

## DEPARTAMENTO ÁFRICA

### Relaciones África- Brasil. Séptima gira de Lula en el continente africano

Clarisa Giaccaglia

#### La política de Lula Da Silva hacia África

La política exterior de Lula Da Silva, basada en una visión universalista, plantea la evolución desde un sistema unilateral centrado en Estados Unidos a un mundo multipolar compuesto por varios polos de equilibrio con potencias medias desempeñando un rol clave en cada región. Esta reorganización del mundo es percibida como beneficiosa para todos los pueblos y particularmente para la realización de los intereses brasileños. Dicho universalismo comporta una serie de iniciativas concretas como la recuperación de espacios que este gobierno considera que fueron sacrificados por administraciones anteriores tales como África y el mundo musulmán.

Desde el punto de vista discursivo, el actual gobierno brasileño se dedicó a enfatizar las diferencias con la anterior administración de Fernando Cardozo con el objeto de evidenciar una nueva postura gubernamental. La diplomacia de Lula fue catalogada como "ativa e altiva", lo cual quedó demostrado en los numerosos viajes y visitas bilaterales del jefe de gobierno y de su canciller, Celso Amorim, así como también en la intensa participación, ejecutiva y técnica, en todos los foros mundiales más relevantes.

En relación a los vínculos con África, el gobierno de Lula le ha otorgado una alta prioridad. Prueba de ello lo constituyen las diversas giras realizadas por el presidente y por su canciller Celso Amorim. En noviembre de 2003, en el **primer viaje de esta administración al continente africano**, el presidente brasileño visitó Santo Tomé y Príncipe, Angola, Mozambique, Sudáfrica y Namibia. Allí, Lula habló de un retorno a las raíces de Brasil para robustecer una cooperación que definió como el inicio del pago de una deuda histórica con esa región<sup>1</sup>.

Más tarde, en julio de 2004, Lula participó en Santo Tomé y Príncipe de la **V Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa, (CPLP)** manifestando un gran interés en estrechar los vínculos con aquellos países africanos con quienes Brasil comparte un idioma en común.

A continuación, en abril de 2005, se realizó la **tercera visita brasileña** a Camerún, Nigeria, Ghana, Guinea Bissau y Senegal. En este último país Lula pidió perdón al gobierno senegalés por todo lo que se hizo con los esclavos. Por su parte, el presidente de Senegal, Abdoulaye Wade calificó a Lula como "el primer presidente negro de Brasil (...)" "Considérese un africano"<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> "Lula comienza una gira por África que incluye Argelia, Benin, Botswana y Sudáfrica", en Viva Paraguay, 8 de febrero de 2006. En sitio web:

<http://www.vivaparaguay.com/modules/news/article.php?storyid=40984>

<sup>2</sup> "Lula pide perdón a Senegal por el 'grave error histórico' de la esclavitud, en Afro News, 14 de abril de 2005. En sitio web: <http://www.afrol.com/es/articles/16133>

Durante ese mismo viaje Lula inició conversaciones sobre cómo acelerar la transferencia de tecnología a los países africanos para que produzcan sus propios medicamentos para combatir el SIDA. Cabe recordar que en Brasil el gobierno provee tratamiento gratuito para los afectados por el HIV, y produce versiones genéricas de casi todos los fármacos. De forma paralela, Nigeria comenzó a producir sus propios fármacos genéricos y es considerado uno de los socios más importantes de Brasil en África.

En febrero de 2006, el presidente realizó su **cuarta gira por África** abarcando Argelia, Benín, Botswana y Sudáfrica con cuyos gobiernos firmó una serie de tratados de cooperación en las áreas de agricultura, salud y educación. De esta forma, Lula alcanzó el número de 17 países africanos visitados desde su llegada al poder (más que cualquier otro gobernante brasileño) junto con la recepción en Brasil de jefes de Estado y de gobierno de 16 países de ese continente.

Ese mismo año otros dos sucesos de gran relevancia, permitieron nuevamente la presencia del presidente brasileño en tierra africana. El 23 de julio de 2006 se realizó la **VI Cumbre de la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa (CPLP)** en Guinea Bissau y meses más tarde, en noviembre, se llevó a cabo la **Cumbre África - Sudamérica** en Abuja (Nigeria) en la cual participaron 53 naciones africanas y 12 sudamericanas, bajo la idea de impulsar la cooperación Sur-Sur.

