

Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino para la Cuestión Malvinas (marzo 2024 - septiembre 2024): ¿Prioridad de la Política Exterior?

Prof. María Viviana Viublioment

Al realizar el siguiente informe sobre la Cuestión Malvinas han transcurrido más de diez meses desde la asunción a la presidencia de la nación de Javier Milei. El primer mandatario ha llegado luego de una campaña en la que se ha centrado en hablar de la economía inestable del país y una oposición exacerbada a la política como sistema y a los políticos como parte del mismo.

Dentro de esta lógica es que debemos tener en cuenta que muchas de las propuestas de campaña de La Libertad Avanza tenían que ver con cuestiones internas, respecto del ajuste económico que debía hacerse y los cambios en el sistema político y laboral.

En relación al planteo presidencial sobre la Política Exterior, este tiene que ver con un claro alineamiento con Occidente, puntualizando en la relación con Estados Unidos e Israel. Dando por sentado que los acercamientos a los integrantes del Sur global o a países como Rusia o China serían inútiles para lograr un desarrollo económico de tipo liberal. Así también, en un primer momento se manifiesta públicamente en contra del MERCOSUR o cualquier organismo de integración del que no sea parte Estados Unidos.

Usualmente utilizamos como insumo de análisis para este informe, entre otras cosas, el discurso de apertura de sesiones que cada uno de los mandatarios realiza el 1 de marzo de cada año frente a la asamblea legislativa. Durante este discurso, que se transmite por cadena nacional, todo mandatario comenta, a grandes rasgos, su línea de gobierno en la mayoría de los ámbitos de desarrollo del Estado. En el caso de Javier Milei en 2024, en dicho discurso, no ha manifestado párrafo alguno sobre la Política Exterior de Argentina en general, como tampoco respecto de la Cuestión Malvinas en particular.

Igualmente, durante el tiempo transcurrido entre los meses de marzo y septiembre podemos dar cuenta de diferentes acciones que el gobierno ha llevado adelante, o que le han generado conflictos hacia el interior del mismo, finalizando, recientemente, con la renuncia de la canciller Diana Mondino.

Desde estas páginas nos proponemos analizar, a través de los medios de comunicación y los pocos comunicados oficiales existentes, las expresiones públicas de los diferentes actores y las diferentes acciones que se han efectuado sobre la Cuestión Malvinas y su lugar en la agenda de la Política Exterior del actual gobierno.

FRENTE INTERNO

Si bien la Cuestión Malvinas no ha sido puesta en agenda por parte de los discursos presidenciales es un tema que claramente se impone por la importancia del mismo en la memoria e identidad colectiva del pueblo argentino. En este sentido es que la llegada de cada 2 de abril -Día del veterano y de los Caídos en la Guerra de Malvinas- es un momento en que la nación demanda la atención sobre este tema. Durante el 2024 en el

acto conmemorativo se encontraron la Vicepresidenta Victoria Villarruel, hija de un ex combatiente de Malvinas y cercana a la familia militar, y el Presidente Javier Milei. En este contexto hubo dos rasgos sobresalientes que rodearon a la Cuestión Malvinas. En primer lugar tuvo que ver con una expresión del primer mandatario sobre la reivindicación de las fuerzas armadas como parte del Estado y una reconciliación con estas como factor de unidad de la Nación. En segundo lugar planteó que no hay posibilidad de Soberanía nacional si no se destaca a las fuerzas armadas y si no se incorpora a Argentina en el comercio internacional. En palabras del presidente:

“un reclamo real y sincero por Malvinas no implica meras palabras en foros internacionales con nulo impacto en la realidad, que solo le sirven al político de turno para imponer un falso amor por el país”. (La Nación 2024)

Partiendo de estas concepciones es que hay una diferenciación muy fuerte en la forma de plantear la Política Exterior respecto del gobierno anterior ejercido por Alberto Fernandez. En relación a la Cuestión Malvinas, la laxitud que hemos podido observar en el reclamo ha generado conflictos persistentes hacia adentro del gobierno, enfrentando a la Vicepresidenta y al Presidente de la Nación tanto en la red X, como en los diferentes medios masivos de comunicación. Para la Vicepresidenta las ambigüedades que se muestran en los diferentes acuerdos que han obrado muestran una clara claudicación respecto del reclamo soberano sobre el territorio malvinense.

