



Asamblea General

Distr. general
23 de agosto de 2007
Español
Original: inglés

Sexagésimo segundo período de sesiones

Tema 61 c) del programa provisional*

Actividades operacionales para el desarrollo: cooperación Sur-Sur

Estado de la cooperación Sur-Sur

Informe del Secretario General**

Resumen

En el presente informe se examina el estado de la cooperación entre los países en desarrollo (cooperación Sur-Sur) de 2005 a 2007. Se observa que el período se caracterizó por una evolución de la dinámica de las relaciones Sur-Sur, como demuestran los nuevos marcos normativos concebidos para fomentar la cooperación entre los países en desarrollo a nivel nacional, regional, interregional y mundial. También se señala el aumento del comercio Sur-Sur, las crecientes corrientes Sur-Sur de asistencia para el desarrollo, el fomento de las capacidades institucionales en apoyo de la cooperación Sur-Sur, y la tendencia a una acción más concertada para el logro efectivo de una serie de objetivos de desarrollo convenidos a nivel internacional, entre ellos los objetivos de desarrollo del Milenio.

* A/62/150.

** La presentación del presente informe se retrasó a causa de las amplias consultas que se celebraron.



Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1–5	3
II. Dinámica cambiante de la cooperación Sur-Sur	6–44	4
A. Un espectacular aumento del comercio y de la inversión Sur-Sur	10–16	4
B. Resurgimiento de la cooperación Sur-Sur a nivel regional e interregional	17–31	6
C. Aumento de la cooperación Sur-Sur para el desarrollo	32–44	9
III. Nuevas oportunidades y problemas para la cooperación Sur-Sur	45–87	12
A. Optimización del uso de soluciones Sur-Sur para alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los objetivos de desarrollo del Milenio	46–53	12
B. Intensificación de las estrategias multilaterales para hacer frente a problemas de desarrollo comunes	54–62	13
C. Fomento de asociaciones amplias Sur-Sur, triangulares y público-privadas	63–75	15
D. Fomento de la coherencia del apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur	76–81	18
E. Exploración de mecanismos innovadores para la financiación de intercambios Sur-Sur	82–87	20
IV. Recomendaciones	88	21

I. Introducción

1. En el presente informe se examina el estado de la cooperación entre los países en desarrollo (cooperación Sur-Sur) de 2005 a 2007. Se observa que el período se caracterizó por la evolución de la dinámica de las relaciones Sur-Sur, como demuestran los nuevos marcos normativos concebidos para fomentar la cooperación entre los países en desarrollo a nivel nacional, regional, interregional y mundial. También se señala el aumento del comercio Sur-Sur, las crecientes corrientes Sur-Sur de asistencia para el desarrollo, el fomento de las capacidades institucionales en apoyo de la cooperación Sur-Sur, y la tendencia a una acción más concertada para el logro efectivo de una serie de objetivos de desarrollo convenidos a nivel internacional, entre ellos los objetivos de desarrollo del Milenio.

2. De acuerdo con la tendencia señalada en el anterior informe del Secretario General (A/60/257), en el presente informe se indica que las economías de los países del hemisferio Sur han crecido considerablemente en relación con las de los países desarrollados debido al rápido aumento del comercio, de las inversiones Sur-Sur y de otros muchos intercambios¹.

3. Pese al aumento de los niveles de cooperación y de comercio Sur-Sur, la promoción de un crecimiento económico equitativo e inclusivo y del desarrollo sostenible siguen siendo cuestiones de suma importancia para los países en desarrollo. Cuando quedan menos de 10 años para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio, a las instituciones multilaterales, los bancos, las organizaciones de la sociedad civil y los dirigentes mundiales, tanto de países en desarrollo como de países desarrollados, les preocupa cada vez más que muchos países no lleven camino de lograrlos. De hecho, muchos países del África subsahariana y países menos adelantados (PMA), países en desarrollo sin litoral y pequeños Estados insulares en desarrollo siguen retrasados con respecto a otros países en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo convenidos a nivel internacional, entre ellos los objetivos de desarrollo del Milenio.

4. En el presente informe, al insistir en la aparición de tendencias importantes en el ámbito de la cooperación Sur-Sur durante el período 2005-2006, se señalan diversas oportunidades y desafíos nuevos que se plantean para ampliar los efectos de la cooperación Sur-Sur, a saber: a) la orientación de las actividades de cooperación Sur-Sur hacia la consecución de los objetivos de desarrollo convenidos a nivel internacional, incluidos los objetivos de desarrollo del Milenio; b) la intensificación del apoyo multilateral a las iniciativas Sur-Sur; c) el fomento de asociaciones integradoras para la cooperación Sur-Sur, incluidas asociaciones triangulares y público-privadas; d) el mejoramiento de la coherencia del apoyo del sistema de las Naciones Unidas a esa cooperación; y e) el fomento de medios innovadores de financiación de la cooperación Sur-Sur.

5. El presente informe se basa en las conclusiones contenidas en los informes SSC/15/1 y 2, algunos informes de las entidades de las Naciones Unidas y el resumen de las conclusiones resultantes de la reunión del Comité de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur, celebrada del 29 de mayo al 1º de junio de 2007, así como en otros informes y fuentes de información.

¹ <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=35930>

II. Dinámica cambiante de la cooperación Sur-Sur

6. El sólido crecimiento económico de una serie de países del Sur, como el Brasil, China, la India y la Federación de Rusia, así como de otros países en desarrollo, entre ellos Chile, Egipto, Ghana, Malasia, Qatar, Singapur, Sudáfrica, Tailandia y Turquía, ha tenido una importante repercusión en las perspectivas de desarrollo de otros países del Sur. Cada vez hay más países en desarrollo que han pasado a ser centros regionales de dinamismo económico y que no sólo son importantes beneficiarios de intercambios Sur-Sur, sino también benefactores.

7. La aparición de nuevos focos de crecimiento en el Sur a medida que va aumentando el número de países que realizan actividades de fabricación, comercio e inversión cada vez más especializadas, ha cambiado de forma espectacular el panorama económico mundial, generando una nueva dinámica en las corrientes de comercio, inversión y asistencia para el desarrollo, tanto desde de las economías del Sur como dentro de ellas.

8. En particular, las empresas trasnacionales del Sur han sido una importante fuente de transacciones comerciales y de entradas de inversión extranjera directa (IED) para los PMA. Según la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), el número de grandes empresas trasnacionales del Sur aumentó considerablemente, de 19 en 1990 a 58 en 2005, y hay pruebas que indican que estas empresas pueden estar mejor equipadas que las empresas trasnacionales de los países desarrollados para ofrecer bienes y servicios apropiados a mercados más pequeños con bajo poder adquisitivo per cápita, y para afrontar riesgos asociados con el desarrollo de su actividad en Estados caracterizados por un débil sistema de gobierno².

9. Los bancos de países en desarrollo se están convirtiendo en importantes fuentes de préstamo para los países de bajos ingresos. Según el Banco Mundial, en 2005, los prestatarios de países de ingresos bajos recibieron el 17% del total de las corrientes transfronterizas Sur-Sur de préstamos sindicados, lo que sólo representó un pequeño aumento del 3% con respecto al nivel de mediados del decenio de 1980. El Banco Mundial informó de que el 27% de los activos de los bancos extranjeros en los países de ingresos bajos pertenecía a bancos de países en desarrollo, mientras que en los países de ingresos medianos, sólo les pertenecía el 3% de los activos de los bancos extranjeros³. A nivel regional, los países de ingresos medios desempeñan una función cada vez más importante en el fortalecimiento de los vínculos de inversión con los países de ingresos bajos.

