

## Departamento de Cooperación Internacional

### La Cooperación Internacional en 2007

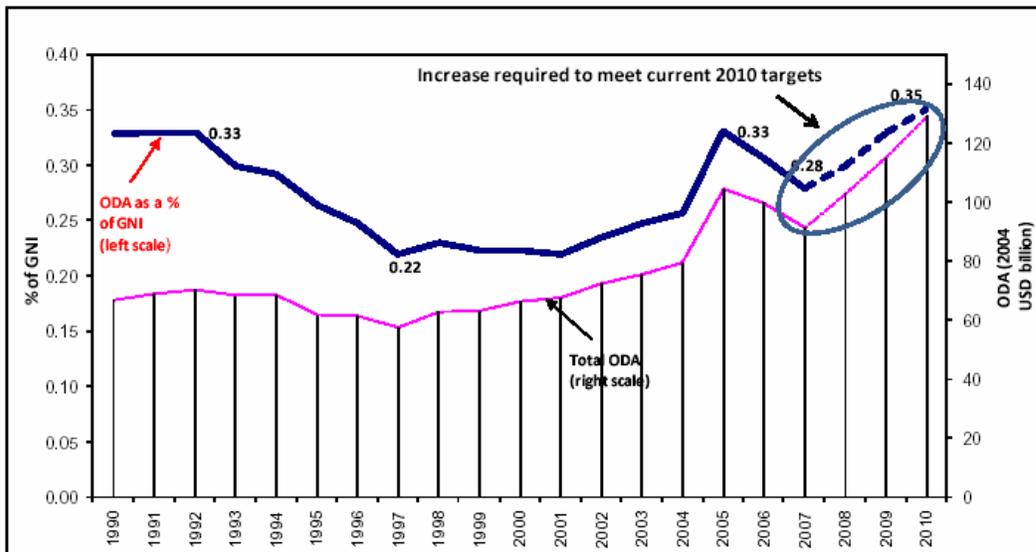
Por Javier Surasky\*

#### AOD: una caída anunciada y no por ello menos preocupante<sup>1</sup>

En 2007 la Ayuda Oficial al Desarrollo volvió a caer respecto de los niveles del año inmediato anterior.

Si bien se trata de un descenso en la ayuda que había sido anunciado por el Comité de Asistencia al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (CAD-OCDE) sigue demostrando una tendencia preocupante en los flujos de ayuda pública al desarrollo.

Como lo ilustra el cuadro a continuación en 2007 la AOD representó el 0.28% del PBI del conjunto de los 22 países que integran el CAD, lo que significa que estos se encuentran realizando un esfuerzo menor al que hacían a comienzos de la década de 1990, aunque bastante superior a lo que se verificaba al final de la misma década cuando la AOD tocó su piso del 0,22% del PBI de aquellos países.



\* Magíster en Cooperación Internacional al Desarrollo y Acción Humanitaria, UNIARA, España. Coordinador del Departamento de Cooperación Internacional del Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de La Plata.

<sup>1</sup> Todos los datos y gráficos de esta sección provienen del sitio web de la OCDE: [www.oecd.org](http://www.oecd.org)