ACUERDOS Y DIPLOMACIA

La canciller Diana Mondino ha pronunciado diferentes discursos frente al comité de descolonización de Naciones Unidas y en la Organización de Estados Americanos, en dichos foros realizó un recorrido histórico respecto del reclamo y sostuvo la intención de la generación del diálogo con el Reino Unido. En las expresiones realizadas ante los Estados pertenecientes a estos organismos ha mostrado una intención de restablecer las relaciones bilaterales con el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte en ámbitos de cooperación que puedan generar un avance en las relaciones y que no produzcan rispideces que tengan como consecuencia un enfrentamiento diplomático, que según la presidencia, empantanaría la posibilidad de acuerdos futuros.

Así se expresó la ministra:

“Estamos planteando un nuevo enfoque a un viejo diferendo. Desde la asunción del presidente Javier Milei el pasado mes de diciembre, hace siete meses, la Argentina ha buscado renovar y profundizar las relaciones con el Reino Unido, explorando nuevos espacios de cooperación bilateral que conduzcan a generar la confianza necesaria, para todo tipo de actividades y por supuesto, para avanzar hacia el diálogo que la Comunidad Internacional reclama a las dos partes.” (Mondino, 2024)

En consonancia con ésto es que la reunión entre la Canciller Mondino y el Secretario de Estado para las Relaciones Exteriores y la Mancomunidad de Naciones del Reino Unido David Lammy tuvo como objetivo el acuerdo que permitirá que se reanuden los vuelos desde San Pablo a las Islas con escala en la ciudad argentina de Córdoba, volviendo así a promover los deseos de Gran Bretaña y claudicando la petición realizada años antes en la que se solicitaba que la aerolínea argentina de bandera fuera quien trasladara a los familiares de los caídos en vuelos humanitarios, petición a la que el Reino Unido siempre denegó.

Durante el encuentro entre Lammy y Mondino también se acordó retomar la tercera etapa del Plan Proyecto Humanitario coordinado por la Cruz Roja que había sido suspendido en 2020 luego de identificar a 121 cuerpos de soldados que yacen en el Cementerio de Darwin, y que hasta el momento en que se llevaron a cabo las dos primeras etapas de este acuerdo, el Equipo Argentino de Antropología Forense trabajó denodadamente para poder acercar una respuesta sobre la identidad a cada una de las familias de los Caídos durante el conflicto del Atlántico Sur.

En otro orden, pero en el mismo encuentro entre los ministros de ambos países, acordaron la conservación de la pesca con medidas concretas que resguarden los recursos. El legislador Jack Ford, presidente de la Asamblea Legislativa, dijo:

"Hemos estado involucrados a lo largo de la negociación sobre estas importantes medidas de cooperación. La reanudación del vuelo semanal São Paulo-Mount Pleasant continuará fortaleciendo nuestra economía, turismo y conectividad con América del Sur y más allá. Esperamos poder anunciar un cronograma para el regreso de esta conexión, aunque esto está sujeto a discusiones en curso con las aerolíneas. La cooperación en materia de pesca es esencial para la conservación de los recursos marinos en el Atlántico sudoccidental y la estabilidad de nuestra economía. Reconocemos la importancia de trabajar juntos en el intercambio de datos pesqueros, que ayudarán a proteger la sostenibilidad de nuestro entorno marítimo compartido". (Penguin-news.com 2024)

Respecto a los acuerdos que tienen relación con las concesiones comerciales pesqueras y petroleras estamos en condiciones de asimilarlas con los privilegios otorgados en 2016 en el tratado conocido como "Foradori-Duncan", que al conocerse su contenido y la forma en que había sido efectuado generó un conflicto político interno durante la presidencia de Mauricio Macri y, luego, enfrentamientos diplomáticos en el transcurso del gobierno de Alberto Fernández.

Atendiendo a la forma en que se han llevado adelante los acuerdos con el Reino Unido es evidente que se ha dejado de lado la intencionalidad de imponer en la agenda mundial el reclamo soberano sobre los territorios de Islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur y espacios marítimos circundantes. Entendiendo que existe un viraje en la Política Exterior del gobierno argentino, respecto de sus predecesores, inscribiéndose actualmente a los mandatos globalistas de occidente y dejando de lado toda posibilidad autonómica que le ofrezca margen de maniobra con el acercamiento a países que siguen no son parte del centro del poder mundial.

En este sentido es que podemos ver como se sostiene un reclamo discursivo de la soberanía pero sin profundizar en ellos. Esto tiene que ver con el tipo de relacionamiento internacional que intenta la inclusión de Argentina en los diálogos comerciales con las potencias occidentales y que deja de lado a los espacios alternativos de poder en los que el país participaba anteriormente y que fortalecían la reivindicación sobre el territorio en disputa.