A. Un espectacular aumento del comercio y de la inversión Sur-Sur

10. Como resultado de estas tendencias y otras tendencias económicas y políticas en el Sur, los economistas han observado la aparición de una nueva geografía del comercio, con mercados emergentes que propician un aumento espectacular de las transacciones Sur-Sur. Actualmente las exportaciones de los países en desarrollo representan el 43% del total de las exportaciones mundiales, en vez del 20% en

² Véase UNCTAD, *Informe sobre las inversiones en el mundo 2006: la inversión extranjera directa de los países en desarrollo y las economías en transición: consecuencias para el desarrollo*.

³ Véase Banco Mundial, *Flujos mundiales de financiamiento para el desarrollo 2006: The Development Potential of Surging Capital Flows*.

1970. Esa tendencia ha ido acompañada de un notable aumento del comercio interregional. Por ejemplo, la tasa anual de crecimiento de las exportaciones de África a Asia aumentó a un porcentaje sin precedentes del 30% de 2003 a 2006. Más significativo aún fue que, en 2005, la producción combinada de las economías en desarrollo representó más de la mitad del producto interno bruto mundial (PIB) en paridad de poder adquisitivo. Actualmente corresponde a los países en desarrollo casi una cuarta parte de las importaciones mundiales de servicios comerciales.

11. El comercio entre las economías del Sur también ha aumentado rápidamente en los últimos años. Según la UNCTAD, entre 1999 y 2005, las exportaciones a los países del Sur crecieron en promedio un 15% y las importaciones aumentaron un 75%. En la actualidad, casi la mitad del total de las exportaciones de los países en desarrollo se destina a otros países en desarrollo. Todo esto representa un gran avance para los países en desarrollo, pero aún pueden mejorar más. A los 118 países miembros del Movimiento de los Países No Alineados les sigue correspondiendo menos del 20% de las exportaciones mundiales y menos del 15% de las importaciones mundiales⁴. Además, como mínimo el 70% de las barreras y los obstáculos arancelarios al comercio de los países en desarrollo los imponen otros países en desarrollo.

12. También se efectúan intercambios Sur-Sur en el sector de los servicios. El comercio de servicios en el Sur, que se desarrolla principalmente a nivel regional en las esferas del transporte, los viajes, los seguros y otros servicios empresariales, ha solido concentrarse en servicios que exigen gran densidad de mano de obra poco calificada. No obstante, el nivel y el grado de sofisticación de los servicios prestados por los países en desarrollo han mejorado durante el pasado decenio al aumentar los niveles generales del comercio de bienes y servicios. Por ejemplo, China ha pasado a ser uno de los centros de fabricación más grandes y de mayor crecimiento del mundo, y uno de los principales centros de cooperación Sur-Sur, mientras que la India, gracias a su competencia técnica en el desarrollo de programas y de tecnología informáticos, se ha convertido en una plataforma mundial de servicios de tecnología e ingeniería informáticas.

13. Hay países en desarrollo que son importantes fuentes de financiación e inversión para otros países en desarrollo. En este momento, las corrientes de capital entre países en desarrollo, corrientes Sur-Sur, aumentan con más rapidez que las corrientes Norte-Sur, especialmente por lo que se refiere a la IED. Entre 1999 y 2005, las entradas de IED a los países en desarrollo se duplicaron con creces, del 6,3% al 15%⁵. En 2005, estas corrientes representaron el 36% (334 miles de millones de dólares) del total de las entradas mundiales de IED (916 miles de millones de dólares). Las corrientes totales de IED en África ascendieron a 31.000 millones de dólares en 2005, lo que representó una tasa de crecimiento sin precedentes del 78% con respecto al año anterior, sobre todo como consecuencia el aumento de los precios mundiales de los productos básicos. Sin embargo, persisten las desigualdades a nivel regional, ya que el 66% de las entradas totales de IED en África correspondía sólo a cinco países, Egipto, Marruecos, Nigeria, Sudáfrica y el Sudán⁶. Como en los países en desarrollo se suele invertir en métodos de producción que exigen gran densidad de mano de obra, el aumento de las corrientes

⁴ La Red de Noticias del Movimiento de los Países No Alineados puede consultarse en: <http://www.namnewsnetwork.org/cth2.php?nn=abt>.

⁵ *Ibíd.*

⁶ Véase UNCTAD, *Informe sobre las inversiones en el mundo 2006*.

de IED entre los países del Sur ha impulsado el crecimiento económico de otros muchos países en desarrollo al generar más oportunidades de empleo.

14. Aunque en gran parte el nuevo dinamismo del comercio, la inversión y la asistencia para el desarrollo Sur-Sur se debió al crecimiento de las economías emergentes del Sur y a los importantes avances tecnológicos y el mejoramiento de las capacidades en esta esfera, hay algunos factores macroeconómicos que también influyen mucho en las relaciones Sur-Sur. Estos factores son, entre otros, la disponibilidad y el aumento de los precios de la energía y de los productos básicos. En respuesta, varios países del Sur, entre ellos el Brasil, la India, Nigeria, el Senegal y Sudáfrica, han participado en intercambios Sur-Sur en la esfera de la ciencia y la tecnología para fomentar la capacidad de producción de biocombustibles.

15. Según un informe de la UNCTAD de julio de 2006 (A/61/202), los precios internacionales de los productos básicos han aumentado ininterrumpidamente tras la caída general de precios que caracterizó el período 1997-2003. El aumento de los precios de los productos básicos durante los últimos años se debe principalmente al aumento del comercio de productos básicos Sur-Sur. En el informe también se indicaba que el índice de precios de los productos básicos experimentó un aumento general a 187, en junio de 2006, desde su nivel medio de 105, en 2003.

16. En general, el aumento de los precios de los productos básicos ha sido positivo para los países del Sur, porque muchos de ellos dependen de las exportaciones de productos básicos. No obstante, como también se indica en el informe, hay grandes disparidades entre los países en desarrollo, según la composición de las exportaciones y las importaciones de cada país. Los países exportadores de petróleo y de minerales, especialmente los del África subsahariana, como Angola y Guinea Ecuatorial, han registrado una mejora de su relación de intercambio y se han beneficiado enormemente de los aumentos de los precios de los productos básicos, pero los países importadores de petróleo y los países que dependen de la importación de materias primas para producir manufacturas han experimentado una notable disminución de su relación de intercambio.

B. Resurgimiento de la cooperación Sur-Sur a nivel regional e interregional

17. Las iniciativas de integración regionales e interregionales han aumentado considerablemente en los últimos años, en parte para promover la distribución equitativa de las ganancias netas y hacer frente a las desigualdades entre los países en desarrollo, aumentar la integración económica, facilitar el comercio, promover la cooperación para la realización de intercambios mutuamente beneficiosos a nivel intrarregional, e intercambiar conocimientos y experiencias en materia de desarrollo en esferas de interés común dentro de las regiones. En esta sección se resumen algunas de las iniciativas de integración tomadas. Puede obtenerse más información sobre el particular en los documentos SSC/15/1, SSC/14/1 y A/60/257.

18. En la región de los Estados árabes, el establecimiento, en enero de 2005, de la Gran Zona Árabe de Libre Comercio ha promovido la cooperación regional y subregional. Los acuerdos de colaboración concertados por la Gran Zona Árabe de Libre Comercio, el Consejo de Cooperación del Golfo y la Unión del Magreb Árabe propiciaron un aumento del comercio (exportaciones e importaciones) entre 1998 y 2005.

19. En Asia se han intensificado los esfuerzos por fortalecer la cooperación regional Sur-Sur, consolidada por organizaciones subregionales como la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), el Diálogo para la Cooperación en Asia, la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC) y la Organización de Cooperación de Shanghai.