Dicha cumbre había sido concebida en abril de 2005, durante la visita de Lula da Silva a Nigeria, y la recíproca de su par nigeriano en septiembre de ese año, a Brasilia. Ambos mandatarios priorizaron el concepto de que solo en la unión de las antiguas colonias del Sur hay una posibilidad de éxito ante la contraparte geográfica que hasta ahora se ha beneficiado de las ventajas del actual intercambio comercial internacional<sup>3</sup>.

### 2007: séptima gira de Lula en África

El 15 de octubre de 2007, Luiz Inacio Lula da Silva, inició su **séptima gira por África**, que incluyó a Burkina Faso, República del Congo, Sudáfrica y Angola. De esta manera, Burkina Faso y Congo se añadieron a la lista de países africanos visitados hasta el momento por el actual presidente brasileño. Cabe aclarar que, según palabras del subsecretario Político de la cancillería de Brasil, Roberto Jaguaribe, "el presidente pretende continuar realizando visitas a África todos los años"<sup>4</sup>.

En esta oportunidad, Lula viajó con una delegación de empresarios del sector de la construcción, del petróleo y de la industria textil, con vistas a incrementar las relaciones comerciales. En este sentido, se destaca dicha participación, en varias de las giras realizadas así como también la organización de foros empresariales. El comercio global de Brasil con África aumentó progresivamente a lo largo de este período pasando de US\$ 5 mil millones en 2002 a US\$ 6 mil millones en 2003, US\$ 10.4 mil millones en 2004 y US\$ 12.6 mil millones en 2005<sup>5</sup>. Finalmente, ha ascendido a 15.566 millones para fines de 2006.

Los productos intercambiados cambian conforme los países. En términos muy generales, entre las importaciones de África se destacan el petróleo, los minerales y los productos de

<sup>3</sup> "Integración Sur-Sur: Primera Cumbre África-Sudamérica", Indymedia, 30 de noviembre de 2006. En sitio web: <http://argentina.indymedia.org/news/2006/11/468005.php>

<sup>4</sup> "Presidente de Brasil emprende gira por África", en Periódico de México, 13 de octubre de 2007. En sitio web: <http://www.elperiodicodemexico.com/nota.php?sec=Internacional-Politica&id=140894>

<sup>5</sup> Entrevista realizada a Fernando Jacques del Departamento África del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil por el Centro Argentino de Estudios Internacionales (CAEI). En sitio web: <http://www.caei.com.ar/es/entrevista/brasil.pdf>

origen animal y vegetal, mientras que entre las exportaciones de Brasil hacia los países africanos se encuentran azúcar y derivados, carnes y bienes manufacturados.

Esta séptima visita a África se inició en **Burkina Faso**, donde coincidió con las conmemoraciones de los veinte años de la presidencia de Blaise Compaoré, quien tomó el poder el 15 de octubre de 1987 a través de un golpe de Estado, que derrocó al presidente Thomas Sankara.

En su discurso ante empresarios brasileños y africanos en Uagadugu, Lula declaró "Brasil invita a Burkina Faso y a toda África a unirse a la revolución de los biocombustibles"<sup>6</sup>. Cabe recordar que el presidente de Brasil ha incentivado constantemente a los países africanos a producir biocombustibles, argumentando que esta opción podrá provocar un gran impacto social en África, además de reducir la emisión de gases de los combustibles fósiles, que causan ese problema.

Asimismo, el presidente respaldó el programa brasileño de biocombustibles para reemplazar a los derivados de petróleo y, una vez más, rechazó los argumentos según los cuales ese proyecto podría reducir la producción de alimentos y agravar el problema del hambre en los países más pobres. En este sentido, señaló "el problema del hambre en el mundo no es consecuencia de la falta de alimentos, sino de la renta escasa. Yo jamás defendería un proyecto que sacara alimento de la mesa de los trabajadores"<sup>7</sup>.

Durante su visita, Lula da Silva firmó además acuerdos de cooperación que le asegurarán a Burkina Faso el apoyo técnico de la Empresa Brasileña Agropecuaria (Embrapa) para mejorar y modernizar el sector de producción de algodón en el país africano.