ACCIONES CONCRETAS

Las diferentes formas de cooperación bilateral planteadas entre Reino Unido y Argentina también pueden ser enmarcadas en los tratados de Madrid firmados por ambos países en 1989 y 1990. En el primero de estos se pone en salvaguarda la situación de

reclamo soberano sobre el territorio de Islas Malvinas, Georgias, Sándwich del Sur y espacios marítimos circundantes, dejando en claro que nada de lo estipulado en el acuerdo modifica la situación acerca de la soberanía o jurisdicción territorial de ninguno de los firmantes, ni implica reconocimiento o apoyo de dicho reclamo.

En el Acuerdo Madrid II, firmado en la capital española en febrero de 1990 deja de manifiesto en sus primeros artículos la cooperación de ambos países respecto de diferentes ámbitos como el cuidado de las inversiones en el territorio isleño; el cuidado de los flujos poblacionales entre las islas y el continente; la colaboración e información recíproca de las fuerzas armadas de ambos países en casos de seguridad internacional. A este respecto podemos ver el extracto de la primera parte del mismo en el que se pone de manifiesto el acuerdo entre ambas partes:

“A) Establecer un “Sistema Transitorio de Información y Consulta Recíprocas” sobre los movimientos de las unidades de sus Fuerzas Armadas en áreas del Atlántico Sudoccidental. Los objetivos del sistema son fortalecer la confianza entre la Argentina y el Reino Unido y contribuir a lograr sin demoras innecesarias una situación más normal en la región” (Acuerdo Madrid II, 1990)

Como reflejo de este relacionamiento entre ambos Estados podemos ver que se realizan asiduas reuniones entre distintos ministros y con la Embajadora británica Kirsty Hayes en los que la Argentina recibe como donación desde el Reino Unido elementos de seguridad como dones; rastreadores GPS y laptops resistentes de última generación, en dicha reunión participaron la Ministra de Seguridad Patricia Bullrich, y Martín Verrier, Secretario de Lucha contra el Narcotráfico y la Criminalidad por la contraparte británica participó Sir Phillip Barton, Subsecretario Permanente del Ministerio de Asuntos Exteriores, Mancomunidad y Desarrollo del Reino Unido.

Dentro del acercamiento que se está propiciando entre los gobiernos argentino y británico también se dio a conocer, a través de los medios, la organización conjunta del “London Metal Exchange Week 2024” Un encuentro que reúne “a autoridades de países, fondos de inversión, compañías mineras operadoras y exploradoras, proveedores y demás expertos para abordar las últimas tendencias, oportunidades y desarrollos del sector”; organizado en conjunto por la Embajada Argentina en Londres y la Embajada Británica en Argentina,

El representante del gobierno de Milei fue acompañado por cinco gobernadores de la oposición “*dialoguista*” que “integran tanto la Mesa del Lito como la del Cobre: Carlos Sadir, de Jujuy; Gustavo Sáenz, de Salta; Raúl Jalil, de Catamarca; Marcelo Orrego, de San Juan; y Alfredo Cornejo, de Mendoza. La provincia de Río Negro también fue parte de la delegación, representada por su Ministra de Producción, Andrea Polizzi. Cada uno de ellos disertó sobre el potencial de las provincias argentinas para impulsar el crecimiento económico, el desarrollo tecnológico y la generación de empleo del sector minero nacional”. (Agenda Malvinas, 2024)

Durante este evento podemos apreciar, no solo el trabajo conjunto de las embajadas, sino también la participación de las provincias argentinas y la Secretaría de Minería que manifiestan abiertamente su intencionalidad de ampliación de mercados y la apertura de inversiones. Sin embargo, bajo ninguna de las circunstancias nombradas en las que han participado ministros argentinos se ha mencionado la cuestión de la soberanía Argentina sobre las Islas Malvinas.

A su vez, debemos dar cuenta de la conformación en el Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Exterior y Culto de la República Argentina de un Consejo Nacional de Asuntos Relativos a las Islas Malvinas. Este consejo tiene como objetivo central la generación de consensos políticos y sociales necesarios para diseñar e implementar políticas de Estado que contribuyan al ejercicio pleno sobre Soberanía sobre las Islas Malvinas, Georgias, Sándwich del sur y espacios marítimos circundantes.