20. También se ha fortalecido la cooperación regional entre los países insulares del Pacífico mediante acuerdos comerciales. En abril de 2006, las delegaciones de China, las Islas Cook, Fiji, Micronesia (Estados Federados de), Niue, Papua Nueva Guinea, Samoa, Tonga y Vanuatu, junto con las delegaciones de Australia y Nueva Zelanda, firmaron un plan de acción de cooperación y desarrollo económicos en la primera reunión ministerial del Foro de Cooperación y Desarrollo Económicos China-países insulares del Pacífico, celebrada en Fiji⁷.

21. En Europa oriental, la integración regional se ha afianzado gracias a los esfuerzos instituciones como el Grupo de Georgia, Ucrania, Azerbaiyán y Moldova (GUAM), que en 2006 pasó a denominarse “Organización para la Democracia y el Desarrollo Económico de GUAM”, en los últimos años, Georgia, Ucrania, Azerbaiyán y Moldova han establecido relaciones económicas y políticas más estrechas, y al mismo tiempo han apoyado varios proyectos de desarrollo de la infraestructura, como el corredor de transporte multimodal internacional Norte-Sur.

22. Por su parte los países de Europa central y sudoriental constituyeron el Acuerdo de Libre Comercio de Europa Central, del que en 2007 formaban parte Albania, Bosnia y Herzegovina, Croacia, la ex República Yugoslava de Macedonia, Moldova, Montenegro, Serbia y la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo, en nombre de Kosovo (Serbia).

23. En América Latina, la Comunidad Sudamericana de Naciones, la Comunidad del Caribe y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) han establecido diversas asociaciones de cooperación Sur-Sur para abordar cuestiones relacionadas con las telecomunicaciones, el medio ambiente y la energía, y se han comprometido a realizar importantes reducciones arancelarias y a lograr la integración económica de su región.

24. En la región de África, hay organizaciones, como la Unión Africana, y organizaciones subregionales, como el Mercado Común para el África Oriental y Meridional, la Zona Monetaria Común, la Comunidad del África Oriental, la Comunidad Económica de los Estados del África Central, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), la Unión Aduanera del África Meridional, y la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo, que han ejecutado programas de desarrollo en varios sectores de gran importancia, como los de la gobernanza, la infraestructura, la seguridad alimentaria, la ciencia, y la tecnología de la información y las comunicaciones.

25. En la cuarta reunión del Foro para la Colaboración en África, celebrada en Abuja en abril de 2005, el Foro, que cuenta con el apoyo de la Unión Africana y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), (A/57/304, anexo) acordó idear un proceso de supervisión, con claros puntos de referencia, para medir los progresos realizados en la consecución de los objetivos de desarrollo, promoviendo al mismo tiempo la coordinación de las actividades entre los diversos interesados, incluidos los

⁷ <http://www.mfa.gov.cn/eng/zxxx/t244798.htm>.

Estados miembros de África, el Grupo de los Ocho, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y otros colaboradores en el desarrollo.

26. En el África subsahariana, varios países de bajos ingresos están siguiendo el ejemplo de la India, Malasia y de otros centros tecnológicos del Sur y aumentando sus gastos en ciencia e investigación y en desarrollo de la tecnología. Entre esos países, cabe mencionar a Etiopía, que se ha comprometido a ejecutar un proyecto conjunto de inversión público-privada con el propósito de garantizar que, para fines de 2007, todos los etíopes dispongan de una conexión de banda ancha a pocos kilómetros de su casa; Nigeria, que tiene previsto crear una fundación científica nacional con una inversión de 5.000 millones de dólares; y Sudáfrica, que, a más tardar en 2009, incrementará su financiación de las actividades de investigación y desarrollo al 1% de su PIB⁸.

27. A nivel interregional, se han celebrado varias cumbres y conferencias en las que los países se han comprometido concretamente a promover la capacidad y seguir institucionalizando las relaciones, partiendo de la cooperación Sur-Sur, con objeto de lograr el desarrollo y el crecimiento económicos. En los últimos años han surgido cada vez más redes oficiales y oficiosas de este tipo y de otros para abordar cuestiones de interés común. Por ejemplo, en agosto de 2007, se celebró en Malasia el octavo Diálogo Internacional de Langkawi para facilitar la colaboración entre los países en desarrollo. Más de 500 participantes, incluidos los Jefes de Gobierno de seis países de la ASEAN y de otros siete países de Asia y 21 Estados de África, fueron invitados a esa reunión.

28. En el Foro Asia-África de noviembre de 2006 se produjo un acontecimiento importante, ya que China se comprometió a duplicar su ayuda a África a más tardar en 2009, hasta aproximadamente 1.000 millones de dólares, a establecer un fondo de desarrollo China-África de 5.000 millones de dólares para alentar a las empresas chinas a que inviertan en África, a proporcionar 3.000 millones de dólares en préstamos preferenciales y 2.000 millones de dólares en créditos compradores preferenciales a países africanos, y a cancelar toda la deuda por concepto de préstamos públicos libres de interés que hubiesen vencido a finales de 2005 en el caso de los 31 países menos adelantados y muy endeudados de África que mantienen relaciones con China.

29. Los países de ingresos medios han prestado considerable apoyo financiero a la lucha contra la propagación de enfermedades como la malaria, la tuberculosis y el VIH/SIDA, que ha sido el tema central tratado en muchos acuerdos interregionales Sur-Sur. Los Jefes de Estado de la India, el Brasil y Sudáfrica, en una cumbre, celebrada en septiembre de 2006, establecieron un marco para luchar contra el SIDA, la malaria y la tuberculosis, aumentando las inversiones en investigación de vacunas y mejorando el acceso a las nuevas tecnologías de la medicina preventiva, de conformidad con el Acuerdo sobre los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio.

30. En el África subsahariana, el papel de la ciencia y la tecnología en la promoción del desarrollo sostenible ha sido el tema en que se han centrado los compromisos financieros internacionales asumidos sobre una base interregional y triangular. En 2005, el Grupo de los Ocho prometió 5.000 millones de dólares para

⁸ Véase Hassan, Mohamed H. A., "A new dawn for science in Africa", *Science*, vol. 316, 29 de junio de 2007.

la reconstrucción de las universidades de África y 3.000 millones de dólares para el establecimiento de centros de excelencia científica en el continente. Mediante su Programa Pro-África, el Brasil se ha comprometido a prestar apoyo para fomentar la capacidad en materia de ciencia y tecnología en el África subsahariana, especialmente en Angola y Mozambique.

31. La cooperación Sur-Sur ha sido el principal tema de las últimas conferencias de alto nivel —incluidas las celebradas en Marruecos, sobre la cooperación Sur-Sur y el desarrollo humano, y en Estambul, sobre la globalización y los países menos adelantados— y de la Cumbre de América Latina y África y la Cumbre de América del Sur y el mundo árabe.

C. Aumento de la cooperación Sur-Sur para el desarrollo

32. Las mencionadas tendencias macroeconómicas registradas en el Sur han sido el telón de fondo de los acontecimientos que se han producido durante los últimos años en las esferas de los cambios de política, las redes y el fomento de la capacidad institucional a nivel nacional, regional, interregional e internacional.

33. Como resultado de la nueva dinámica del comercio y ahora la inversión, muchos países en desarrollo pueden ayudar a otros países en desarrollo y han intensificado sus esfuerzos por proporcionar esa ayuda, tanto en especie como financiera. La Arabia Saudita, Argelia, el Brasil, Chile, China, Cuba, Egipto, la India, Malasia, Nigeria, Qatar, Sudáfrica, Tailandia, Túnez, Turquía y Venezuela (República Bolivariana de), entre otros, están proporcionando asistencia para el desarrollo a otros países en desarrollo. Por ejemplo, Tailandia asigna el 0,13% de su ingreso nacional bruto a la asistencia para el desarrollo, lo que representa un nivel comparable al de varios países miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). En general, la información de que se dispone indica que las corrientes Sur-Sur de fondos de asistencia en condiciones de favor aumentaron a 3.000 millones de dólares en 2006, pero esta cifra sigue representando un pequeño porcentaje de las corrientes mundiales de asistencia para el desarrollo (alrededor del 3,75%)⁹.