El martes 16 Lula viajó a **República del Congo**, siendo la primera visita de un jefe de Estado de Brasil a ese país del centro de África. Durante las conversaciones mantenidas entre Lula y Denis Sassou Nguesso, el presidente congoleño, se acordó incrementar los vínculos bilaterales y comerciales entre ambos países. Asimismo, los dos gobiernos decidieron abrir embajadas en Brazzaville y Brasilia, para defender directamente los intereses de sus respectivas naciones, que hasta ahora se llevaban adelante desde otras sedes diplomáticas.

Cabe destacar que el histórico interés de Brasil en estrechar los vínculos con el continente africano se refleja también en el número de embajadas que ha establecido en África. En un total de 53 países africanos, Brasil posee 31 misiones diplomáticas permanentes<sup>8</sup>.

El tema energético también tuvo una gran preeminencia durante esta visita y Sassou Nguesso manifestó su apoyo a la iniciativa brasileña para la producción de caña de azúcar para biocombustibles. En cuanto al viaje a la República Democrática del Congo fue pospuesto para otra ocasión<sup>9</sup>.

El miércoles 17, el presidente brasileño participó de la II Cumbre de Jefes de Estado de IBSA (India, Brasil y Sudáfrica) en Pretoria (**Sudáfrica**). La asociación IBSA es una forma innovadora de inserción de los países en desarrollo en el escenario internacional, que agrupa a tres grandes democracias de tres grandes continentes. Concebida en 2003 por los mandatarios de estos países, durante una cumbre del G8 en Francia, IBSA se ha convertido en un instrumento de cooperación en cuestiones internacionales que

<sup>6</sup> "Lula inició su gira por África", en Nextfuel, portal de información y noticias sobre biodiesel y energías renovables, 15 de octubre de 2007. En sitio web: <http://www.biodiesel.com.ar/?p=557>

<sup>7</sup> Ibidem.

<sup>8</sup> Misiones permanentes en: Angola, Argelia, Benin, Botswana, Cabo Verde, Camerún, Costa de Marfil, Egipto, Etiopía, Gabón, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Kenia, Libia, Marruecos, Mozambique, Namibia, Nigeria, República del Congo, República Democrática del Congo, Senegal, Santo Tomé y Príncipe, Sudáfrica, Sudán, Tanzania, Togo, Túnez, Zambia, Zimbabwe.

<sup>9</sup> "Brasil estudia convertir en inversiones deuda externa del Congo", *eleconomista.es*, 16 de octubre de 2007. En sitio web: <http://www.eleconomista.es/empresas-finanzas/noticias/296275/10/07/Brasil-estudia-convertir-en-inversiones-deuda-externa-del-Congo.html>

preocupan a sus miembros tales como cambio climático, reforma de Naciones Unidas y negociaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC). En relación a este último tema, la cumbre de Pretoria coincidió con un momento clave para las negociaciones de la ronda de Doha de la OMC, en la cual los países en desarrollo reclaman una sensible apertura de los mercados agrícolas de los países industrializados.

Los grandes temas acordados durante este encuentro fueron la reforma del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (al que los tres estados aspiran a ser miembros permanentes), la defensa de las demandas de los países en desarrollo frente a Estados Unidos y Europa en las negociaciones de la OMC y la cooperación nuclear con fines pacíficos.

Los gobernantes criticaron la actual fórmula de participación de los países en desarrollo en las instancias de decisión mundial y reclamaron una voz con influencia en los grandes temas internacionales. En este sentido, el presidente Lula Da Silva señaló: "de poco sirve ser invitados para el postre en el banquete de los poderosos"<sup>10</sup>, refiriéndose a la participación de los grandes poderes mundiales en la cumbre anual del G8.

Finalmente, Lula concluyó su gira en Angola, país con el cual se firmaron siete acuerdos financieros de inversión brasileña por un valor de mil millones de dólares. Los acuerdos se inscribieron, entre otros, en los ámbitos de iniciación científica, prevención de la malaria y ejecución del proyecto educativo Escuela para Todos. También incluyó la construcción de infraestructuras viarias, de viviendas y saneamiento, además de exploración y producción de energía. Por último, las nuevas financiaciones brasileñas en Angola permitirán la construcción de una central hidroeléctrica en la provincia de Malange.

Es importante señalar que los vínculos comerciales entre Angola y Brasil se han incrementado significativamente en los últimos meses. En el año 2006, el comercio entre los dos países alcanzó los 1.300 millones de dólares, un 150% más de lo registrado en el ejercicio anterior<sup>11</sup>.