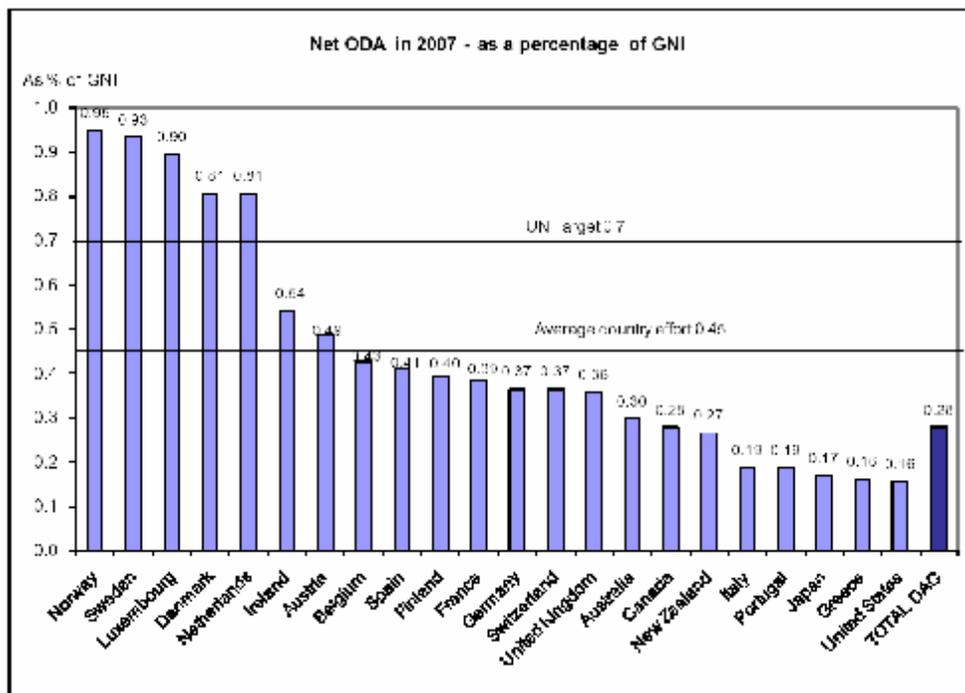
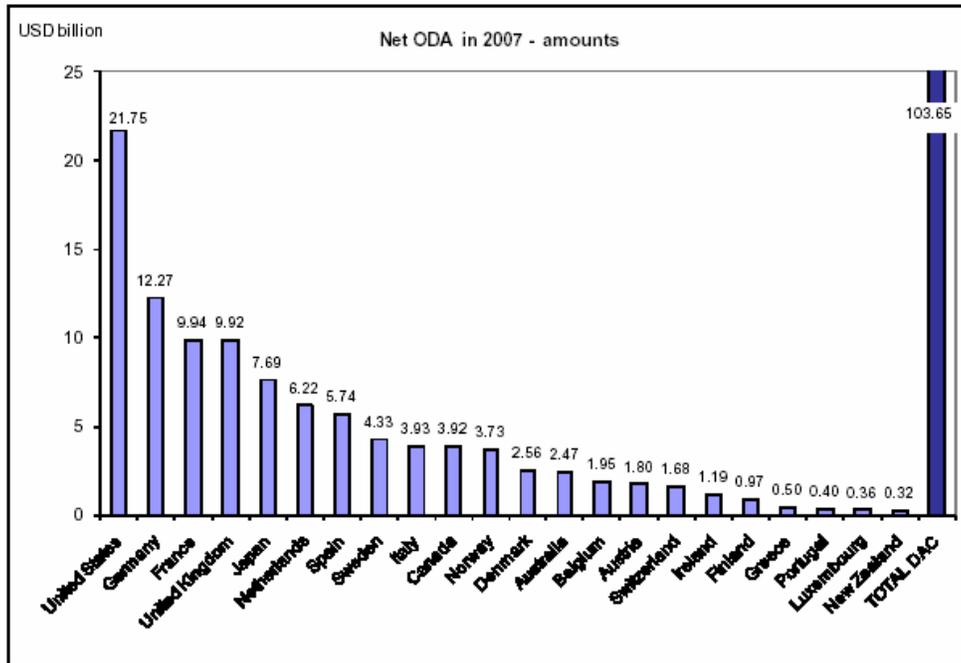
El descenso registrado en términos netos produjo un retroceso de la ayuda desde los 104.421 millones de dólares de 2006 a 103.655 millones en 2007, a precios corrientes. Si consideramos los montos aportados en 2007 en precios de 2006 el número se reduce bastante más hasta los 95.605 millones de dólares, representando una reducción de 8.4 puntos porcentuales.

La mayor parte del descenso de la AOD en 2007 se explica por la reducción de las operaciones de alivio de deuda que impulsó el Club de París, una práctica cuya inclusión como AOD es discutida en tanto que no genera ninguna transferencia real de recursos desde el donante hacia el receptor desvirtuando el sentido mismo de la AOD.

De hecho, una de las noticias alentadoras viene dada por el hecho de que si descontamos los aportes originados en operaciones de alivio de deuda la AOD ha tenido un crecimiento del 2,4% respecto de 2006.

El mayor descenso en ayudas corresponde a los países del G7 quienes en conjunto aportaron en carácter de AOD 69.422 millones de dólares a precios corrientes contra los 75.539 millones con los que habían contribuido en 2006. Si nuevamente hacemos el ejercicio de considerar el monto de 2007 a precios de 2006 lo que parece ser un incremento cambia su signo y el monto aportado se reduce hasta 64.919 millones, lo que implica una caída del 14.1%.