34. Algunos países como China, la India, el Brasil y Sudáfrica han modificado su política para convertirse en importantes fuentes regionales de innovación tecnológica, comercio e inversión y, de este modo, poder contribuir considerablemente al crecimiento general y al desarrollo de sus regiones y de la economía mundial en conjunto.

35. En los últimos años la lucha contra la pobreza y la prestación de asistencia para el desarrollo han estado entre las principales prioridades de la política de China. En 2005, en asociación con el PNUD, China estableció el Centro Internacional de Reducción de la Pobreza a fin de reforzar los intercambios internacionales orientados para reducir la pobreza y fomentar la capacidad de la comunidad internacional para formular y aplicar políticas de reducción de la pobreza¹⁰. China también ha establecido una red de cooperación Sur-Sur y un centro nacional de promoción de la cooperación Sur-Sur para ejecutar programas de

⁹ *Ibíd.*

¹⁰ <http://www.iprcc.org.cn/subject.php/en/9>.

cooperación Sur-Sur y promover intercambios económicos y técnicos con otros países en desarrollo¹¹.

36. La India ha utilizado activamente varios mecanismos diferentes para apoyar a otros países en desarrollo. Desde 2004, ha proporcionado a otros países del Sur un total de 1.400 millones de dólares en líneas de crédito en condiciones favorables para proyectos de desarrollo de la infraestructura, equipo y suministros agrícolas, y productos farmacéuticos, así como para otros proyectos de desarrollo. Como parte del Programa Indio de Cooperación Técnica y Económica, ha proporcionado más de 3.000 millones de dólares en contribuciones de asistencia técnica a 156 países del Sur. En el marco de los programas del Fondo de Desarrollo de la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC), la India también ha prometido 100 millones de dólares en concepto de alivio de la pobreza a otros países miembros de la SAARC. Ha destinado 200 millones de dólares para Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), 500 millones de dólares a países del África occidental, y una línea de crédito de 250 millones de dólares a la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO).

37. El Brasil ha sido uno de los primeros en impulsar la campaña por ampliar el tratamiento que se da a quienes tienen VIH/SIDA, garantizando el acceso a los medicamentos a todos los que tienen el virus en el país. Ha logrado proporcionar esos medicamentos a bajo costo fomentando su producción local y dona los medicamentos antirretrovirales producidos a nivel local a, por lo menos, otros 11 países en desarrollo, a saber, Bolivia, Burkina Faso, Cabo Verde, Colombia, El Salvador, Guinea-Bissau, Mozambique, Nicaragua, el Paraguay, Santo Tomé y Príncipe, y Timor Oriental. También coordina una red internacional de cooperación técnica en materia de VIH/SIDA, en la que participan la Argentina, China, Cuba, Nigeria, la Federación de Rusia, Tailandia y Ucrania, a fin de facilitar y coordinar la transferencia de tecnología para la producción de antirretrovirales¹².

38. Además de proporcionar médicos y otros expertos a muchos países del Sur, Cuba ha prestado asistencia a Nigeria en la producción de etanol como parte de sus actividades de cooperación Sur-Sur.

39. Sudáfrica ha creado el Organismo Sudafricano de Desarrollo Internacional como prueba de sus enérgicos esfuerzos por aumentar la contribución del país a la asistencia oficial para el desarrollo. Aunque aún se están discutiendo la política y el programa de Sudáfrica en materia de asistencia para el desarrollo, la propuesta que se está barajando tiene por objeto aumentar su asistencia a otros países del Sur a un nivel que se situaría entre el 0,2% y el 0,5% de su ingreso nacional bruto.

40. Tailandia ha tomado muchas iniciativas en un espíritu de prosperidad solidaria consistente en lograr que prosperen los vecinos. Entre ellas, cabe citar la Estrategia de cooperación económica del Mekong, la Iniciativa del Golfo de Bengala en materia de cooperación técnica y económica multisectorial y el Diálogo para la cooperación en Asia, por citar sólo unas pocas. Sólo en el contexto de la Estrategia de cooperación económica del Mekong, Tailandia ha participado en 40 proyectos comunes

¹¹ Declaración formulada el 29 de mayo de 2007 por el Representante Permanente de China ante las Naciones Unidas, ante el Comité de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur en su 15° período de sesiones, celebrado en Nueva York.

¹² Inter Press Service News Agency, "South America: AIDS meds for all, but at higher prices", 27 de junio de 2007.

multilaterales y en más de 200 proyectos bilaterales en que también participaron Camboya, la República Democrática Popular Lao, Myanmar y Viet Nam.

41. Análogamente, el Gobierno de Malasia, siguiendo la política de lograr que prosperen los vecinos, ha alentado a las empresas locales a que inviertan en otros países en desarrollo y trata de promover relaciones de comercio e inversión mutuamente beneficiosas con otros países del Sur. La inversión total del Gobierno en otros países en desarrollo ascendió a 4.800 millones de dólares en 2006. Además, el Gobierno ha firmado 56 acuerdos de garantía de la inversión con otros países del Sur para alentar y promover las corrientes de inversión con otros países en desarrollo. El total de las inversiones de Malasia en el extranjero pasó de 3.000 millones de dólares, en 2005, a 5.900 millones de dólares, en 2006¹³.

42. En el marco de los programas de su Organismo Nacional de Cooperación Técnica, organización sin ánimo de lucro que se encarga de la política nacional de cooperación técnica, Túnez ha enviado o capacitado a expertos y profesionales para que presten asistencia a otros países en desarrollo en las esferas de la reducción de la pobreza, la salud, la formación profesional, la banca, la agricultura, el agua y el medio ambiente, las telecomunicaciones y el adelanto de la mujer, entre otras cosas. Desde su establecimiento, el Organismo Nacional de Desarrollo ha organizado cursos de capacitación para más de 2.660 profesionales de 39 países de África y de los Estados árabes, con el apoyo de la Unión Europea, el Banco Islámico de Desarrollo, el Organismo Japonés de Cooperación Internacional, el PNUD, el Banco Mundial y otras organizaciones. Sólo hasta finales de 2006, el Organismo Nacional de Desarrollo ya había nombrado a 416 expertos para que participaran en proyectos de desarrollo a corto y largo plazo en otros países en desarrollo.

43. Turquía también ha modificado de manera significativa su política para propiciar la cooperación Sur-Sur, ha invertido en el desarrollo de los sectores de la energía, las telecomunicaciones y la infraestructura en Albania, Bosnia y Herzegovina, Georgia, Kosovo (Serbia), Kirguistán, Moldova y Montenegro, y ha concertado acuerdos de libre comercio con Egipto, Jordania, la Autoridad Palestina y la República Árabe Siria. Asigna más de 50 millones de dólares anuales a programas de cooperación Sur-Sur por conducto del Organismo Turco de Cooperación Internacional y Desarrollo, que cuenta con 22 oficinas exteriores situadas en diversos países en desarrollo. Sólo en 2006, el Organismo incrementó en un 66% el número de proyectos ejecutados con respecto al año anterior. Ha supervisado 930 actividades y proyectos ejecutados en 90 países en desarrollo, colaborando con organismos internacionales, incluidas entidades de las Naciones Unidas, y con otros países para ejecutar esos proyectos y actividades¹⁴.