Aún así, no se han realizado expresiones oficiales que tengan que ver con las restauraciones y/o construcciones realizadas en el aeropuerto de Islas Malvinas, ni respecto de las reiteradas participaciones que las Islas sostienen en diferentes ferias de promoción turística de la región. En consonancia con esto podemos ver, cómo a lo largo de todo 2024 volvieron a realizarse los concursos de participación estudiantil que otorga como premio una estadía en Malvinas que permite ser a los jóvenes seleccionados difusores de la vida y la cultura de los isleños, que otorga la posibilidad de mostrar hacia afuera de las islas la identidad Kelper.

GRAN BRETAÑA Y SU POLÍTICA

En el tiempo en el que pone el foco este escrito se realizaron las elecciones internas en el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Luego de 14 años de hegemonía Conservadora y con una crisis económica muy profunda, se alzó con la victoria el Partido Laborista. Ante esto los medios argentinos se preguntaron si la llegada de los laboristas al poder implicaría un cambio en la disposición de los británicos a la cuestión de soberanía sobre las Islas Malvinas, Georgias, Sandwich del Sur y espacios marítimos circundantes.

Claramente, la respuesta del primer ministro Keir Starmer, ante la interpelación de su parlamento fue negativa, el premier británico sostuvo y sostiene que el territorio de las Islas Malvinas continúa siendo parte del Reino Unido.

Como último ejemplo de éste proceso de discusión sobre la temática de Malvinas también queremos exponer que en éste período se ha concretado la devolución de la Isla de Chagos al país de Mauricio. Este proceso se dió con un retiro de la tutela por parte de Gran Bretaña, pero con un condicionamiento que tiene que ver con el establecimiento de una base militar en el territorio de dicho país. Al realizarse esta devolución se consultó nuevamente al primer ministro respecto de la soberanía en disputa en los territorios de Gibraltar y Malvinas. El funcionario manifestó que ninguna de las disputas territoriales iba a ser resuelta y que no cabía discusión sobre las mismas y que los territorios seguirían siendo parte de los territorios británicos de ultramar.

Pensando en cómo ha sido abordada la Cuestión Malvinas como eje de la política exterior debemos retomar el primer discurso de Javier Milei ante la Asamblea General de la ONU pronunciado en septiembre. Durante dicha alocución, el presidente argentino manifestó que la ONU como organismo no ha sido útil en la resolución de conflictos territoriales de sus integrantes y que eso Argentina lo conoce de primera mano en relación a las Islas Malvinas. Esa fue la única alusión al tema que se ha hecho en sus discursos hacia el exterior (Milei, 2024)

Tomando como parámetros las presentaciones públicas sobre el tema, adicionando los acuerdos que se han establecido entre los dos Estados, y observando también el corrimiento que ha tenido la cancillería de los reclamos persistentes sobre la situación de la

Cuestión Malvinas podemos notar que hay intenciones de atenerse a los tratados antes nombrados y realizados durante la década menemista. Debemos entender entonces que la política exterior sobre la situación de Islas Malvinas, Georgias, Sandwich del Sur y espacios marítimos circundantes no es parte de las prioridades que la presidencia de Javier Milei se ha propuesto resolver.

La pregunta que nos lleva a formularnos es ¿Esta forma de abordar la Cuestión Malvinas hará mella en la sociedad? Ya que es un tema de altísima sensibilidad en la conformación identitaria del pueblo argentino.

BIBLIOGRAFÍA

- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. Informe de prensa 332/24. 28 de Junio 2024. Asamblea General de la OEA adopta una nueva Declaración sobre la Cuestión de las Islas Malvinas | Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto
- Discurso del Presidente Javier Milei del 79 Período de Sesiones, de la Asamblea General de Naciones Unidas, Nueva York, Estados Unidos. ar_es.pdf
- Agenda Malvinas. 2024. El gobierno de Milei y gobernadores, participaron del London Metal Exchange Week 2024. El gobierno de Milei y gobernadores, participaron del London
- Nea Digital. 2024. Donación de equipos de Inglaterra a la Argentina para la lucha contra el crimen organizado Donación de equipos de Inglaterra a la Argentina para la lucha contra el crimen organizado - Nea Digital
- Penguin News. 2024. Falkland Islands Government announces new cooperation agreement between the UK and Argentina. Falkland Islands Government announces new cooperation agreement between the UK and Argentina – Penguin News
- La Nación. 2024. 42 años de Malvinas: Milei convocó a una “nueva era” de reconciliación con las Fuerzas Armadas. Milei convocó a una "nueva era" de reconciliación con las Fuerzas Armadas - LA NACION