dialogaron sobre proyectos de cooperación bilateral. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-y-egipto-dialogaron-sobre-proyectos-de-cooperacion-bilateral>

Cancillería, (3/07/2024). Información para la Prensa N°: 241/24 La Canciller Mondino participó de la inauguración de la megaplanta de litio de Eramet en Salta <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-canciller-mondino-participo-de-la-inauguracion-de-la-megaplanta-de-litio-de>

Cancillería, (18/07/2024). Información para la Prensa N°: 362/24 Conmemoración del 10° Aniversario del Establecimiento de la Asociación Estratégica Integral entre la República Argentina y la República Popular China. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/conmemoracion-del-10deg-aniversario-del-establecimiento-de-la-asociacion>

Cancillería (01/08/2024). Información para la Prensa N°: 392/24. La República Argentina

expresa su solidaridad a India. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-republica-argentina-expresa-su-solidaridad-india>

Cancillería (10/08/2024). Información para la Prensa N°: 408/24. Comunicado sobre la Declaración Conjunta de los Líderes de Estados Unidos, Egipto y Qatar sobre el conflicto en Gaza. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comunicado-sobre-la-declaracion-conjunta-de-los-lideres-de-estados-unidos-egipto>

Cancillería (02/09/2024). Información para la Prensa N°: 434/24. Reunión de Cancilleres del MERCOSUR: Mondino explicó la propuesta argentina para dinamizar acuerdos con otros países y bloques. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/reunion-de-cancilleres-del-mercosur-mondino-explico-la-propuesta-argentina-para>

Cancillería (13/09/2024). Información para la Prensa N°: 456/24. Reunión de Consultas Bilaterales Políticas y Económicas con India. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/reunion-de-consultas-bilaterales-politicas-y-economicas-con-india>

Cancillería Argentina [@CancilleriaARG] (23/04/2024). Comunicado Oficial: Argentina pide la detención del Ministro iraní Ahmad Vahidi, uno de los responsables del atentado a la AMIA. https://x.com/Cancilleria_Ar/status/1782907607964934422

Cancillería Argentina [@CancilleriaARG] (09/06/2024). Hoy celebramos 77 años del establecimiento de relaciones diplomáticas con Egipto AREG. https://x.com/Cancilleria_Ar/status/1799805906277839019

Cancillería (22/09/2024). Información para la Prensa N°: 467/24. Asamblea General de la ONU: Mondino inició su agenda diplomática en Nueva York y se reunió con sus pares de Ucrania y Qatar.

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/asamblea-general-de-la-onu-mondino-inicio-su-agenda-diplomatica-en-nueva-york-y>

Embajada en India (01/07/2024). Asunción funciones Embajador Mariano Caucino. <https://eindi.cancilleria.gob.ar/es/asunci%C3%B3n-funciones-embajador-mariano-caucino>

Rosemberg, J. (2024). “Enojo de países árabes e islámicos por el faltazo del Presidente a una reunión conjunta”. La Nación. <https://www.lanacion.com.ar/politica/enojo-de-paises-arabes-e-islamicos-por-el-faltazo-del-presidente-a-una-reunion-conjunta-nid11062024/>