44. Egipto también ha intensificado sus esfuerzos por incorporar enfoques Sur-Sur en sus políticas y estrategias de desarrollo, y ha colaborado con el PNUD y otras entidades de las Naciones Unidas para coordinar y ejecutar proyectos de desarrollo en otros países. Por conducto del Fondo Egipcio para la Cooperación Técnica en África, ha proporcionado asistencia humanitaria a un mínimo de 30 países de África y ha supervisado por lo menos 45 proyectos hasta la fecha. Además, ha enviado por lo menos, a 90 expertos a corto plazo y a otros 140 a largo plazo para que

¹³ BERNAMA, "Malaysia's investments in South countries amount to US\$4.8 billion in 2006", 2 de julio de 2007.

¹⁴ Declaración formulada el 30 de mayo de 2007, por la delegación de Turquía, ante el Comité de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur, en su 15º período de sesiones, celebrado en Nueva York.

proporcionen capacitación y faciliten el intercambio de conocimientos en diversas esferas, entre ellas, la salud, la agricultura, los recursos hídricos y la educación.

III. Nuevas oportunidades y problemas para la cooperación Sur-Sur

45. La nueva dinámica en el hemisferio Sur descrita antes ofrece enormes oportunidades de seguir intensificando la cooperación Sur-Sur con miras a alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los objetivos de desarrollo del Milenio. Cómo contribuir a que esa dinámica se traduzca en auténticos beneficios para todos los países en desarrollo, en especial para los más vulnerables en términos económicos y geográficos, sigue siendo un problema permanente. Para aprovechar plenamente esas oportunidades habrá que reformar el compromiso con el multilateralismo, las asociaciones público-privadas integradoras y la adopción de medidas operacionales más eficaces a fin de lograr una mayor coherencia del apoyo multilateral a las iniciativas Sur-Sur, que los países del Sur fomentan y asumen como propias. En la presente sección se examinan algunos de los principales problemas y oportunidades que han surgido recientemente de aumentar la cooperación Sur-Sur en los próximos años.

A. Optimización del uso de soluciones Sur-Sur para alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los objetivos de desarrollo del Milenio

46. Los encargados de formular políticas y los dirigentes mundiales reconocen, cada vez más, que la cooperación Sur-Sur es una buena base para abordar una serie de problemas nuevos y complejos en materia de desarrollo. El Grupo de los 77 y China adoptaron el Plan de Acción de Doha en la Cumbre del Sur de 2005, celebrada en Qatar, partiendo de la Declaración de Marrakesh (2003) y del Programa de Acción de La Habana (2000), según el cual la cooperación Sur-Sur ocupa un lugar primordial en la agenda del desarrollo y en el que se define su importancia para abordar una amplia serie de problemas relacionados con el desarrollo, como la salud, la seguridad y la gobernanza, el medio ambiente y la energía, la seguridad alimentaria y la ciencia y la tecnología.

47. En el hemisferio sur, incluso en los países menos adelantados, existen buenas soluciones en materia de desarrollo, mejores prácticas, conocimientos prácticos y tecnologías apropiadas que pueden movilizarse para ayudar a los grupos de países más vulnerables a alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, como los objetivos de desarrollo del Milenio. Por ejemplo, Georgia, México y Rumania han efectuado importantes reformas para mejorar las condiciones de los más pobres de los pobres. Si bien muchos Estados del África al sur del Sáhara continúan estando entre los Estados más desfavorecidos, se han realizado reformas positivas en países como Ghana y la República Unida de Tanzania que pueden ser útiles para erradicar la pobreza y el hambre en la región (objetivo 1).

48. Diversos países de ingresos bajos, como Burundi y Mozambique, han realizado importantes progresos para alcanzar el objetivo de lograr la enseñanza primaria universal (objetivo 2) y han registrado aumentos del 7,3% y del 20,9%,

respectivamente, entre 2000 y 2005. Por otra parte, algunos Estados árabes, como Kuwait y los Emiratos Árabes Unidos, han progresado en lo relativo a promover la igualdad entre los géneros en 2006; en ambos países, por primera vez hubo mujeres que obtuvieron escaños en el parlamento (objetivo 3).

49. Eritrea, un país frágil que salía de un conflicto, demostró haber realizado enormes progresos al reducir la tasa de mortalidad infantil, que disminuyó un 50% entre 1990 y 2005, y Honduras ha logrado reducir la tasa de mortalidad materna, que bajó un 50% (objetivos 4 y 5).

50. La prevalencia del VIH/SIDA se está reduciendo considerablemente en Botswana, Kenya, Rwanda, Sudáfrica, Uganda y Zambia en consonancia con el objetivo 6; en esos países se ha logrado que al menos el 50% de los infectados reciban asistencia.

51. En lo que concierne al objetivo 7, hay muchos casos en que se ha avanzado en la esfera de la sostenibilidad del medio ambiente. La India consiguió duplicar la cobertura de saneamiento entre 1990 y 2004, y dos países, Malawi y Namibia, ya han alcanzado la meta de que haya fuentes de agua potable.

52. Por último, en cuanto al objetivo 8, sobre la creación de asociaciones mundiales para el desarrollo, hay muchas instituciones regionales y nacionales establecidas por países como China, Malasia, Rwanda, Tailandia y otros muchos países de África, la región de los Estados Árabes, Asia y América Latina, que han adoptado medidas para promover asociaciones a nivel mundial, nacional y regional.

53. Aunque los progresos realizados para alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, en particular los objetivos de desarrollo del Milenio, han sido desiguales entre los países en desarrollo, los resultados señalados indican que en esos países se dispone de mucha información y experiencia que sólo es preciso compartir entre países del Sur.

B. Intensificación de las estrategias multilaterales para hacer frente a problemas de desarrollo comunes

54. A medida que se reconoce cada vez más que la cooperación Sur-Sur es una de las estrategias más eficaces para gestionar cuestiones transnacionales complejas, que van más allá de las capacidades de los países, las Naciones Unidas deben poner mayor empeño en fortalecer el multilateralismo, las asociaciones integradoras y las medidas bien coordinadas para encauzar los recursos de que se dispone en los países del Sur con miras a complementar los esfuerzos que realizan otros asociados para abordar esos problemas sin fronteras.

55. En los últimos años, se han agravado considerablemente problemas recientes, como el cambio climático, el aumento de la pobreza urbana, la energía, la creciente brecha digital y otras cuestiones, que requieren esfuerzos concertados entre países del Norte y del Sur y que se han abordado en muchos informes y foros internacionales.

56. Los expertos estiman que se producirá una reducción del 5% al 20% del PIB per cápita si persiste el cambio climático. Eso tendría efectos desproporcionados para los países en desarrollo, y haría que hasta fines del siglo sólo en África y el sur

de Asia 220 millones de personas siguieran viviendo por debajo de la línea de pobreza, es decir, con 2 dólares al día¹⁵.

57. De hecho, los drásticos cambios ambientales debidos en parte al cambio climático; los cambios demográficos provocados por las migraciones debidas en parte a la desertificación de las zonas rurales; y la explosión demográfica en las zonas urbanas debida en gran parte a la rápida industrialización, han provocado otra serie de problemas nuevos para el desarrollo del Sur. Según un informe de 2007 del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), 1.000 millones de personas, es decir, una sexta parte de la población mundial, vive en barrios marginales; el 90% de ellos en países en desarrollo.

58. En el África al sur del Sáhara, 7 de cada 10 habitantes de las zonas urbanas vive en barrios marginales sin saneamiento básico, agua potable o derecho legal a una vivienda. En esa región la población de los barrios marginales casi se ha duplicado en un período de 15 años, llegando a 200 millones de personas en 2005. Como resultado, a nivel mundial la pobreza aumenta con más rapidez en las zonas urbanas que en las rurales. Se trata de una cuestión de particular importancia para los países en desarrollo, ya que según un informe del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), se prevé que para 2030 les corresponda el 80% de la población urbana del mundo¹⁶.