Si aplicamos el análisis a los Estados miembros del DAC que integran la Unión Europea hallamos que, refiriéndonos ahora a valores de 2006, que su aporte en el año de base fue de 59.035 millones de dólares y en 2007 se redujo a 55.639 millones, una caída del 5.8%. Si hacemos una mirada desagregando los datos a nivel país hallamos los siguientes cuadros:



Nuevamente, como ocurre año tras año, observamos el incumplimiento casi generalizado del compromiso asumido por los países donantes hace ya más de 30 años de dedicar el 0,7% de su PBI a la AOD, lo que sólo hacen 5 de los 22 miembros del CAD: Noruega, Suecia, Luxemburgo, Dinamarca y los Países Bajos.

Es destacable el crecimiento de los montos dedicados por España a la AOD, que representan un 33,8% de aumento respecto de 2006, lo que lo ubica en el séptimo lugar considerando los números absolutos de AOD y en el noveno si se considera el porcentaje del PBI dedicado a la Ayuda, que representó en 2007 el 0,41.

Este último aumento es particularmente destacable en tanto la medición porcentual sobre el PBI es demostrativa del compromiso de los países con la provisión de AOD, y responde en los hechos a la promesa realizada por el actual presidente español de alcanzar la meta del 0,7% al fin de la actual legislatura, es decir para el año 2011.

Junto al aumento de la AOD española hallamos que han crecido los aportes de otros miembros del CAD: Alemania (5,9%), Irlanda (4,6%), Luxemburgo (11,7%), Austria (7,6%), Dinamarca (2,9%), Finlandia (5,5%), Grecia (5,3%), los Países Bajos (3,1%), Australia (1,0%), Nueva Zelanda (3,7%) y Noruega (13,4%).

Como contracara disminuyeron los aportes realizados por Estados Unidos (-9,9%), Japón (-30,1%), Bélgica (-11,2%), Francia (-15,9%), Italia (-3,6%), Portugal (-9,4%), Suecia (-2,6%), el Reino Unido (-29,1%), Canadá (-2,7%) y Suiza (-3,0%).

La situación de los principales donantes que no forman parte del DAC fue la siguiente: China, la República Checa e Islandia redujeron su ayuda respecto de 2006 entre un 3,6% y un 7,6%; Hungría redujo sus aportes en 49,9 puntos porcentuales.

En cambio aumentaron sus presupuestos de AOD la República Eslovaca (0,6%), Polonia (3,2%), Letonia (23,4%) destacándose aquí las situaciones de Corea (42,8%) –fundamentalmente por el incremento de sus contribuciones a organismos internacionales– y Lituania (74,8%) –debido fundamentalmente a un aumento de su ayuda a Afganistán y a sus contribuciones a través de la Unión Europea

Según lo espera el DAC el próximo año comenzará a verificarse un aumento en los volúmenes generales de la AOD, pero también según sus previsiones este será absolutamente insuficiente para lograr cumplir con los compromisos asumidos hace 2 años en Gleneagles.

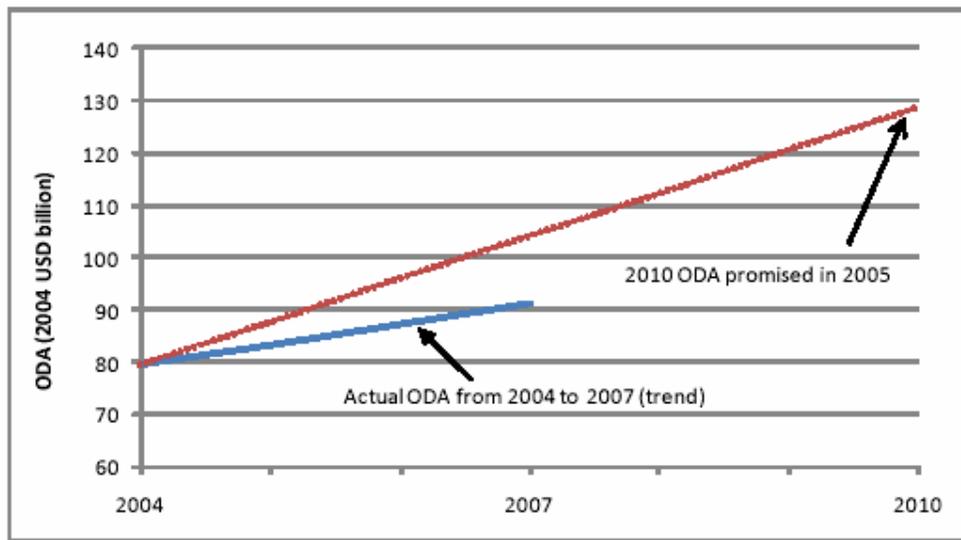
### **Los Objetivos de Desarrollo del Milenio: a mitad de camino y muy lejos de las metas**

La reunión del G8 realizada en el año 2005 en Gleneagles, donde se repasaron los progresos en materia de logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los países más industrializados se comprometieron a realizar sustanciales aumentos en sus AOD con el objeto

de ayudar al continente africano a alcanzar las metas acordadas en Naciones Unidas 5 años antes.