En relación a los biocombustibles, Lula declaró "Angola es una potencia petrolífera y Brasil es autosuficiente en la producción de petróleo. No obstante, podemos participar juntos en la próxima revolución energética: la de los biocombustibles"<sup>12</sup>.

### Algunas consideraciones finales

La cuestión energética constituyó un tema eje de esta gira. El presidente Lula realizó una férrea defensa de la producción de biocombustibles teniendo en cuenta la necesidad mundial de diversificar los energéticos ante la inminente escasez de petróleo. No obstante, el asunto suscita actualmente un controvertido debate.

Desde una perspectiva ambientalista se señala que "los biocombustibles son presentados a nivel mundial como la fuente de energía 'limpia y renovable' que reemplazará al petróleo. Sin embargo, no tienen nada de renovable y su producción necesita más energía de la que se termina obteniendo"<sup>13</sup>. Según datos de la Sociedad Latinoamericana de

---

<sup>10</sup> India, Brasil y Sudáfrica quieren acceso al "banquete de poderosos", la República, 18 de octubre de 2007. En sitio web: <http://www.larepublica.com.uy/mundo/280184-india-brasil-y-sudafrica-quieren-acceso-al-banquete-de-poderosos>

<sup>11</sup> "Brasil invertirá en Angola más de mil millones de dólares", periódico El País, 19 de octubre de 2007. En sitio web: [http://www.elpais.com/articulo/internacional/Brasil/invertira/Angola/1000/millones/dolares/elpepuint/20071019elpepuint\\_7/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Brasil/invertira/Angola/1000/millones/dolares/elpepuint/20071019elpepuint_7/Tes)

<sup>12</sup> Ibidem.

<sup>13</sup> "Polémica por los biocombustibles", Página 12, 5 de marzo de 2008. En sitio web: <http://www.pagina12.com.ar/diario/elmundo/4-100136-2008-03-05.html>

Agroecología, "por cada litro de bioetanol producido, se consumen más de 40 litros de agua. Además, por cada litro producido, se gasta 1,36 de petróleo"<sup>14</sup>.

Asimismo, y desde un enfoque económico, se sostiene que el enorme volumen de materia prima (caña de azúcar, en el caso de Brasil) que se requiere para la industria del etanol provoca un aumento en los precios mundiales de los alimentos. Esta situación perjudica fundamentalmente a los países en desarrollo más pobres que sufren una crítica situación alimentaria y que son, a su vez, importadores netos de petróleo<sup>15</sup>.

Pese a estas voces críticas, existe consenso en África acerca de las buenas intenciones de Lula en relación a este continente tal como afirma el presidente de Mozambique, Armando Guebuza, "la política africana del gobierno de Lula revela el compromiso de Brasil para la superación de las barreras que impiden al continente africano alcanzar los niveles de desarrollo que ansía"<sup>16</sup>.

La política africana de Brasil de la administración de Lula Da Silva parte de un diseño que parece conjugar tanto elementos económicos como políticos y culturales. Desde el punto de vista político, se refuerza la idea de que Brasil debe liderar el desarrollo de un proyecto de cooperación Sur-Sur a fin de aumentar los márgenes de influencia en los espacios de negociación de las cuestiones mundiales (lo cual se observa claramente en la iniciativa de IBSA junto con Sudáfrica). En este sentido, el gobierno brasileño considera que una política africana bien concertada permite mejorar las posiciones de negociación de los países en desarrollo en los foros multilaterales. Para el logro de este objetivo se destaca, especialmente, el estrechamiento de relaciones con aquellos países culturalmente afines como las naciones africanas de habla portuguesa.

Desde una perspectiva económica, la actual política africana es funcional al nuevo modelo de desarrollo interno brasileño el cual, sobre la base de capitales nacionales, busca generar un desarrollo económico más productivo que financiero.

---

<sup>14</sup> Ibidem.

<sup>15</sup> RUNGE, Ford and SENAUER, Benjamin; "How biofuels could starve the poor", Foreign Affairs, may/june 2007. En sitio web: <http://www.foreignaffairs.org/20070501faessay86305/c-ford-runge-benjamin-senauer/how-biofuels-could-starve-the-poor.html>

<sup>16</sup> "Brasil pone su pie muy firme en África", noticias del mundo, martes 22 de julio de 2008. En sitio web: <http://uruguayescribe.com/2007/09/17/brasil-pone-su-pie-muy-firme-en-africa/>