59. Otro problema relacionado con el desarrollo se debe a la falta de acceso a fuentes de energía renovable. Al aumentar los precios del petróleo y hacerse más limitado el acceso, la cooperación Sur-Sur para encontrar nuevas fuentes e intercambiar tecnologías que ayudarían a los países en desarrollo a mantener el suministro de energía es indispensable en los ámbitos conexos de la seguridad alimentaria, la preservación del medio ambiente y el crecimiento económico.

60. Otros problemas relacionados con el desarrollo guardan relación con el cambio climático. Por ejemplo, la escasez de agua, es una de las mayores amenazas que acechan al mundo hoy en día, y las consecuencias para el desarrollo sostenible de los países del Sur se han puesto de relieve en el *Informe sobre Desarrollo Humano 2006* del PNUD.

61. Los países del Sur deberán procurar aumentar cada vez más su capacidad en materia de ciencia y tecnología para impulsar su productividad y competitividad. La urgente necesidad de una buena infraestructura de transportes y sistemas de comunicación entre países en desarrollo, sobre todo en el caso de los países menos adelantados, es una cuestión conexas, aunque distinta. Puede muy bien que la brecha digital sea el factor que hace que algunos países progresen económicamente y otros no.

62. La brecha digital entre los países desarrollados y los menos adelantados está aumentando rápidamente en vez de disminuir. El porcentaje de la población de África con acceso a Internet en 2007 sigue siendo bajo en comparación con el de otras regiones: el 3,5% de la población de África tiene acceso a Internet en comparación con el 10,5% registrado en Asia y el 16% en América Latina y el Caribe.

¹⁵ Para más información sobre este tema, véase http://www.hm-treasury.gov.uk/independent_reviews/stern_review_economics_climate_change/stern_review_report.cfm.

¹⁶ Véase Dugger, Celia W., "U.N. Predicts Urban Population Explosion", *New York Times*, 28 de junio de 2007.

C. Fomento de asociaciones amplias Sur-Sur, triangulares y público-privadas

Asociaciones triangulares Norte-Sur-Norte

63. Los países en desarrollo se han manifestado de acuerdo en que la cooperación Sur-Sur continúa siendo un complemento, y no un sustituto, de la cooperación Norte-Sur, en particular en los ámbitos de la asistencia al desarrollo, pero también en nuevas esferas de cooperación, como el desarrollo de la infraestructura y la gestión de desastres. Siendo así, el Comité de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur de la Asamblea General y la propia Asamblea han instado a los países desarrollados a que continúen desempeñando un papel importante apoyando a las iniciativas Sur-Sur mediante acuerdos triangulares, consistentes en actividades iniciadas por grupos de colaboración de los países en desarrollo apoyados por asociados del Norte.

64. Si bien hay tendencias de la asistencia oficial al desarrollo que preocupan, en los últimos años muchos países desarrollados han intensificado su nivel de apoyo a la cooperación Sur-Sur mediante arreglos triangulares y así han complementado y fortalecido esas asociaciones. Donde más se aprecia el apoyo de los países desarrollados a la cooperación Sur-Sur es en las iniciativas públicas concebidas para aplicar acuerdos relativos al alivio de la deuda, la ayuda y otras iniciativas internacionales para aliviar la pobreza en los países más pobres del mundo, en consonancia con lo dispuesto en la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas, el Consenso de Monterrey, el Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (“Plan de Aplicación de las Decisiones de Johannesburgo”) y el Consenso de São Paulo.

65. Más recientemente, los Ministros de Desarrollo del Grupo de los Ocho, durante una reunión preparatoria de la Cumbre de Heiligendamm en 2007, celebraron consultas con los Ministros de Desarrollo del Brasil, China, la India, México y Sudáfrica (colectivamente conocidos como *Grupo de los Cinco*), así como con una serie de organizaciones africanas regionales y subregionales. La Presidencia del Grupo de los Ocho y los jefes de Estado de los países del Grupo de los Cinco emitieron una declaración conjunta en la que indicaron que cooperarían en cinco amplias esferas, entre ellas las de las inversiones transfronterizas, la investigación y la innovación, la lucha contra el cambio climático, y la obtención de fuentes de energía seguras y asequibles, en particular en África. En la próxima cumbre del Grupo de los Ocho, que se celebrará en Italia, se formularán y acordarán resultados concretos. Además, el Grupo de los Ocho y los países del Grupo de los Cinco reiteraron su determinación de alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio, con especial referencia a África.

66. La Unión Europea ha adoptado medidas activas para colaborar con organizaciones regionales de África y América Latina en el logro de objetivos de desarrollo a largo plazo relacionados con la mejora de la capacidad y la infraestructura. En 2005, a través del 10º Fondo Europeo de Desarrollo, el Consejo de Europa reservó unos 22.700 millones de euros para sus actividades de cooperación con los Estados de África, el Caribe y el Pacífico.

67. En diciembre de 2005, el Consejo de Europa adoptó la “Estrategia de la Unión Europea para África” junto con la Alianza Africana sobre Infraestructuras y algunos asociados, Estados y organizaciones regionales de África. La Comisión Europea puso en marcha una asociación entre la Unión Europea y África para contribuir a lograr

los objetivos fijados por la Unión Africana y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD). El 10° Fondo Europeo de Desarrollo proporcionará 5.600 millones de euros entre 2008 y 2013 para fomentar el desarrollo regional en cuatro esferas esenciales: la energía, el agua, el transporte y las redes de tecnologías de la información y las comunicaciones. La Unión Europea también ha establecido fuertes vínculos con América Latina y el Caribe. Celebró su IV Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de América Latina y el Caribe y la Unión Europea en Viena, del 11 al 13 de mayo de 2006. Además, en marzo de 2006 se adoptó una estrategia entre la Unión Europea y el Caribe para fomentar el crecimiento y el desarrollo de la región.

68. En Asia, el Organismo Japonés de Cooperación Internacional puso en marcha el Programa asiático-africano para el desarrollo conjunto de los conocimientos en marzo de 2005. Además, durante el ejercicio económico de 2006 la oficina del Organismo en Singapur, conforme a lo previsto en el Programa de Asociación del Japón y Singapur para el siglo XXI, invitó a algunos países en desarrollo a que asistieran a 21 cursos. Estos cursos ofrecían capacitación centrada en los países y en las regiones en esferas como la gestión de desastres, la mejora de la infraestructura para el sector de la tecnología de la información, las negociaciones comerciales y el desarrollo de la banca y las finanzas, entre otras cuestiones. La República de Corea, uno de los países de importancia fundamental en ese campo continuó dando gran importancia a la cooperación Sur-Sur. Además de compartir un sinnúmero de experiencias satisfactorias sobre desarrollo inclusivo y sus conocimientos al respecto, el Gobierno ha ampliado el acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes a los productos básicos de los países menos adelantados y ha decidido incrementar el nivel de asistencia oficial para el desarrollo al 0,25% de su ingreso nacional bruto para 2015.

69. Los Estados Unidos de América han propuesto que se duplique la ayuda a los países del África al sur del Sáhara entre 2004 y 2010, poniendo en marcha la cuenta para afrontar las cuestiones del Milenio con el fin de proporcionar hasta 5.000 millones de dólares de los EE.UU. por año. En 2005, los Estados Unidos también asignaron 2.000 millones de dólares para hacer frente a situaciones de emergencia humanitaria en África y 1.200 millones de dólares para luchar contra el paludismo. En diciembre de 2006, el Gobierno de los Estados Unidos de América renovó la Ley sobre Crecimiento y Oportunidad en África, un acuerdo comercial que ayudará a aliviar la posible pérdida de empleos en el continente. El acuerdo facilita el acceso libre de derechos de los productos africanos al mercado de los Estados Unidos y prorroga hasta 2012 la disposición relativa al “tejido de terceros países”, conforme a la cual los fabricantes africanos de ropa pueden utilizar materias primas de otros países sin dejar de beneficiarse del acceso preferencial a ese mercado.

