



Título Del Trabajo:

ARGENTINA Y BRASIL: CAMBIOS Y CONTINUIDADES DE UNA ALIANZA
ESTRATÉGICA

Autor:

Fernando César Rivera

Abstract de la Ponencia presentada en el
II Congreso en Relaciones Internacionales del IRI

La Plata, Provincia de Buenos Aires, Argentina

11 y 12 de noviembre de 2004

Este trabajo, tiene como propósito indagar acerca de las particularidades específicas que adoptaron las políticas de defensa y seguridad desarrolladas tanto por la Argentina como por el Brasil desde el inicio de los procesos democráticos de ambos países hasta fines de la década del 90.

El marco temporal considerado para el análisis ha sido dividido en dos fases, las que corresponden al paradigma "Globalista" y al paradigma de la estrategia de la "Aquiencia Pragmática". En ambas, los países Argentina y Brasil definieron intereses mutuos e impulsaron visiones cooperativas sin considerar la construcción de una identidad común.

Como resultado de este vacío, junto a la existencia de perturbaciones internas y limitaciones externas, adoptaron posturas divergentes de inserción estratégica internacional con importantes consecuencias sobre las políticas de defensa. Avanzaron en la instrumentación y posterior profundización de mecanismos de cooperación y confianza mutua mediante acuerdos bilaterales, pero, sin avanzar en la formulación de políticas de defensa y seguridad coordinadas contribuyentes a: por un lado, reducir los márgenes de inseguridad (particularmente Argentina) y por otro lado, proveer de un poderío relativo que otorgue un adecuado nivel de autonomía con posibilidades de ejercer influencia internacional por parte de ambos países como integrantes de un proceso asociativo.

El proceso de democratización requirió como condición necesaria desalentar la militarización de la diada Argentina – Brasil, a fin de reducir el riesgo de la amenaza militar y proveer garantías de existencia a la incipiente institucionalidad legitimada mediante la voluntad popular. Más allá de este hecho significativo, el gobierno constitucional de Alfonsín continuó con la política de defensa definida por el gobierno militar, consistente en mantener vigentes los desarrollos de la industria de armamentos y los programas de tecnología sensible. En este último aspecto, fue posible converger estratégicamente con el sector militar, por considerar que la autonomía tecnológica era prioritaria para el resguardo y seguridad de la democracia.

En el caso de Brasil, la política exterior de Itamaraty debió morigerar la postura nacionalista de los militares brasileños y procurar favorables negociaciones frente a presiones internacionales e internas en relación a temas de seguridad internacional (profundización de la cooperación nuclear con la Argentina) e informática. La presencia militar en ámbitos políticos de defensa (a diferencia de Argentina) permitió imprimir rasgos de continuidad, respecto del régimen anterior, en el diseño de la política de defensa.

A partir del paradigma de la "Aquiencia Pragmática", fue posible establecer continuidades entre ambos países respecto a la profundización de la cooperación para el desarrollo de tecnología sensible.

El fin de la Guerra Fría produjo cambios sobre las concepciones de defensa y seguridad en el contexto internacional. Estados Unidos ejerció mayor influencia militar sobre la región, con lo cual, Argentina y Brasil adoptaron posturas y visiones disímiles respecto a la seguridad. La mayor presencia de Estados Unidos dificultó la construcción de un esquema de seguridad cooperativo regional que permitiera enfrentar la amenazas no militares

En este sentido, el establecimiento de la "Zona de Paz", debería contribuir a fortalecer mecanismos e instituciones de seguridad cooperativa que incrementen la capacidad de prevención y respuesta ante eventuales conflictos regionales