Los compromisos debían resultar en un incremento del monto total de AOD desde los 80.000 millones que esta representaba en 2004 hasta 130.000 millones en 2010, a precios constantes del año 2004.

La situación desde entonces ha mejorado, pero siguiendo un patrón insuficiente para el cumplimiento de los compromisos asumidos por los países del G8.



Este “patrón de insuficiencia” tiene serias consecuencias.

El año 2007 nos deja a medio camino entre la adopción de los ODM -en 2000- y el momento para el cual deberían verse alcanzados -2015-, sin embargo los progresos son dispares, heterogéneos e insuficientes.

Tomando los datos oficiales que provee la Organización de las Naciones Unidas para el año 2007 hallamos que:

Si bien entre 1990 y 2004 la proporción de personas sufriendo una situación de pobreza extrema cayó desde aproximadamente un tercio de la población mundial a poco menos de un quinto de la misma, esta reducción se concentra en pocos países -especialmente China-. Si observamos la situación en el África Subsahariana hallamos que el continente no podrá alcanzar la meta de reducir la pobreza a la mitad para 2015 (con los actuales números necesitará al menos un siglo más).

De igual forma mientras se registra un crecimiento de la participación de las mujeres en política más de medio millón de ellas mueren anualmente durante su embarazo y parto por causas prevenibles: la posibilidad de que una mujer muera por causas relacionadas al embarazo y el parto son de 1 en 16 en el África Subsahariana y del 1 en 3.800 en el primer mundo.

La mortalidad infantil está descendiendo, pero la meta de reducir a la mitad la proporción de niños con un peso inferior al normal dejará -de mantenerse la tendencia actual- un saldo negativo de 30 millones de niños.

Las posibilidades económicas, científicas y técnicas para enfrentar estos y otros desafíos están presentes, falta la decisión política de ponerlas en acción.

### **Consideraciones sobre el aporte del Departamento de Cooperación Internacional al Anuario 2008 del IRI**

Junto a esta introducción a la realidad de la cooperación internacional en el año 2007, este año acompañan a la presenta sección tres aportes realizados por miembros del Departamento.

En primer lugar **María Laura Ganganelli** nos presenta un trabajo de análisis sobre la cooperación descentralizada y sus modalidades, abordando uno de los temas de mayor actualidad y potencialidad en el marco de las herramientas de que se vale la cooperación internacional en la actualidad a partir del reconocimiento por el sistema de las potencialidades de los entes subestatales y, en particular, de las ciudades.

En un breve trabajo **Soledad Manassero** y **Juan Cruz Tisera** realizan un informe sobre las consecuencias del calentamiento global, un tema que está presente en la agenda de los donantes y da sustento al Objetivo del Desarrollo del Milenio N° 7: garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

Finalmente **Luz Marina Mateo** aborda en su trabajo la situación del continente africano desde la óptica de los Objetivos de Desarrollo del Milenio abordando tópicos centrales para la región como lo son la ayuda al desarrollo, los conflictos armados y el comercio, factores que coadyuvan a explicar el retraso de África en el camino hacia el logro de los ODM, algo que ya se presenta imposible para la región y siembra dudas sobre la legitimidad que puedan tener los logros cuando se los considera a nivel global.

Además de los autores de los trabajos reseñados han contribuido de diferentes maneras en el capítulo sobre cooperación internacional del presente anuario otros miembros del Departamento de Cooperación Internacional: **Augusto Catoggio, Alfonsina Guardia, Constanza Espiro, Leonardo Hegui y Juan José Escujuri.**

Este año iniciamos además la presentación del trabajo realizado por el Departamento de Cooperación Internacional y su Centro de estudios sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Por tratarse de la presentación del mismo incluimos una pequeña referencia al origen del Centro y a las actividades realizadas en años previos. Desde ya aquellos interesados en los temas aquí tratados tienen abierta la posibilidad de sumarse al trabajo que desde el IRI se desarrolla en la materia.