Asociaciones triangulares entre el sector público, el sector privado y la sociedad civil

70. Recientemente, hay cada vez más particulares, empresas, organizaciones no gubernamentales (ONG) y expertos que han participado activamente en la creación de modelos, políticas y programas empresariales innovadores a través de asociaciones público-privadas encaminadas a aliviar la pobreza, promover la buena gobernanza y proporcionar tecnologías que salven vidas en las esferas de la salud, el medio ambiente y la seguridad alimentaria.

71. En el caso de las asociaciones público-privadas dedicadas al desarrollo sostenible, la Fundación de la Alianza Público-Privada, creada en 2006, ha reunido a

particulares, grupos, autoridades públicas, organizaciones no gubernamentales, donantes y empresas para que colaboren y proporcionen fondos a los particulares y las comunidades pobres de los países en desarrollo para ayudarlos a adquirir más autosuficiencia. La Fundación procura apoyar el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y de los principios de la Alianza de las Naciones Unidas entre el sector público y el sector privado para el desarrollo rural. Es una de las diversas iniciativas tomadas dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas para facilitar la inclusión de empresas con objeto de promover las actividades empresariales que favorecen a los pobres, estimular la creación de capacidad empresarial y alentar la inversión, el comercio y las actividades conexas en pro del desarrollo rural sostenible¹⁷.

72. Los particulares también han desempeñado un papel clave en la elaboración de programas innovadores de desarrollo sostenible a nivel local. Muhammad Yunus, Premio Nobel de la Paz de 2006, creó un programa local de microcrédito sumamente eficaz que ha contribuido a aliviar la pobreza en Bangladesh. El éxito del Banco Grameen ha propiciado la creación de programas de préstamos similares en otros países en desarrollo. Otros, como Mo Ibrahim, Presidente de la empresa africana Celtel, con su generosidad, han financiado empresas de desarrollo en pro de la buena gobernanza y el desarrollo de proyectos empresariales en gran escala en África. Recientemente, Ibrahim financió el Premio Mo Ibrahim por los logros en el liderazgo africano y donó 150 millones de dólares para crear el Fondo de Empresas Africanas. El Fondo tiene por objeto proporcionar apoyo financiero y experiencia en materia de gestión a las empresas africanas prometedoras en la esfera de los servicios financieros, los bienes de consumo, la energía y la transformación de productos agrícolas¹⁸.

73. Algunas organizaciones no gubernamentales, como la organización Biopact, con sede en Bruselas, que ha tratado de crear asociaciones triangulares con ánimo de movilizar fondos y recursos, alentar la constitución de asociaciones y difundir información para fuentes de energía renovables en África¹⁹, también se han movilizado para hacer frente a los nuevos problemas que plantea el desarrollo. Se han creado otras muchas organizaciones no gubernamentales para identificar y desarrollar nuevas asociaciones estratégicas sobre cuestiones que son relativamente nuevas o que guardan relación con tecnologías nuevas a fin de promover soluciones relacionadas con el desarrollo sostenible en las regiones más pobres del mundo.

74. Las universidades también se han esforzado por incluir iniciativas Sur-Sur en sus programas de estudios, divulgando teorías de desarrollo y celebrando en sus aulas debates sobre políticas. La Academia de Ciencias del Tercer Mundo ha colaborado con la Asociación de la India para la Promoción de las Ciencias, el Centro Nacional de Excelencia en Biología Molecular del Pakistán y el Centro Internacional para las Ciencias Químicas y Biológicas, también del Pakistán, para complementar el actual programa de becas Sur-Sur de la Academia, que ofrece becas en instituciones del Brasil, China y la India. El programa de becas Sur-Sur de la Academia de Ciencias del Tercer Mundo es el más grande del mundo.

75. El sector privado también ha impulsado las iniciativas de desarrollo. Por ejemplo, en el África al sur del Sáhara, hay empresas que colaboran con el gobierno y con organizaciones subregionales y regionales para contribuir a crear

¹⁷ <http://www.ppafoundation.org/index.htm>.

¹⁸ Véase "Face value: Africa calling", *The Economist*, 24 de mayo de 2007.

¹⁹ <http://www.biopact.com/site/goals.html>.

infraestructura, ampliar la tecnología de las comunicaciones y ejecutar una serie de proyectos de desarrollo. Entre 2002 y 2005, el Banco Africano de Desarrollo financió 16 proyectos de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) por valor de 629 millones de dólares. En 2006, el Banco también colaboró con la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC) en la promoción del desarrollo de infraestructura, y tiene previsto abrir más oficinas sobre el terreno en una serie de países de la SADC.

D. Fomento de la coherencia del apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur

76. Los principales impulsores de la cooperación Sur-Sur siguen siendo los propios países en desarrollo, independientemente de que esa cooperación sea bilateral, regional o interregional. Ha sido patrimonio del Sur y, como tal, el sistema de las Naciones Unidas ha seguido las orientaciones del Sur para determinar el programa y las cuestiones prioritarias del Sur-Sur. Ateniéndose a las directrices generales del Comité de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur de la Asamblea General, el sistema de las Naciones Unidas ha procurado promover y apoyar esa cooperación mediante la labor realizada por diversas organizaciones, organismos especializados, comisiones regionales, fondos y programas, y la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur, situada en las oficinas del PNUD, ha sido el centro de coordinación (véase SSC/15/1 y 2).

77. Durante el período objeto de estudio, varias entidades de las Naciones Unidas intensificaron sus esfuerzos por incorporar el apoyo a la cooperación Sur-Sur y a la cooperación triangular en sus instrumentos normativos o en sus estrategias institucionales. Por ejemplo, el PNUD, instituyó la cooperación Sur-Sur como uno de los seis elementos impulsores de la eficacia de las actividades de desarrollo que figuran en el marco de financiación plurianual para el período 2004-2007, lo que ha propiciado un aumento considerable del uso de soluciones Sur-Sur por parte de sus oficinas en los países. En su plan estratégico para el período 2008-2011, ha adoptado la cooperación Sur-Sur como uno de los tres principios y enfoques de eficacia del desarrollo en la aplicación de sus programas nacionales y regionales. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) ha establecido la cooperación Sur-Sur como principal pilar de su programa de trabajo institucional para el período 2008-2009. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) ha incorporado la cooperación Sur-Sur como componente fundamental de su Programa y Presupuesto para 2008-2009, y como modalidad principal para alcanzar los objetivos del proyecto Educación para Todos para 2015. Otros órganos de las Naciones Unidas también siguen esa línea.

78. Algunas entidades de las Naciones Unidas han abandonado un enfoque específico para pasar a uno más sistemático mediante la creación de capacidades institucionales autosostenibles en los países del Sur y entre ellos. Por ejemplo, en 2007 la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), creó el primer centro de cooperación industrial Sur-Sur en la India y se propone establecer centros similares en el Brasil, China, Egipto y Sudáfrica. La Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur ha proseguido su trabajo innovador para establecer un Sistema Mundial de Intercambio de Activos y Tecnología Sur-Sur apoyado por políticas, basado en el mercado y autosostenible. Gracias al Intercambio, los órganos de las Naciones Unidas y otros asociados para el

desarrollo, como el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil, podrían participar en el desarrollo de pequeñas y medianas empresas Sur-Sur y en intercambios de conocimientos y tecnología.

79. Si bien la mayoría de los órganos y organismos especializados de las Naciones Unidas, incluidas las comisiones económicas regionales, han continuado anclando sus iniciativas Sur-Sur en una región o un sector, algunas han adoptado un enfoque más inclusivo, con lo cual un mayor número de entidades de las Naciones Unidas y otros asociados en el desarrollo han podido aunar sus respectivas competencias y recursos técnicos para apoyar iniciativas Sur-Sur interregionales o multisectoriales. Con el apoyo de la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur, organizaciones como la Organización Internacional del Trabajo, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) y el Banco Mundial han sumado sus fuerzas para ayudar al Sur a desarrollar el potencial económico y social no explotado de la economía creativa para el desarrollo, con participación de muchos países y a otros asociados para el desarrollo de todas las regiones. El Banco Asiático de Desarrollo; el Banco Interamericano de Desarrollo; la Organización Internacional para las Migraciones, la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo de las Naciones Unidas; el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF); y el Banco Mundial han participado en actividades interinstitucionales similares en la esfera de las remesas y del desarrollo Sur-Sur.

80. Con miras a mejorar la coherencia del apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, a través del Sistema de Coordinadores Residentes, ha hecho hincapié en la necesidad de enfocar de forma más coordinada el apoyo a los países asociados que lo soliciten, a fin de que incorporen la cooperación Sur-Sur en sus estrategias de cooperación para el desarrollo. Atendiendo a una petición de Túnez, el Coordinador Residente reunió a los representantes de todos los órganos de las Naciones Unidas y de los principales donantes para que ayudaran al Gobierno a diseñar un marco normativo de cooperación Sur-Sur con su correspondiente estrategia de aplicación. También se prestó un apoyo similar, a través de los Coordinadores Residentes, en el caso de Chile, Egipto, Malasia, Marruecos y Tailandia. El Comité Ejecutivo de Asuntos Económicos y Sociales también ha incluido la cooperación Sur-Sur como prioridad en su trabajo. Los representantes del Comité Ejecutivo de Asuntos Económicos y Sociales se han comprometido a institucionalizar la cooperación Sur-Sur en sus actividades ordinarias de desarrollo y con sus actividades conjuntas a fin de aumentar al máximo los beneficios de esa cooperación para alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, por ejemplo los objetivos de desarrollo del Milenio.

81. Es evidente que se está dando más prioridad a la cooperación Sur-Sur en el programa del personal directivo superior de muchas entidades de las Naciones Unidas, como la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Organización de las

Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización Mundial de la Salud (OMS). Esto puede apreciarse no sólo en la creciente integración de esa cooperación en sus estrategias y programas institucionales, sino también en las medidas específicas que algunos han tomado para aumentar el nivel de sus coordinadores Sur-Sur e incrementar los créditos que asignan a esta actividad. Por ejemplo en el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente en vez de un coordinador ahora hay una Dependencia de Coordinación Sur-Sur en septiembre de 2005. Más de 20 organizaciones que asistieron a la reunión interinstitucional de las Naciones Unidas para coordinadores Sur-Sur, convocada por la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur en relación con el 15° período de sesiones del Comité de Alto Nivel, celebrado del 29 de mayo al 1° de junio de 2007, expresaron claramente su deseo y su determinación de mejorar la coordinación y la coherencia en el sistema de las Naciones Unidas en apoyo de la cooperación Sur-Sur.

E. Exploración de mecanismos innovadores para la financiación de intercambios Sur-Sur

82. En los últimos años se ha observado un aumento impresionante de la asistencia para el desarrollo Sur-Sur. Habida cuenta de que países como el Brasil, China, la India, Malasia, Tailandia y Turquía tienen mayor capacidad institucional para coordinar y financiar sus programas Sur-Sur, se dan las condiciones para iniciar una forma nueva y participativa de cooperación internacional para el desarrollo.

83. La clave de estos nuevos arreglos de financiación inclusivos es el sentido de beneficio mutuo que se crea cuando con la asistencia para el desarrollo Sur-Sur se trata de satisfacer los intereses de los proveedores y de los receptores. Esto nos recuerda que todos los países tienen un papel que desempeñar y algo que aportar al desarrollo de sus vecinos, como señalaron los Estados miembros durante el reciente 15° período de sesiones del Comité de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur. Además, conforme al conocido principio de la solidaridad Sur-Sur, que ha guiado a los países en esta esfera desde hace mucho, los países pueden colaborar para conseguir una distribución más equitativa de los beneficios de la globalización, al tiempo que se minimizan sus efectos negativos.

84. Así, a través de la solidaridad Sur-Sur, los países de ingresos medios tienen que acelerar la prestación de asistencia para el desarrollo a los países más vulnerables, incluidos los menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo. Esta forma cada vez más inclusiva de financiación Sur-Sur para el desarrollo contribuiría enormemente a satisfacer los compromisos contraídos en el Consenso de Monterrey respecto de la financiación para el desarrollo, sin menoscabar la obligación de los donantes del Norte de cumplir con sus propios compromisos.

85. Los mecanismos multilaterales de financiación, de los que hay ejemplos en la Iniciativa IBSA, una asociación entre la India, el Brasil y Sudáfrica, demuestran la voluntad política de los países del Sur que, con determinación, se unen financiera,

política y operacionalmente para luchar contra el SIDA, el hambre y la pobreza, entre otras cuestiones. El ya mencionado fondo de desarrollo China-África representa otra iniciativa multilateral concebida para promover una mayor cooperación interregional con apoyo de 5.000 millones de dólares.

86. En el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, designado por la Segunda Cumbre del Sur del Grupo de los 77 y China como principal mecanismo multilateral de financiación para fomentar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, se ha registrado un importante aumento del número de contribuyentes, incluso mediante arreglos de participación en la financiación de los gastos y otros mecanismos innovadores. Han pasado de cinco contribuyentes antes de 2005 a 22 a mediados de 2007²⁰.

87. Esos nuevos tipos de mecanismos de financiación, que incluyen contribuciones en especie para el desarrollo, van más allá de las formas tradicionales de asistencia y cuando se efectúan a nivel multilateral brindan enormes posibilidades de intensificar las iniciativas Sur-Sur.

IV. Recomendaciones

88. A la luz de las conclusiones que figuran en el presente informe, que ponen de relieve dinámica cambiante del Sur, incluidas las nuevas oportunidades y problemas en materia de desarrollo, la Asamblea General tal vez desee alentar a los Estados Miembros y a sus asociados en el desarrollo, como el sistema de las Naciones Unidas, a que:

- a) Optimicen el uso de criterios Sur-Sur para alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los objetivos de desarrollo del Milenio;
- b) Intensifiquen el apoyo multilateral a las iniciativas Sur-Sur para abordar problemas comunes en el ámbito del desarrollo;
- c) Promuevan asociaciones inclusivas para la cooperación Sur-Sur, como las asociaciones triangulares y las asociaciones público-privadas ;
- d) Mejoren la coherencia del apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur mediante una colaboración más estrecha entre organismos, la programación conjunta e información sobre las enseñanzas aprendidas y las prácticas; y
- e) Sigam desarrollando mecanismos innovadores a fin de movilizar recursos para las iniciativas Sur-Sur y triangulares, en particular con contribuciones al Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas de contribuciones voluntarias para la cooperación Sur-Sur.

²⁰ Argelia, Benin, Brasil, China, Comoras, Egipto, Estados Unidos de América, India, República Islámica del Irán, Irlanda, Jamaica, Japón, Marruecos, Nigeria, Qatar, República de Corea, Samoa, Sudáfrica, Trinidad y Tabago, Tuvalu, Venezuela (República Bolivariana de), y la Fundación Ford.